D.g.r. 8 aprile 2019 - n. XI/1512
Aggiornamento della pianificazione regionale per la gestione dei rifiuti, costituita dall'atto di indirizzi e dal programma regionale di gestione dei rifiuti (PRGR) comprensivo del programma di bonifiche delle aree inquinate (PRB), della relativa valutazione ambientale strategica (VAS) e valutazione di incidenza (VIncA) - Avvio del procedimento

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- la Direttiva 2001/42/CE del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programma sull'ambiente;
- la Direttiva 2008/98/CE, così come modificata dalla direttiva 2018/851/Ue;
- la Direttiva 1999/31/CE, così come modificata dalla direttiva 2018/851/Ue;
- la Direttiva 94/62/CE, così come modificata dalla direttiva 2018/852/Ue;
- la Direttiva 2000/53/CE, così come modificata dalla direttiva 849/2018/UE;
- il d.p.r. 357/97 «Regolamento recente attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatica;
- il d.gs. 152/2006 « Norme in materia ambientale»;
- la l.r. 26/2003 «Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche»;
- la l.r. 12/2005 «Legge di Governo del Territorio»;
- la l.r. 86/1983 «Piano regionale delle aree regionali protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale»;
- la d.c.r. n° 351 del 13 marzo 2007 «*Indirizzi Generali per la Valutazione di Piani e Programmi (art. 4. comma 1, l.r. 11 marzo 2005, n. 12)»;*
- la d.g.r. n° 761 del 10 novembre 2010 « Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – VAS (art. 4 l.r. 12/2005; d.c.r. 351/2007)- Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971» allegato g);
- la d.g.r. n°1990 del 20 giugno 2014 «Approvazione del Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.) comprensivo di Piano Regionale delle Bonifiche (P.R.B.) e dei relativi documenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.); conseguente riordino degli atti amministrativi relativi alla pianificazione di rifiuti e bonifiche»;

Richiamato l'art. 199 del d.lgs.152/2006 che:

- al comma 1 prevede che le regioni approvino piani regionali di gestione rifiuti, applicando la procedura di VAS, come già stabilito all'art.6, commi 1 e 2, lettera a);
- al comma 5 stabilisce che costituiscono parte integrante del piano regionale i piani per la bonifica delle aree inquinate;
- al comma 7 stabilisce che l'approvazione del Piano Regionale o il suo adeguamento è requisito necessario per accedere ai finanziamenti nazionali;
- al comma 10 prevede che le regioni provvedono alla valutazione della necessità dell'aggiornamento del piano almeno ogni sei anni, nonché alla programmazione degli interventi attuativi occorrenti in conformità alle procedure e nei limiti delle risorse previste dalla normativa vigente;

Richiamati altresì:

- l'art. 5 del d.p.r. 357/1997, commi 1 e 2, così come modificato dall'art. 6 del d.p.r. 120/2003, che stabilisce vadano sottoposti a valutazione di incidenza (VIncA) tutti i piani e programmi territoriali, urbanistici e di settore;
- l'art. 19, comma 3 della l.r 26/2003 secondo cui la pianificazione regionale per la gestione dei rifiuti è sottoposta ad aggiornamento almeno ogni sei anni;

Dato atto che ai sensi del comma 3 dell'art 19 della l.r 26/2003 la pianificazione regionale è costituita dall'atto di indirizzi, approvato dal Consiglio regionale su proposta della Giunta regionale, e dal programma di gestione dei rifiuti, approvato dalla Giunta regionale e con il quale sono individuate le azioni e i tempi per il raggiungimento degli obiettivi contenuti nell'atto di indirizzi;

Tenuto conto degli esiti del primo Rapporto di Monitoraggio del PRGR-PRB 2014 che confermano gli scenari elaborati nel Programma, che pertanto non necessitano un reindirizzamento;

Dato atto che

- è in fase di completamento il secondo Rapporto di Monitoraggio, che conferma sostanzialmente le tendenze positive indicate nel Primo Rapporto;
- gli scenari evolutivi e i relativi obiettivi contenuti nel PRGR-PRB 2014 hanno una previsione temporale fino al 2020;

