

D.g.r. 19 novembre 2018 - n. XI/838**Approvazione dello schema di accordo con Anci Lombardia per la realizzazione di un progetto di sviluppo in materia di governo del territorio**

LA GIUNTA REGIONALE

Premesso che:

- ANCI Lombardia è stata riconosciuta, come le altre ANCI regionali, amministrazione aggiudicatrice dall'ANAC con propria deliberazione n. 21/2017 e come tale soggiace al d.lgs. 50/16 e può contrarre convenzioni ai sensi del comma 6 dell'art 5 del d.lgs. 50/16;
- le diverse articolazioni di ANCI, tra cui ANCI Lombardia, sono state definite come pubblica amministrazione ai sensi del d.lgs. 175/16;
- ANCI partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani nei modi e nelle forme previste dallo Statuto Nazionale ed è stata individuata, ai sensi dell'art. 2 della legge Regionale n. 22/2009, quale componente di diritto del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL) e fa parte di tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali;

Visto il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e ANCI, approvato con d.g.r. XI/106/2018 e sottoscritto il 18 ottobre 2018, finalizzato ad incrementare il rapporto di collaborazione tra i due enti in diversi settori, tra cui quelli del governo del territorio e della semplificazione;

Atteso che l'art. 4 dello stesso Protocollo stabilisce, come modalità attuative per la realizzazione degli obiettivi, la definizione di specifici accordi con cui si definiscono le modalità organizzative e i relativi aspetti finanziari della collaborazione;

Preso atto che, nel mese di ottobre 2018 sono state avviate le interlocuzioni tra la Direzione Generale Territorio e Protezione Civile e l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani - Lombardia (di seguito ANCI Lombardia) in merito ad un possibile coinvolgimento di quest'ultima rispetto all'avvio di un'attività di accompagnamento degli Enti Locali per l'applicazione dei recenti provvedimenti regionali, che hanno impatto sugli enti locali;

Ritenuto che ANCI Lombardia, in quanto associazione rappresentante delle amministrazioni locali, sia il soggetto più adeguato a fornire un supporto efficace a Regione Lombardia per svolgere le attività sopracitate, in quanto presenta competenze specifiche e perfetta conoscenza dei sistemi comunali nelle materie di interesse;

Visto lo schema di Accordo per la realizzazione di un progetto di sviluppo in materia di governo del territorio, condiviso con ANCI Lombardia, allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto che, a seguito dell'istruttoria svolta dagli uffici, lo schema di Accordo sopracitato soddisfi le condizioni di cui all'art. 5, comma 6 del d.lgs. 50/2016;

Dato atto che il contributo regionale per lo svolgimento della suddetta attività, pari ad € 83.275,00 (euro ottantatremiladuecentosettantacinque/00), trova copertura finanziaria sui seguenti capitoli del Bilancio regionale 2018: € 63.600,00 sul capitolo 8030 ed € 19.675,00 sul capitolo 10077, a seguito della variazione compensativa richiesta con nota protocollo Z1.2018.0025930 del 7 novembre 2018 sul bilancio dell'esercizio in corso

Ritenuto di assegnare per lo svolgimento della suddetta attività, un contributo ad ANCI Lombardia di € 83.275,00 (euro ottantatremiladuecentosettantacinque/00), la cui copertura finanziaria è individuata nel bilancio di competenza, nei seguenti capitoli di spesa, 8030 per € 63.600,00 e 10077 per € 19.675,00, a seguito di variazione compensativa in corso di predisposizione richiesta con nota Z1.2018.0025930 del 07 novembre 2018;

Ritenuto pertanto di approvare lo schema di accordo tra Regione Lombardia e ANCI Lombardia per la realizzazione di un progetto di sviluppo in materia di governo del territorio, allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale e di demandare alla Direzione Generale Territorio e Protezione Civile la sottoscrizione dell'Accordo e gli atti amministrativi conseguenti;

