D.d.s. 14 giugno 2017 - n. 7034
Programma di sviluppo rurale 2014 – 2020 della Lombardia. Misura 19 - «Sostegno allo sviluppo locale leader». Esiti istruttori in merito alla costituzione delle società denominate «Gruppo di azione locale (GAL)» e determinazioni di cui al decreto 10967 del 3 novembre 2016

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA
SERVIZI ALLE IMPRESE AGRICOLE
E SVILUPPO DELL'APPROCCIO LEADER

Visti i regolamenti:

- n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca e disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

Preso atto che la Giunta regionale con deliberazione n. X/3895 del 24 luglio 2015 ha approvato il Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 della Lombardia;

Preso atto altresì che in data 31 luglio 2015 la Giunta regionale ha approvato la deliberazione n. 3951, avente per oggetto «Approvazione dello schema di disposizioni attuative relativo alla Misura 19 - Sostegno allo sviluppo locale Leader (CLLD) - Sviluppo locale di tipo partecipativo del Programma di Sviluppo Rurale 2014 - 2020 della Lombardia», con la quale si dà mandato alle competenti strutture tecniche della Giunta Regionale di stabilire i termini di presentazione delle domande;

Visto il decreto della Direzione Generale Agricoltura n. 6547 del 31 luglio 2015 «Programma di sviluppo rurale 2014 – 2020 della Lombardia. Misura 19 - Sostegno allo sviluppo locale leader. Approvazione delle disposizioni attuative per la presentazione delle domande»;

Visto il decreto della Direzione Generale Agricoltura n. 7509 del 29 luglio 2016 (pubblicato sul BURL n. 31 del 2 agosto 2016), «Programma di sviluppo rurale 2014 – 2020 della Lombardia. Misura 19 - Sostegno allo sviluppo locale leader. Approvazione della graduatoria dei Piani di sviluppo locale (PSL) ammissibili, non ammissibili e ammessi a finanziamento», che ha individuato n. 10 PSL quali potenziali beneficiari di contributo, alla luce delle disponibilità finanziarie poste a bando;

Preso atto inoltre della nota della d.g. agricoltura prot.n. 87237 del 13 settembre 2016 e successive comunicazioni di pari oggetto, che precisano alcuni aspetti interpretativi in ordine alla costituzione delle società, con le quali si specifica che le società costituite devono rispettare quanto previsto dall'art. 32 par.2 lett.b) del reg. UE n. 1303/13 che stabilisce che a livello decisionale, nè le autorità pubbliche, né alcun singolo gruppo di interesse rappresentino più del 49% degli aventi diritto al voto e pertanto l'incidenza dei soci pubblici non può essere più del 49%, mentre per quanto riguarda la compagine sociale dei privati nessun socio può detenere singolarmente più del 49% dei voti;

Visto il decreto 10967 del 3 novembre 2016 «PSR 2014/2020 - Misura 19 – Sostegno allo sviluppo locale leader; esiti istruttori in merito alla costituzione delle società denominate «Gruppo di Azione locale (GAL) e conseguenti determinazioni di cui al decreto 7509 del 29 luglio 2016»;

Considerati i ricorsi giurisdizionali avverso il sopra citato provvedimento n. 10967 del 3 novembre 2016, presentati rispettivamente:

- dalla C.M. Valsassina, Valvarrone, Val d'Esino (Ente Capofila) al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) per la Lombardia di Milano;
- dalla C.M. di Valle Trompia e dal Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica al TAR Sezione staccata di Brescia, successivamente trasferiti presso il TAR Lombardia di Milano;

Viste le sentenze del TAR Lombardia di Milano n. 01257/2017, n. 01258/2017 e n. 01259/2017 pubblicate in data 7 giugno 2017 che respingono i ricorsi presentati dai soggetti sopra citati;

Ravvisata l'urgenza di dare avvio all'attuazione dei PSL dei GAL validamente costituiti e finanziati anche in considerazione del fatto che alla data del 30 giugno 2019, come previsto dal decreto n. 6547 del 31 luglio 2015, ciascun GAL deve avere raggiunto un target di spesa sostenuta pari almeno al 20% dell'importo totale del Piano approvato e che il mancato raggiungimento del livello di spesa indicato, comportando la riduzione del 20% delle spese di gestione, può compromettere l'attuazione dei PSL con possibili significative ricadute sui territori e sull'intero Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 anche in termini di riserva di performance attribuita al programma;

Ritenuto pertanto di confermare quanto disposto dal Decreto n. 10967 del 3 novembre 2016 con il quale sono state:

- approvate le 7 società conformemente costituite in base all'art 32, par. 2 lett. b) del reg. UE n. 1303/2013, per un importo totale pari a € 45.937.486,98,
- escluse le 3 società costituite non conformemente alle disposizioni di cui all'art. 32, par. 2, lett.b) del reg. UE 1303/2013, per un importo totale pari a € 18.499.130,39
- ammessi a finanziamento, per scorrimento di graduatoria, i PSL posizionati dal n. 11 al n. 13 compreso, per un importo totale pari a € 18.841.272,88, subordinando il loro definitivo finanziamento alla verifica da parte di Regione Lombardia delle caratteristiche di cui all'art. 32, par. 2, lett.b) del reg. UE 1303/2013;

