

D.d.s. 4 novembre 2016 - n. 11048**Approvazione della "Relazione conclusiva delle attività del nucleo di valutazione interdirezionale per l'individuazione di due nuove aree interne in Regione Lombardia (ex d.g.r. 4803/2016)"****IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROGRAMMAZIONE E PROGETTI INTEGRATI PER LO SVILUPPO DELLE AREE MONTANE**

Premesso che

- la d.g.r. n. X/4803 del 8 febbraio 2016 «Modalità operative per l'attuazione della Strategia Nazionale Aree Interne in Lombardia. Quadro finanziario, procedure di selezione e spese ammissibili per le azioni attuative delle strategie «Aree Interne», criteri per l'individuazione delle nuove «Aree Interne», ha definito, nell'Allegato 3 alla medesima, i criteri per l'individuazione di due Aree Interne, ulteriori alle Aree Interne di Alta Valtellina e Valchiavenna individuate ai sensi della d.g.r. n. X/2672/2014;
- l'individuazione di due ulteriori aree interne è altresì stata prevista dal Programma Operativo Regionale 2014-2020 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR), adottato dalla Commissione europea con decisione C(2015) 923 del 12 febbraio 2015, nella sezione 1.1, dove stabilisce che ai territori selezionati di Valchiavenna e Alta Valtellina possono aggiungersene ulteriori due;
- la citata d.g.r. n. X/2672/2014, nel punto 3 del dispositivo, ha stabilito che è possibile procedere all'individuazione di eventuali ulteriori Aree Interne in base ad approfondimenti tecnico-analitici e a percorsi di analisi e partecipazione territoriale analoghi a quelli intrapresi per le due aree già individuate, garantendo sempre la coerenza con le indicazioni relative alla selezione dei territori declinate nell'Accordo di Partenariato fra lo Stato italiano e l'Unione Europea, adottato dalla Commissione Europea in data 29 ottobre 2014 con decisione C(2014) 8021, che definisce i contenuti strategici e le principali modalità attuative per lo sviluppo della strategia Aree interne;
- la citata d.g.r. n. X/4803/2016 ha demandato agli uffici della Giunta regionale l'avvio della relativa procedura ad evidenza pubblica di individuazione delle due nuove aree interne;

Visto il decreto n. X/2013/2016 del Dirigente della Struttura «Programmazione e progetti integrati per lo sviluppo delle aree montane» che, in base ai criteri dettati dalla precitata d.g.r. 4803/2016, ha provveduto a definire tempi e modalità per la selezione delle nuove aree interne stabilendo inoltre che:

- l'istruttoria delle proposte candidate fosse demandata ad un apposito «nucleo di valutazione»;
- il Comitato Tecnico Aree Interne, come individuato dalla delibera CIPE 9/2015, e la cabina di Regia, di cui alla d.g.r. 4331 del 20 novembre 2015, esprimessero parere sulle candidature presentate;
- la Giunta regionale, sulla base della documentazione presentata, individuasse definitivamente le aree da ammettere al percorso di co-progettazione previsto.

Preso atto delle seguenti candidature, pervenute ai sensi del citato decreto n. X/2013/2016, pubblicato sul BURL Serie Ordinaria n. 12 di Mercoledì 23 marzo 2016:

Nome Area Candidata	Comune Capofila del partenariato	Protocollo Regionale - SIAGE
Media Valle Camonica	Comune di Savio dell'Adamello	A1.2016.0058272 del 18 maggio 2016
Alto Lago Di Como e Valli Del Lario	Comune di Taceno	A1.2016.0058650 del 19 maggio 2016
Gentle Valley - Lago Maggiore	Comune di Macca-gno con Pino e Veddasca	A1.2016.0058651 del 19 maggio 2016
Orobie Bergamasche	Comune di Serina	A1.2016.0058583 del 19 maggio 2016
Appennino Lombardo - Alto Oltrepò Pavese	Comune di Varzi	A1.2016.0058652 del 19 maggio 2016
Area Interna Prealpi Bresciane	Comune di Pertica Alta	A1.2016.0058657 del 20 maggio 2016