Preso atto che le recenti direttive europee del «Pacchetto Economia Circolare», approvate il 30 maggio 2018, modificano le preesistenti direttive, introducendo nuovi obiettivi sulla gestione dei rifiuti che devono essere recepiti sia nella normativa nazionale che nella pianificazione regionale;

Ritenuto pertanto di:

- di avviare la procedura per l'aggiornamento della pianificazione regionale per la gestione dei rifiuti, costituita dall'atto di indirizzi e dal Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) comprensivo del Programma di Bonifiche delle Aree Inquinate (PRB), da sottoporre a procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS)e alla Valutazione di Incidenza (VIncA);
- individuare l'Autorità procedente per l'approvazione dell'aggiornamento del PGRGR-PRB nella Direzione Generale Ambiente e Clima, U.O Economia Circolare, usi della Materia e Bonifiche;
- individuare l'Autorità competente in materia di VAS nella Struttura Giuridico per il Territorio e VAS della DG Territorio e Protezione Civile;
- individuare l'Autorità competente in materia di Valutazione di Incidenza nella Struttura Natura e Biodiversità della DG Ambiente e Clima;
- approvare l'allegato a) «Modello metodologico procedurale e organizzativo della VAS del PRGR-PRB» che costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera;
- provvedere, con successivo atto dirigenziale, ad individuare i soggetti e le modalità della consultazione e partecipazione pubblica;

Visto il Programma regionale di Sviluppo della XI Legislatura e in particolare il Risultato Atteso Ter 0903.202 «Aggiornamento della pianificazione in materia di rifiuti e sua attuazione»;

Ad unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di avviare, ai termini dell'articolo 19 comma 3, della l.r. 26/2003 e del dell'art. 199 comma 10, del d.lgs 152/2006, la procedura per l'aggiornamento della pianificazione regionale per la gestione dei rifiuti, costituita dall'atto di indirizzo e dal Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) comprensivo del Programma di Bonifiche delle Aree Inquinate (PRB);

2. di avviare, in conformità all'art. 199, comma 1 del d.lgs 152/06, all'art. 19, comma 4 della l.r. 26/03 e all'art. 5 del d.p.r. 357/97, la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e la Valutazione di Incidenza (VIncA) dell'aggiornamento dell'atto di indirizzo e del PRGR, comprensivo del PRB;

3. di individuare l'Autorità procedente per l'approvazione dell'aggiornamento del PGRGR-PRB nella DG Ambiente e Clima, U.O Economia Circolare, usi della Materia e Bonifiche;

4. di individuare l'Autorità competente in materia di VAS nella Struttura Giuridico per il Territorio e VAS della DG Territorio e Protezione Civile;

5. di individuare l'Autorità competente in materia di Valutazione di Incidenza nella Struttura Natura e Biodiversità della DG Ambiente e Clima;

6. di approvare l'allegato a) «Modello metodologico procedurale e organizzativo della VAS del PRGR-PRB» che costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera;

7. di provvedere, con successivo atto dirigenziale, ad individuare i soggetti e le modalità della consultazione e partecipazione pubblica;

8. di pubblicare l'avviso di avvio del procedimento sul sito web S.I.V.A.S;

9. di pubblicare l'avviso di avvio del procedimento sul BURL.

Il segretario: Enrico Gasparini

Allegato a)

«Modello metodologico procedurale e organizzativo della Valutazione Ambientale Strategica del Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti» (P.R.G.R.)