Preso atto che entro il termine previsto del 2 gennaio 2017 i soggetti Capofila dei PSL ammessi a finanziamento dal d.d.u.o. 10967 del 3 novembre 2016 per scorrimento graduatoria, posizionati dal n. 11 al n. 13 compreso, hanno costituito una Società con personalità giuridica e inviato gli atti alla Regione per la verifica di conformità della stessa alle previsioni regolamentari e di bando;

Verificato che dalla analisi della documentazione pervenuta, istruita dalla scrivente Struttura giusti i verbali istruttori agli atti, risulta come le Società costituite di cui all'allegato 1), parte integrante del presente atto, (allegato 3 del d.d.s. 10967 del 3 novembre 2017) rispettano le caratteristiche di cui all'art 32, paragrafo 2 lett. b) del reg. UE n. 1305/2013 e sono pertanto definitivamente ammesse a finanziamento per un importo totale di contributo pari a € 18.841.272,88;

Considerato in conseguenza degli esiti istruttori di cui sopra, di quantificare in € 64.778.759,86 le risorse ammesse a finanziamento per le Società regolarmente costituite, di cui all'allegato 2), parte integrante e sostanziale del presente atto;

Preso atto altresì della Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(201) 2549 del 12 aprile 2017, notificata allo Stato Italiano il 17 aprile 2017, con la quale è stato approvato un importo aggiuntivo pari a € 7.000.000, portando la disponibilità finanziaria del Programma di sviluppo rurale 2014-2020 sulle Operazione 19.2.01 e 19.4.01 da € 64.000.000 a € 71.000.000;

Verificato che tale importo è sufficiente a finanziare tutti i PSL dei GAL validamente costituiti;

Ritenuto pertanto di scorrere la graduatoria di cui all'allegato 1) – domande ammissibili - del d.d.u.o. della D.G. Agricoltura n. 7509 del 29 luglio 2016, di approvazione della graduatoria dei PSL, nel quale risultano presenti domande positivamente istruite ma non finanziate per limite di budget, con l'indicazione per ciascuna del punteggio assegnato e dell'importo ammissibile a contributo;

Dato atto che per quanto sopra risultano ammissibili a finanziamento i PSL posizionati in graduatoria al 14 e n. 15, dell'allegato 1) al d.d.u.o. n. 7509 del 29 luglio 2016 per un importo complessivo di € 12.967.913,88, la cui spesa graverà sul Bilancio dell'Organismo Pagatore regionale (OPR), come da Allegato 3), parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato che l'ammissibilità a finanziamento dei PSL in graduatoria al n. 14 e n. 15 come da allegato 3), è subordinata alla verifica da parte di Regione Lombardia che i GAL, costituiti entro 60 giorni dalla pubblicazione del presente atto sul BURL,

abbiano le caratteristiche di cui all'art 32, paragrafo 2 lett. b) del reg. UE n. 1303/2013, così come riportato nel paragrafo 10 del decreto n. 6547 del 31 luglio 2015;

Vista la legge regionale n.20 del 7 luglio 2008 e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare l'articolo 17 che individua le competenze dei dirigenti, nonché i provvedimenti organizzativi della X Legislatura;

Visto il decreto della Direzione Generale Agricoltura n. 6196 del 22 luglio 2015 con il quale è stato approvato l'elenco dei Dirigenti regionali pro tempore responsabili delle singole Operazioni, successivamente aggiornato con i decreti n. 5571 del 15 giugno 2016, n. 7481 del 29 luglio 2016 e n. 4842 del 3 maggio 2017;

Considerato che il presente provvedimento rientra tra le competenze della Struttura servizi alle imprese agricole e sviluppo dell'approccio leader individuata dalla deliberazione della Giunta regionale n. 5227 del 31 maggio 2016,

DECRETA

1. di confermare, a seguito delle sentenze TAR Lombardia di Milano richiamate in premessa, quanto disposto nella sua interezza dal decreto DGA n. 10967 del 3 novembre 2016;

2. di approvare, ai sensi e per gli effetti dei contenuti del sopra citato decreto, gli esiti istruttori positivi in merito alla costituzione delle società denominate «Gruppo di azione locale (GAL)», di cui all'allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente atto, per le quali si dispone l'ammissione definitiva al finanziamento;

3. di determinare, in conseguenza degli esiti istruttori di cui sopra, in € 18.841.272,88 le risorse ammesse a finanziamento per le Società di cui all'allegato 1), la cui spesa graverà sul Bilancio dell'Organismo Pagatore regionale (OPR);

4. di quantificare in € 64.778.759,86 il totale delle risorse ammesse per le Società regolarmente costituite, di cui all'allegato 2), parte integrante e sostanziale del presente atto;