Mandamento di Tirano	Comune di Grosio	A1.2016.0058653 del 20 maggio 2016
Tremezzina e Valli	Comune di Tremezzina	A1.2016.0058779 del 20 maggio 2016

Visto il decreto del Segretario Generale n. X/2054/2016, «Costituzione del «Nucleo di Valutazione Interdirezionale per l'individuazione di due nuove aree interne in Regione Lombardia - (d.g.r. 4803/2016)», modificato dal successivo decreto n. X/5184/2016, con il quale è stato costituito il nucleo di valutazione per l'istruttoria delle candidature dei territori all'individuazione quale «nuova Area Interna»;

Considerato che, in esito ai lavori istruttori, il nucleo di valutazione citato al capoverso che precede, ha formulato la seguente graduatoria, così come si evince dalla relazione allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (All.1):

	Area	Criterio 1	Criterio 2			Criterio 3		Totale punteggi
			Sub 1	Sub 2	Sub 3	Sub 1	Sub 2	
1	Appennino Lombardo - Alto Oltrepò Pavese	37,33	15	4	1,2	15	13	85,53
2	Alto Lago di Como e Valli del Lario	28,82	15	0	2,8	14	11,5	72,12
3	Area Interna Prealpi Bresciane	33,33	15	0	4	9,5	9	70,83
4	Orobie Bergamasche	31,33	15	1	0	10	13	70,33
5	Media Valle Camonica	25,38	15	0	4	9,5	10	63,88
6	Gentle Valley - Lago Maggiore	23,75	15	0	0,8	9,5	9	58,05
7	Mandamento di Tirano	16,36	15	1	0	7	8	47,36
-	Tremezzina e Valli	30	15	0	0	-	-	NA

Preso atto che a conclusione delle attività istruttorie è stata redatta apposita relazione conclusiva, sottoscritta da ciascun membro del Nucleo di Valutazione il 16 giugno 2016;

Considerato che in data 17 giugno 2016, con nota del Dirigente della Struttura Programmazione e Progetti Integrati per lo Sviluppo delle Aree Montane avente protocollo n° A1.2016.0066884, sono stati inviati al Comitato Tecnico Aree Interne, insediato presso il Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, la documentazione istruita e gli esiti dell'attività istruttoria regionale, in base alle competenze sui processi di selezione delle aree del Comitato stesso, definite dalla delibera CIPE 9/2015;

Dato atto che

- in data 11 luglio 2016 si è riunita la Cabina di Regia, di cui alla d.g.r. 4331 del 20 novembre 2015, alla quale sono stati presentati gli esiti dell'attività istruttoria come sopra rappresentati, esiti in merito ai quali non sono state formulate osservazioni;
- in data 2 novembre 2016 è pervenuta la nota del Comitato Tecnico Aree Interne DPCOE-0002908-P-31/10/2016, con la quale il Comitato ha trasmesso il proprio «Rapporto di Istruttoria per la selezione delle Aree Interne - Regione Lombardia»;

Evidenziato che il parere del Comitato Tecnico Aree Interne è elemento necessario del procedimento di istruttoria per l'individuazione delle nuove Aree Interne;

Considerato che la conclusione del procedimento amministrativo è avvenuta con un ritardo di 77 giorni rispetto al termine ordinario previsto dalla d.g.r. 4803/2016, (termine calcolato al 18 agosto 2016 pari a 90 giorni dall'avvio della procedura di selezione assunta nel 20 maggio 2016, data ultima per la presentazione delle candidature, in base a quanto stabilito dal decreto 2013/2016) in quanto solo in data 31 ottobre 2016 è pervenuto il parere del Comitato Tecnico Aree Interne con gli effetti sopracitati;

Serie Ordinaria n. 45 - Giovedì 10 novembre 2016

Valutato pertanto di approvare la «Relazione conclusiva delle attività del Nucleo di Valutazione interdirezionale per l'individuazione di due nuove aree interne in Regione Lombardia (ex d.g.r. 4803/2016)», del 16 giugno 2016 – Allegato 1;