Preso atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 23 del d.lgs. 33/2013;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura approvato con d.c.r. 10 luglio 2018, n. 64 e, in particolare, il Programma 8, Missione 1 «Urbanistica e assetto del territorio», Risultati Attesi 165.Ter.8.1 «Attuazione della l.r. 31/2014 per il contenimento del consumo di suolo e la promozione della rige-

nerazione urbana» e 167.Ter. 8.1 «Sviluppo e promozione degli strumenti di conoscenza e monitoraggio del territorio e di condivisione delle informazioni territoriali, anche attraverso la governance dei dati territoriali integrati»;

Vista la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale», nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

A voti Unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare lo schema di accordo tra Regione Lombardia e ANCI Lombardia per la realizzazione di un progetto di sviluppo in materia di governo del territorio, allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di assegnare per lo svolgimento della suddetta attività, un contributo ad ANCI Lombardia di € 83.275,00 (euro ottantatremiladuecentosettantacinque/00), la cui copertura finanziaria è individuata nel bilancio di competenza, nei seguenti capitoli di spesa, 8030, per € 63.600,00 e 10077 per € 19.675,00, a seguito di variazione compensativa in corso di predisposizione, richiesta con nota Z1.2018.0025930 del 7 novembre 2018;

3. di demandare al Direttore Generale della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile la sottoscrizione del suddetto Accordo ed ai dirigenti competenti l'attuazione dello stesso e la redazione degli atti amministrativi necessari;

4. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia e sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente, in attuazione dell'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013

Il segretario: Fabrizio De Vecchi

— • —

ALLEGATO A

SCHEMA DI ACCORDO TRA REGIONE LOMBARDIA E ANCI LOMBARDIA PER LA REALIZZAZIONE DI UN PROGETTO DI SVILUPPO IN MATERIA DI GOVERNO DEL TERRITORIO**TRA**

Regione Lombardia, con sede legale in Piazza Città di Lombardia, 1 - 20124 Milano, codice fiscale 80050050154, rappresentata da Roberto Laffi in qualità di Direttore Generale pro-tempore della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile

E

Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) - Lombardia, di seguito denominata ANCI, con sede in Milano, in via Rovello 2, P. IVA 04875270961 e C.F. 80160390151 rappresentata da Rinaldo Mario Redaelli in qualità di Segretario Generale

PREMESSO CHE

- ANAC, con deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2017, ha chiarito che ANCI, a seguito del D.Lgs. 175/2016 e al pari di altre associazioni di Enti locali a qualsiasi fine costituite, si configura quale amministrazione pubblica aggiudicatrice, e può pertanto stipulare accordi di cooperazione ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 8 del D.Lgs. 28 agosto 1997, n. 281, demanda all'ANCI la rappresentanza generale degli interessi dei Comuni per le materie per le quali si richieda l'intervento della Conferenza Unificata di cui al medesimo decreto legislativo;
- ANCI, ai sensi del vigente Statuto è un'associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale. ANCI designa i rappresentanti delle Città metropolitane e dei Comuni italiani in seno alla Conferenza Stato-Città - Autonomie Locali e alla Conferenza Unificata, di cui al D.Lgs. n. 281/97 e s.m.i.;
- ANCI Lombardia partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale ed in particolare dall'art. 36 dello stesso che recita *"L'Anci è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull'Associazione Nazionale e sulle ANCI Regionali..."*;
- ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale n. 22/2009, istitutiva del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL), ANCI Lombardia è individuata quale componente di diritto dello stesso e fa parte di Tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali (es. patto di stabilità territoriale, ISV, Welfare etc.);
- ANCI Lombardia associa la quasi totalità dei comuni presenti sul territorio regionale, è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni suoi associati, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con la Regione e promuove in modo diretto, anche in accordo con le Province, la Regione, lo Stato, l'Unione Europea e loro Enti e Organi operativi, anche attraverso la propria società strumentale, attività tra le altre di studio e ricerca, di servizio, di formazione, di assistenza e di consulenza a favore degli Enti associati;
- Con DGR n. XI/106/2018 è stato approvato il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e ANCI, sottoscritto il 18 ottobre 2018, finalizzato ad incrementare il rapporto di collaborazione tra i due enti in diversi settori, tra cui quello del governo del territorio e della semplificazione e che demanda l'attuazione degli obiettivi elencati alla definizione di specifici accordi, con cui vengono stabiliti modalità organizzative e relativi aspetti finanziari;