FASE	PROCESSO DI PIANIFICAZIONE	PROCESSO DI VAS
Fase 0 **Preparazione**	**P0.1** Avvio di procedimento per l'approvazione del Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.) e la relativa Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S) e l'individuazione Autorità competente per la V.A.S. e pubblicazione sul BURL.	**A0.1** Pubblicazione avviso sul BURL (avvio di procedimento per la redazione del PRGR e della VAS) con l'indicazione dell'Autorità procedente e l'individuazione dell'Autorità competente per la VAS e nel sito web http://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas/ (SIVAS). **A0.2** Individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico coinvolto.
Fase 1 **Orientamento**	**P1.1** Definizione dello schema operativo per lo svolgimento del processo di pianificazione; **P1.2** Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'Ente su Ambiente e Territorio; **1. P1.3** Determinazione degli obiettivi generali del Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.), sulla base di quanto emerso nell'Atto di indirizzi (proposto dalla Giunta e approvato dal Consiglio art. 19 c.3 LR 26/03).	**A1.1** Integrazione della dimensione ambientale nel P.R.G.R; **A1.2** Definizione dello schema operativo per lo svolgimento del processo di valutazione; **A1.3** Verifica della presenza di Siti Rete Natura 2000 (sic/zps); **A1.4** Definizione dell'ambito di influenza (SCOPING - analisi SWOT) e definizione della portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale;
Conferenza di valutazione	**avvio del confronto – 1° conferenza di VAS**	
Fase 2 **Elaborazione e redazione**	**P2.1** Costruzione dello scenario «0» di riferimento per il P.R.G.R. (evoluzione del sistema attuale in assenza di pianificazione o misure correttive delle tendenze in corso); **P2.2** Definizione degli obiettivi specifici, costruzione di alternative/scenari di sviluppo e definizione delle azioni da mettere in campo per attuarli;	Redazione del Rapporto Ambientale **A2.1** Analisi di coerenza esterna (confronto con gli obiettivi di ordine superiore -normativa UE e Nazionale in materia di rifiuti); **A2.2** Stima degli effetti ambientali attesi, costruzione e selezione degli indicatori; **A2.3** Valutazione degli scenari e scelta di quello più sostenibile (la soluzione che massimizza il raggiungimento degli obiettivi di Programma nel rispetto delle componenti naturalistiche/paesistiche); **A2.4** Analisi di coerenza interna(verifica della congruenza tra obiettivi e azioni); **A2.5** Progettazione del sistema di monitoraggio; **A2.6** Stima degli effetti diretti/indiretti sugli habitat e sulle specie di cui alla Direttiva 92/43 CEE e 79/409CEE (Redazione Studio di Incidenza delle scelte del piano sui siti di Rete Natura 2000).
	P2.3 Proposta definitiva PRGR.	**A2.7** Proposta di Rapporto ambientale e Sintesi non tecnica.
Fase 3 **Deposito e consultazione**	**3.1** la Giunta Regionale prende atto della documentazione (Proposta di PRGR, VAS e Sintesi non tecnica) **3.2** deposito **(60 giorni) –** pubblicazione - trasmissione – consultazione: – comunicazione della presa d'atto e del deposito della documentazione (SIVAS) sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia; – deposito di una copia cartacea della documentazione presso gli uffici regionali competenti; – invio dell'avviso di pubblicazione di tutta la documentazione sul sito web ai Soggetti competenti in materia ambientale (ARPA - ASL –e Enti territorialmente interessati) individuati inizialmente; – Invio dello Studio di incidenza all'Autorità competente in materia di SIC e ZPS; **3.3** raccolta osservazioni.	
Conferenza di valutazione	Valutazione pubblica della proposta di PRGR e del Rapporto Ambientale	
	Acquisizione della Valutazione di incidenza (parere obbligatorio e vincolante – entro max **90 gg** dalla ricezione dello Studio)	
Decisione	**PARERE MOTIVATO** predisposto dall'autorità competente per la VAS d'intesa con l'autorità procedente (entro **90 gg**)	
Fase 4 **Approvazione**	**3.4** La Giunta Regionale approva P.R.G.R, Rapporto Ambientale e Dichiarazione di sintesi (che terrà conto delle osservazioni/pareri pervenuti nei **60 giorni** di deposito VAS) e delle relative controdeduzioni; **3.5** Informazione circa la decisione: pubblicazione su BURL e sito WEB; **3.6** Deposito di una copia cartacea della documentazione presso gli uffici regionali competenti; **3.7** Trasmissione di: P.R.G.R, Rapporto Ambientale, Dichiarazione di sintesi al M.A.T.T.M.	
Fase 5 **Attuazione e gestione**	**P4.1** Monitoraggio dell'attuazione degli Obiettivi/Azioni del P.R.G.R; **P4.2** Monitoraggio dell'andamento degli indicatori previsti; **P4.3** Attuazione di eventuali interventi correttivi.	**A. A4.1** Rapporti di monitoraggio e valutazione periodica.