Ritenuto di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, comprensivo del relativo allegato, sul Bollettino Ufficiale e sul sito istituzionale di Regione Lombardia;

DECRETA

1. Di approvare, come previsto dalla d.g.r. n. X/4803 dell'8 febbraio 2016, la relazione conclusiva delle attività istruttorie (come da Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto), compiute dal nucleo di valutazione costituito in attuazione della stessa d.g.r., dalla quale si evince che le prime due aree in graduatoria sono i territori di:

- a) «Appennino Lombardo - Oltrepo Pavese», composto dai Comuni di: Bagnaria, Borgoratto Mormorolo, Brallo di Pregola, Fortunago, Menconico, Montesegale, Ponte Nizza, Rocca Susella, Romagnese, Ruino, Santa Margherita di Staffora, Val di Nizza, Valverde, Varzi, Zavattarello;
- b) «Alto Lago di Como e Valli del Lario», composto dai Comuni di: Cremia, Domaso, Dongo, Dosso del Liro, Garzeno, Gera Lario, Livo, Montemezzo, Musso, Peglio, Pianello del Lario, Sorico, Stazzona, Trezzona, Vercaana, Gravedona ed Uniti, Bellano, Casargo, Colico, Cortenova, Crandola Valsassina, Dervio, Dorio, Esino Lario, Introzio, Margno, Pagnona, Parlasco, Premana, Sueglio, Taceno, Tremenico, Vendrogno, Vestreno;

2. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, comprensivo del relativo allegato, sul Bollettino Ufficiale e sul sito istituzionale di Regione Lombardia;

3. Di dare atto che con successiva delibera la Giunta regionale procederà all'individuazione delle nuove aree interne.

Il dirigente
Alessandro Nardo

_____ • _____



Relazione conclusiva delle attività del Nucleo di Valutazione interdirezionale per l'individuazione di due nuove aree interne in Regione Lombardia (ex DGR 4803/2016)

1. Costituzione del Nucleo di Valutazione

Il Decreto del Segretario Generale n. 2054/2016 ha provveduto a costituire il Nucleo di Valutazione interdirezionale per l'individuazione di due nuove aree interne in Regione Lombardia. La composizione del Nucleo è stata successivamente variata con Decreto del Segretario Generale n. 5184/2016 sostituendo il nominativo di Leonardo La Rocca a quello di Barbara Chiappa, per la Direzione Generale Sport e politiche per i giovani, a causa dell'impossibilità di quest'ultima di poter seguire i lavori del Nucleo per motivi personali.

Il Nucleo che ha svolto l'istruttoria delle proposte pervenute è quindi il seguente:

- Alessandro Nardo - Coordinatore Presidenza;
- Mauro Fasano - DG Ambiente, energia e sviluppo sostenibile;
- Silvia Sgobba - DG Culture, Identità, Autonomie;
- Paolo Boneschi - DG Istruzione Formazione e lavoro;
- Iolanda Negri - DG Università, Ricerca, Open Innovation;
- Mery Pampaluna - DG Agricoltura;
- Davide Sironi - DG Reddito di Autonomia e Inclusione Sociale;
- Leonardo La Rocca - DG Sport e Politiche per i giovani;
- Luca Mambretti - DG Sviluppo Economico;
- Maurizio Federici - DG Territorio, Urbanistica e Difesa del suolo;

Alle riunioni del Nucleo di Valutazione ha partecipato Francesco Brignone in qualità di segretario verbalizzante.

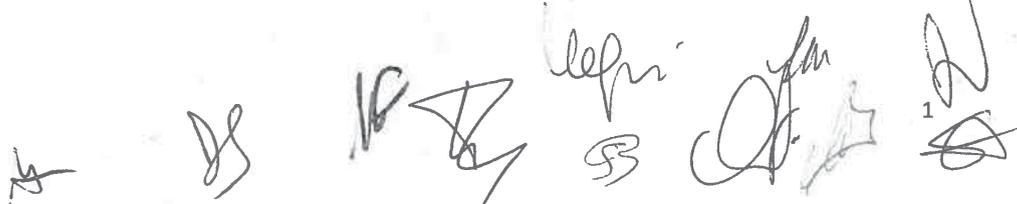
2. Obiettivi e metodo di lavoro:

Il Nucleo di valutazione interdirezionale è stato costituito allo scopo di istruire quanto inviato dai partenariati, rappresentativi dei relativi territori, nel candidarsi al riconoscimento come "Aree Interna". Le modalità di presentazione delle proposte, le procedure di istruttoria ed i criteri di ammissibilità e valutazione delle proposte sono stati definiti nel Decreto 2013/2016.