CONSIDERATO CHE

- Regione Lombardia, con DGR XI/695/2018, ha recepito il Regolamento Edilizio Tipo (di seguito RET) in attuazione di quanto previsto nell'Intesa Stato/Regioni, sottoscritta in Conferenza unificata in data 20 ottobre 2016 e pubblicata in Gazzetta Ufficiale, n. 268/16;
- Regione Lombardia con DGR XI/784 del 12/11/2018, ha approvato l'aggiornamento e sostituzione della modulistica edilizia unificata e standardizzata approvata con deliberazione n. 6894 del 17 luglio 2017, in attuazione di norme di settore comunitarie, nazionali e regionali;
- ANCI, nel quadro della collaborazione istituzionale con Regione Lombardia, è uno dei soggetti che ha svolto attività di supporto a Regione nella fase di predisposizione degli atti relativi agli allegati A e B dell'Intesa di cui al precedente punto, oltreché per la predisposizione della modulistica edilizia, sia su scala nazionale che su quella regionale;
- ANCI, in coordinamento con Regione Lombardia, ha già promosso attività (seminari e convegni) nell'interesse della comunicazione pubblica e dell'informazione delle parti sociali ed economiche;
- ANCI ha propri rappresentanti sia nel gruppo di monitoraggio nazionale del Regolamento Edilizio Tipo, costituitosi ai sensi dell'art. 3, comma 1 dell'Intesa Stato/Regioni (GU n.268/16), che nel gruppo nazionale "Agenda per la semplificazione 2015/2017";
- I risultati delle attività di collaborazione istituzionale finora promosse e di cooperazione sotto il profilo dei contenuti tecnico-amministrativi del RET e della modulistica edilizia, evidenziano la necessità di promuovere un progetto che definisca una "Cabina di regia" del processo di attuazione per coinvolgere tutti i Comuni della Lombardia;
- ANCI, a seguito di manifestazione d'interesse rivolta agli uffici tecnici competenti dei Comuni lombardi, ha raccolto adesioni sufficienti a costituire un gruppo tecnico di lavoro rappresentativo dei diversi contesti urbani sia sotto il profilo demografico che quello territoriale per le seguenti attività di collaborazione e cooperazione declinate nel presente accordo con i seguenti obiettivi:
 - la definizione delle attività di monitoraggio su scala regionale del RET e la sua relativa struttura organizzativa. L'attività di monitoraggio si propone pertanto quale strumento di *governance* necessario e indispensabile a verificare, su scala regionale, il raggiungimento degli obiettivi del RET e a individuare eventuali proposte/integrazioni da apportare ai contenuti della delibera regionale e/o degli strumenti dell'Intesa su scala nazionale.
 - azioni, rivolte agli enti locali, di informazione, accompagnamento, monitoraggio e revisione delle azioni di semplificazione in materia di governo di territorio tra cui la modulistica edilizia prodotta dalla Regione Lombardia.
- Per l'espletamento delle attività descritte nel presente accordo sono necessarie competenze specifiche, con perfetta conoscenza dei sistemi comunali, che ANCI Lombardia è in grado di assicurare, anche attraverso l'operato della propria società strumentale (Ancilab) su cui esercita attività di direzione, coordinamento e di controllo;
- Le parti presentano interesse comune e convergente e convenienza alla stipula del presente atto. In particolare, ANCI ha interesse a promuovere strumenti omogenei e unificati, nonché a garantire, anche mediante le attività del presente accordo, l'assolvimento dei propri impegni statutari e a implementare soluzioni che possano essere utilmente poste a disposizione degli associati in materia di cooperazione intercomunale; Regione Lombardia ha interesse a garantire che la modulistica unificata e standardizzata approvata da Regione sia sempre armonizzata con le specifiche normative regionali e di settore, che i Comuni adeguino ad essa la propria modulistica edilizia e ne garantiscano la massima diffusione ai cittadini.
- Le parti stipulano il presente atto esclusivamente nell'interesse pubblico, attuando una cooperazione tesa a garantire che i servizi pubblici che esse sono tenute a svolgere siano prestati per conseguire gli obiettivi che hanno in comune;
- Regione Lombardia ed ANCI rispondono a obiettivi comuni di perseguimento dell'efficacia e dell'efficienza amministrativa in quanto fondanti della propria natura istituzionale;