5. di procedere, per le motivazioni espresse in precedenza, allo scorrimento della graduatoria dei Piani di sviluppo locale ammissibili di cui all'allegato 1) del decreto n. 7509 del 29 luglio 2016, ammettendo a finanziamento i PSL posizionati in graduatoria al n. 14 e n. 15 per l'importo a fianco di ciascuno indicato e complessivamente di € 12.967.913,88 come da allegato 3), parte integrante del presente atto, precisando che per i medesimi, la definitiva ammissione a finanziamento è subordinata alla verifica da parte di Regione Lombardia che i GAL, costituiti entro 60 giorni dalla pubblicazione del presente atto sul BURL, abbiano le caratteristiche di cui all'art 32, paragrafo 2 lett. b) del reg. UE n. 1303/2013, così come riportato nel paragrafo 10 del decreto n. 6547 del 31 luglio 2015;

6. di comunicare alle Società di cui all'allegato 2) e ai Capofila dei PSL di cui all'allegato 3) le risultanze delle istruttorie;

7. di dare atto che avverso il presente decreto è possibile presentare, in alternativa:

- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi del decreto Presidente della Repubblica 24 novembre 1971, n. 1199 «Semplificazione dei procedimenti in materia di ricorsi amministrativi». Il ricorso deve essere presentato per motivi di legittimità da parte di chi vi abbia interesse nel termine di centoventi giorni dalla data della notifica o dalla comunicazione dell'atto da impugnare o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza;
- ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio entro 60 giorni dalla data della notifica o dalla comunicazione in via amministrativa dell'atto da impugnare o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza;

8. di attestare che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013;

9. di disporre la trasmissione del presente provvedimento all'Organismo Pagatore Regionale e la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul sito http://www.psr.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/FEASR.

Il dirigente
Roberto Daffonchio

ALLEGATO 1

ELENCO SOCIETA' COSTITUITE in conformita' alle disposizioni di cui al decreto n. 6547 del 31 luglio 2015

PSR 2014/2020 - MISURA 19

POSIZIONE GRADUATORIA	CAPOFILA	DENOMINAZIONE SOCIETA'	CONTRIBUTO TOTALE AMMESSO	CONTRIBUTO MISURA 19.2	CONTRIBUTO MISURA 19.4
11	PARCO REGIONALE DEL MINCIO	GAL GARDA E COLLI MANTOVANI scarl	6.943.312,88	6.020.000,00	923.312,88
12	COMUNITA' MONTANA LARIO ORIENTALE E VALLE SAN MARTINO	GAL 4 PARCHI LECCO E BRIANZA scarl	6.325.000,00	5.500.000,00	825.000,00
13	PROVINCIA DI CREMONA	GAL OGLIO PO Scarl	5.572.960,00	4.880.000,00	692.960,00
		TOTALE	**18.841.272,88**	**16.400.000,00**	**2.441.272,88**

ALLEGATO 2

Società costituite in conformità alle disposizioni di cui al decreto n. 6547 del 31. luglio 2015, ammesse a finanziamento.

PSR 2014/2020 - MISURA 19

N	DENOMINAZIONE SOCIETA'	CONTRIBUTO TOTALE AMMESSO	CONTRIBUTO MISURA 19.2	CONTRIBUTO MISURA 19.4
1	GAL VALTELLINA - VALLE DEI SAPORI 2014-2020 s.c.ar.l.	6.875.314,90	6.102.500,00	772.814,90
2	GAL GARDAVALSABBIA 2020 s.c.ar.l.	6.350.484,66	5.579.000,00	771.484,66
3	GAL OLTREPO' PAVESE s.r.l.	6.364.465,49	5.534.000,00	830.465,49
4	GAL - VALLE BREMBANA s.c.ar.l.	7.112.750,00	6.185.000,00	927.750,00
5	GAL TERRE DEL PO s.c.ar.l.	6.037.500,00	5.250.000,00	787.500,00
6	GRUPPO DI AZIONE LOCALE - GAL VALLE SERIANA E DEI LAGHI BERGAMASCHI Soc. Coop. a r.l.	7.107.000,00	6.180.000,00	927.000,00
7	LAGO DI COMO GAL s.c.ar.l.	6.089.971,93	5.350.500,00	739.471,93
8	GAL DEL GARDA E DEI COLLI MANTOVANI	6.943.312,88	6.020.000,00	923.312,88
9	GAL 4 PARCHI LECCO E BRIANZA s.c.ar.l.	6.325.000,00	5.500.000,00	825.000,00
10	GAL OGLIO PO s.c.ar.l.	5.572.960,00	4.880.000,00	692.960,00
	TOTALE	**64.778.759,86**	**56.581.000,00**	**5.756.486,98**

ALLEGATO 3

DOMANDE AMMESSE A FINANZIAMENTO PER SCORRIMENTO GRADUATORIA

PSR 2014/2020 - MISURA 19

POSIZIONE GRADUATORIA	CAPOFILA	PUNTEGGIO	CONTRIBUTO TOTALE AMMESSO	CONTRIBUTO MISURA 19.2	CONTRIBUTO MISURA 19.4
14	PARCO DEI COLLI DI BERGAMO	57,75	5.887.913,88	5.289.500,00	598.413,88
15	COMUNE DI MEDE	57	7.080.000,00	6.165.000,00	915.000,00
			12.967.913,88	**11.454.500,00**	**1.513.413,88**