L'esito delle attività di istruttoria, svolta dal Nucleo di Valutazione ai sensi del Decreto 2013/2016, è la redazione di una graduatoria dei partenariati di progetto candidati, costruita su punteggi basati sui criteri di valutazione, che determina:

- La selezione di un numero massimo di due partenariati di progetto per la partecipazione alla successiva fase di co-progettazione;
- I partenariati idonei ma non selezionati poiché classificati in una posizione di graduatoria pari o inferiore alla terza;
- I partenariati valutati non selezionabili a causa di un punteggio minimo non sufficiente;

Ciascuna candidatura, pervenuta tramite sistema informativo SIAGE, doveva contenere almeno:



- Un atto convenzionale, sottoscritto da tutti i membri del partenariato contenente l'individuazione del soggetto capofila e gli impegni del partenariato in materia di gestione associata;
- Una proposta di Strategia di Sviluppo, approvata con l'atto negoziale stesso;
- Un quadro di sintesi delle forme associative comunali (Comunità Montane, Unioni di Comuni, Gestioni Associate) riguardante sia quanto in essere al momento della candidatura sia gli impegni futuri del partenariato stesso.

Nei termini previsti dal decreto 2013/2016 sono state presentate le seguenti candidature:

Nome Area	Comune Capofila	Protocollo SIAGE
Media Valle Camonica	Comune di Saviore dell'Adamello	A1.2016.0058272 del 18 maggio 2016
Alto Lago Di Como E Valli Del Lario	Comune di Taceno	A1.2016.0058650 del 19 maggio 2016
Gentle Valley - Lago Maggiore	Comune di Maccagno con Pino e Veddasca	A1.2016.0058651 del 19 maggio 2016
Orobie Bergamasche	Comune di Serina	A1.2016.0058583 del 19 maggio 2016
Appennino Lombardo - Alto Oltrepo Pavese	Comune di Varzi	A1.2016.0058652 del 19 maggio 2016
Area Interna Prealpi Bresciane	Comune di Pertica Alta	A1.2016.0058657 del 20 maggio 2016
Mandamento di Tirano	Comune di Grosio	A1.2016.0058653 del 20 maggio 2016
Tremezzina e Valli	Comune di Tremezzina	A1.2016.0058779 del 20 maggio 2016

Per quanto riguarda il metodo di lavoro impiegato il Nucleo di Valutazione si è dotato nella sua prima sessione di una "Check list" istruttoria per la verifica dei criteri di ammissibilità e valutazione previsti dall'allegato B del decreto 2013/2016. La "Check list" è stata inoltre digitalizzata ed inserita nel sistema informativo SIAGE.

Il segretario del Nucleo di Valutazione, successivamente alla scadenza prevista dal bando di selezione, ha provveduto ad inviare, in tempo utile per la prima sessione del Nucleo di Valutazione, ad i membri del nucleo stesso, tutta la documentazione ricevuta dai partenariati tramite piattaforma SIAGE.

Nelle sessioni successive del Nucleo di Valutazione si è proceduto alla valutazione, in base ai criteri di ammissibilità e valutazione, delle proposte pervenute e alla costruzione e validazione degli esiti dell'istruttoria.

I punteggi assegnati in base al primo criterio "Caratteristiche dell'Area" sono stati calcolati automaticamente dal sistema informativo SIAGE in base ai contenuti dell'allegato A al Decreto 2013/2016.

Per quanto riguarda i punteggi legati al secondo criterio "Caratteristiche del partenariato" la verifica è stata compiuta esaminando la documentazione pervenuta e assegnando i punteggi attraverso metodi matematici oggettivi definiti dal Decreto 2013/2016.