PRESO ATTO

che sono soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE**Art. 1 - PREMESSE**

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto.

Art. 2 - OGGETTO DELL'ACCORDO E IMPEGNI RECIPROCI**a. Obiettivi**

Regione Lombardia e ANCI Lombardia si impegnano a collaborare nella realizzazione di un progetto i cui obiettivi sono le attività di sviluppo e implementazione delle azioni di semplificazione in materia di governo del territorio descritte al successivo punto b.

b. Attività e prodotti**Tema 1 – Regolamento Edilizio Tipo (RET)**

- Proposta operativa per lo sviluppo delle attività di monitoraggio del RET, inclusa la definizione della struttura organizzativa deputata;
- Costituzione di uno staff di esperti (con un minimo di tre componenti) per supportare Regione nelle attività di monitoraggio ed eventuale aggiornamento dei contenuti tecnico-procedurali del RET, attivando una community aperta ai contributi tecnico amministrativi, ivi inclusi quelli degli ordini professionali, sia a scala regionale che nazionale;
- Redazione di proposte migliorative e di semplificazione dei provvedimenti relativi al RET;
- Azioni informative e formative sui principali atti regionali relativi al RET che si declineranno come segue:
 - a) organizzazione di seminari (indicativamente 6) ed incontri tematici rivolti agli enti locali e alle associazioni di categoria/ordini professionali;
 - b) attivazione e gestione di uno sportello interattivo digitale, propedeutico anche dall'attivazione di un servizio FAQ, per supportare i Comuni nelle procedure applicative delle attività oggetto del presente accordo.
 - c) utilizzo della piattaforma WEBINAR per le attività di approfondimento e/o discussione multi-attoriale su tematiche e/o approfondimenti specifici per ciascuna delle attività oggetto del presente accordo;
 - d) pubblicazione di articoli dedicati ai temi del presente accordo nella rivista "Strategie amministrative".
- Elaborazione di report con la descrizione dettagliata delle attività svolte.

Tema 2 - Sistema informativo territoriale (SIT)

- Costituzione di uno staff di esperti (con un minimo di tre componenti) per supportare Regione nelle attività di aggiornamento dei contenuti tecnico-procedurali della MODULISTICA EDILIZIA UNIFICATA, inclusi gli aspetti relativi alla sismica, attivando una community aperta ai contributi tecnico amministrativi, ivi inclusi quelli degli ordini professionali, sia a scala regionale che nazionale;
- Verifiche operative sulla corretta applicazione e utilizzo della modulistica edilizia unificata approvata con DGR n. XI/784 del 12/11/2018 ed eventuali proposte di revisione dei contenuti e del formato editabile, quale attività di supporto, finalizzata all'elaborazione di eventuali aggiornamenti, adeguamenti e implementazioni;
- Azioni informative e formative di accompagnamento, sui principali atti regionali relativi al governo del territorio, in particolare dedicati alla modulistica edilizia unificata, alla sismica e ai relativi strumenti innovativi di informazione territoriale integrata, che si declineranno come segue:
 - a) organizzazione di almeno 6 seminari ed incontri tematici rivolti agli enti locali e alle associazioni di categoria/ordini professionali, sui seguenti argomenti:
 - utilizzo modulistica edilizia unificata
 - diffusione e fruizione del Sistema Informativo Territoriale regionale e degli applicativi di recente elaborazione ("aree della rigenerazione", "interroga il territorio" ecc..).