I punteggi legati al terzo criterio "Qualità Proposta di strategia" sono stati assegnati dal Nucleo di Valutazione nell'ultima seduta plenaria dello stesso il 16 giugno 2016 attraverso il confronto tra i membri.

3. Sintesi delle riunioni del GdL

a. Riunione del 23 maggio 2016

Presenti: Nardo (coordinatore), Negri, Fasano, Sgobba, Boneschi, Mambretti, Federici, Sironi, Brignone (segreteria tecnica).

Contenuti ed esiti della riunione:

Il Nucleo di Valutazione si è riunito al fine di condividere le modalità operative di lavoro, lo schema delle "check list" di istruttoria, il calendario delle riunioni, per poi operare un primo confronto in merito alle proposte pervenute.

b. Riunioni intermedie del 27 maggio 2016, 31 maggio 2016 e 6 giugno 2016

i. Riunione del 27 maggio 2016

Presenti: Nardo (coordinatore), Fasano, Sgobba, Boneschi, Pampaluna, Mambretti, Federici, Brignone (segreteria tecnica).

ii. Riunione 31 maggio 2016

Presenti: Nardo (coordinatore), Fasano, Sgobba, Boneschi, Negri, Pampaluna, Mambretti, Brignone (segreteria tecnica).

iii. Riunione del 6 giugno 2016

Presenti: Nardo (coordinatore), Fasano, Sgobba, Boneschi, Negri, Pampaluna, Mambretti, Federici, Brignone (segreteria tecnica).

Contenuti ed esiti delle riunioni del 27, 31 maggio e 6 giugno 2016

Le riunioni vengono accorpate nella loro descrizione per affinità di contenuti.

Durante gli incontri il Nucleo è entrato nel merito dei contenuti delle diverse proposte pervenute analizzandole e confrontandosi sulla valutazione delle stesse attraverso lo schema di "Check List".

Tutte le osservazioni sono riportate quindi nelle Check List allegate alla presente relazione.

Si segnala che, nella riunione del 31 maggio 2016 e nella successiva riunione del 6 giugno 2016, il Nucleo di Valutazione ha verificato, attraverso i dati cartografici del Sistema Informativo Territoriale Regionale e del Piano di Governo del Territorio del Comune di Corrido, che non esiste continuità territoriale tra il Comune di Corrido e la restante area di riferimento "Tremezzina e Valli".

Questa condizione ha determinato l'inammissibilità dell'area, e quindi la sua esclusione dal processo di selezione, per la non rispondenza al criterio di ammissibilità "Definire un territorio di progetto continuo ed omogeneo" (di cui all'Allegato B al Decreto 2013/2016).



c. Riunione conclusiva del 16 giugno 2016

Presenti: Nardo (coordinatore), Fasano, Sgobba, Boneschi, Negri, Pampaluna, Sironi, La Rocca, Mambretti, Federici, Brignone (segreteria tecnica).

Contenuti ed esiti della riunione

La riunione ha visto il confronto tra i membri del Nucleo di Valutazione per la definizione ultima dei punteggi, sui subcriteri del criterio "Qualità Proposta di strategia", per le candidature valutate ammissibili, sulla base di quanto collegialmente espresso nelle riunioni precedenti.

Sono stati quindi definiti, attraverso le indicazioni date dall'Allegato B al decreto 2013/2016, i punteggi per i sub-criteri:

- Qualità dell'analisi proposta in termini di approfondimento dei temi affrontati (uso di dati, loro interpretazione e interrelazione);
- Capacità di proporre soluzioni strategiche ai problemi evidenziati in fase di analisi.

La riunione ha inoltre portato al licenziamento delle Check List compilate per ciascuna candidatura, con i relativi punteggi, ed allegate alla presente relazione.

Il Nucleo è quindi giunto ad una decisione ultima e condivisa sulle proposte pervenute espressa nel paragrafo "4. Conclusioni" della presente relazione.

4. Conclusioni

Il Nucleo di Valutazione nella riunione del 16 giugno 2016 ha provveduto a licenziare, in base a quanto previsto dal Decreto 2013/2016 la seguente graduatoria.

	Area	Criterio 1	Criterio 2			Criterio 3		Totale Punteggi
			Sub 1	Sub 2	Sub 3	Sub 1	Sub 2	
1	<i>Appennino Lombardo - Alto Oltrepo Pavese</i>	37,33	15	4	1,2	15	13	85,53
2	<i>Alto Lago di Como e Valli del Lario</i>	28,82	15	0	2,8	14	11,5	72,12
3	<i>Area Interna Prealpi Bresciane</i>	33,33	15	0	4	9,5	9	70,83
4	<i>Orobic Bergamasche</i>	31,33	15	1	0	10	13	70,33
5	<i>Media Valle Camonica</i>	25,38	15	0	4	9,5	10	63,88
6	<i>Gentle Valley - Lago Maggiore</i>	23,75	15	0	0,8	9,5	9	58,05

	Area	Criterio	Criterio 2			Criterio 3		Totale
7	Mandamento di Tirano	16,36	15	1	0	7	8	47,36
-	Tremezzina e Valli	30	15	0	0	-	-	NA

In base a tali valutazioni si è determinato che, per il nucleo di Valutazione:

- I partenariati "Appennino Lombardo - Alto Oltrepo Pavese" e "Alto Lago di Como e Valli del Lario" sono selezionati per la partecipazione alla successiva fase di co-progettazione;
- I partenariati di "Area Interna Prealpi Bresciane", "Orobic Bergamasche", "Media Valle Camonica", "Gentle Valley - Lago Maggiore" e "Mandamento di Tirano" sono stati determinati come idonei ma non selezionati poiché classificati in una posizione di graduatoria pari o inferiore alla terza;
- Il partenariato di "Tremezzina e Valli" è stato valutato non ammissibile a causa della non rispondenza al criterio di "Omogeneità e continuità del territorio";
- Non sono stati valutati "non selezionabili" per punteggi minimi non sufficienti.

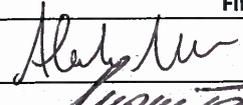
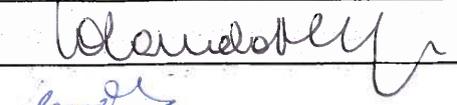
Le seguenti risultanze sono inviate al Comitato Nazionale Aree Interne, come individuato dalla Delibera CIPE 9/2015, ed alla Cabina di Regia di cui alla DGR 4331 del 20 novembre 2015, per l'espressione del loro parere in base a quanto definito dal Decreto

Successivamente, l'esito della presente istruttoria, i pareri del CTAI e della Cabina di Regia, saranno trasmessi alla Giunta Regionale, contestualmente ad una relazione istruttoria complessiva, per l'esame delle risultanze istruttorie.

La Giunta regionale, sulla base della documentazione presentata, provvederà ad individuare definitivamente le aree da ammettere al percorso di co-progettazione previsto.

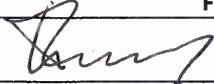
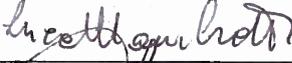
Per completezza si allegano, alla presente relazione, le Check List di valutazione di ciascuna proposta presentata.

Milano, li 16 giugno 2016

Nome e Cognome	Direzione	Firma
Alessandro Nardo - Coordinatore	Presidenza	
Mauro Fasano	DG Ambiente, energia e sviluppo sostenibile	
Silvia Sgobba	DG Culture, Identità, Autonomie	
Paolo Boneschi	DG Istruzione Formazione e lavoro	
Iolanda Negri	DG Università, Ricerca, Open Innovation	
Mery Pampaluna	DG Agricoltura	
Davide Sironi	DG Reddito di Autonomia e Inclusione Sociale	

Serie Ordinaria n. 45 - Giovedì 10 novembre 2016



Nome e Cognome	Direzione	Firma
Leonardo La Rocca	DG Sport e Politiche per i giovani	
Luca Mambretti	DG Sviluppo Economico	
Maurizio Federici	DG Territorio, Urbanistica e Difesa del suolo	
Francesco Brignone - Segreteria	Presidenza	