- innovazioni procedurali inerenti i dati territoriali e il loro utilizzo;
- b) attivazione e gestione di uno sportello interattivo digitale, propedeutico anche dall'attivazione di un servizio FAQ, per supportare i Comuni nelle procedure applicative delle attività oggetto del presente accordo;
- c) utilizzo della piattaforma WEBINAR per le attività di approfondimento e/o discussione multi-attoriale su tematiche e/o approfondimenti specifici per ciascuna delle attività oggetto del presente accordo;
- d) pubblicazione di articoli dedicati ai temi del presente accordo nella rivista "Strategie amministrative";
- Elaborazione di report con la descrizione dettagliata delle attività svolte.

Art. 3 - DURATA DELL'ACCORDO

L'accordo decorre dalla data di sottoscrizione e ha durata fino al 31 dicembre 2019; potrà essere rinnovato, integrato o prorogato d'intesa tra le parti.

Art. 4 – ENTITÀ DELLE SPESE A SOSTEGNO DELLE ATTIVITÀ

Regione Lombardia s'impegna a riconoscere ad Anci Lombardia l'importo di euro 83.275,00 (ottantatremiladuecentosettantacinque/00 euro) a titolo di contributo all'Associazione per le spese sostenute per lo svolgimento delle attività descritte all'art. 2 del presente accordo.

L'erogazione della quota avverrà in un'unica soluzione al momento della sottoscrizione del presente accordo per consentire l'avvio delle attività.

Il pagamento avverrà mediante ordine di bonifico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010, del D.Lgs. 15.11.2012 n. 218 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge.

ANCI Lombardia, entro la data di scadenza dell'accordo, si impegna ad inviare idonea documentazione attestante le spese sostenute.

Art. 5 - RESPONSABILITÀ DI PROGETTO

Regione Lombardia e Anci Lombardia nominano, ciascuno per le attività proprie, un responsabile del progetto con compiti di coordinamento e direzione operativa delle risorse impegnate per ciascuno dei due temi individuati.

Art. 6 - COPERTURE ASSICURATIVE

Resta inteso che le coperture assicurative per gli infortuni, le responsabilità civili verso terzi e gli eventuali rischi professionali rimarranno a carico di ANCI Lombardia.

Art. 7 – RISERVATEZZA E PRIVACY

Alle parti è fatto divieto di divulgare notizie e documenti di cui abbia avuto conoscenza o possesso a seguito dell'espletamento delle attività oggetto del presente incarico.

Le Parti dichiarano reciprocamente che le attività derivanti dal presente Accordo non comportano il trattamento di dati personali e che, nell'eventualità di tale occorrenza, si impegnano ad applicare quanto previsto dal Regolamento Europeo sulla protezione dei dati personali 2016/679 e dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101, Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati).

Art. 8 – RECESSO

È consentito alle parti di recedere anticipatamente dal presente accordo, con un preavviso di 30 giorni. In tal caso Regione Lombardia potrà riconoscere un corrispettivo pari solo ai costi sostenuti per le attività già svolte al momento

in cui viene comunicato l'atto di recesso e potrà, qualora necessario, richiedere ad ANCI Lombardia una parte del contributo già erogato.

Art. 9 - FORO COMPETENTE

Le parti contraenti s'impegnano a concordare, in uno spirito di reciproca collaborazione, eventuali procedure e adempimenti non specificati nel presente accordo, ma necessari per un ottimale conseguimento dei suoi obiettivi, e a risolvere, con il medesimo atteggiamento, eventuali controversie che dovessero insorgere nel corso del rapporto.

In ogni modo, per qualsiasi controversia che dovesse insorgere tra le parti in relazione all'interpretazione, all'esecuzione e/o alla validità del presente accordo, il foro competente esclusivo è quello di Milano.

Regione Lombardia

Il Direttore Generale della DG Territorio e Protezione Civile

Roberto Laffi

ANCI Lombardia

Il Segretario Generale

Rinaldo Mario Redaelli