

D.G. Ambiente e clima

D.d.s. 20 luglio 2021 - n. 9897

Valutazione di incidenza del piano territoriale di coordinamento provinciale in adeguamento al piano territoriale regionale integrato alla l.r. 31/2014 della provincia di Mantova, ai sensi del d.p.r. 357/97

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA NATURA E BIODIVERSITÀ

Visto il d.p.r. 8 settembre 1997, n. 357 «Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche» e successive modificazioni;

Visto l'art. 25bis della legge 30 novembre 1983 n. 86 che introduce la disciplina relativa a Rete Natura 2000 in Regione Lombardia in attuazione della Direttiva 92/43/CEE;

Viste

- la d.g.r. 30 luglio 2004 n.7/18453 «Individuazione degli enti gestori dei proposti siti di importanza comunitaria (pSIC) e dei siti di importanza comunitaria (SIC), non ricadenti in aree naturali protette e delle zone di importanza comunitaria (ZPS) ai sensi della direttiva 79/409/CEE, contestuale presa d'atto dell'avvenuta classificazione di 14 ZPS ed individuazione dei relativi soggetti gestori»;
- la d.g.r. 25 gennaio 2006 n.8/1791 «Rete Europea Natura 2000: individuazione degli enti gestori di 40 Zone di Protezione Speciale (ZPS) e delle misure di conservazione, transitorie per le ZPS e definizione delle procedure per l'adozione e l'approvazione dei piani di gestione dei siti»;
- la d.g.r. 18 luglio 2007 n.8/5119 «Rete Natura 2000: determinazioni relative all'avvenuta classificazione come ZPS delle aree individuate con dd.gg.rr. 3624/06 e 4197/07 e individuazione dei relativi enti gestori»;
- la d.g.r. 20 febbraio 2008 n.8/6648 «Nuova classificazione delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) e individuazione di relativi divieti, obblighi e attività, in attuazione degli articoli 3, 4, 5 e 6 del d.m. 17 ottobre 2007, n.184 «Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)»;
- la d.g.r. 30 luglio 2008 n.8/7884 «Misure di conservazione per la tutela delle ZPS lombarde ai sensi del d.m. 17 ottobre 2007, n.184 - Integrazione alla d.g.r. n. 6648/2008» e s.m.i.;
- la d.g.r. del 8 aprile 2009 n.8/9275 «Determinazioni relative alle misure di conservazione per la tutela della ZPS lombarde in attuazione della Direttiva 92/43/CEE e del D.P.R. 357/97 ed ai sensi degli articoli 3, 4, 5, 6 del d.m. 17 ottobre 2007, n. 184 - Modificazioni alla d.g.r. n.7884/2008»;
- la deliberazione di Giunta regionale del 5 dicembre 2013 n.10/1029 «Adozione delle Misure di Conservazione relative a Siti di Interesse Comunitario e delle misure sito-specifiche per 46 Siti di Importanza Comunitaria (SIC), ai sensi del D.P.R. 357/97 e s.m.i. e del d.m. 184/2007 e s.m.i.»;
- la deliberazione di Giunta regionale del 30 novembre 2015 n. 10/4429 «Adozione delle Misure di Conservazione relative a 154 Siti Rete Natura 2000, ai sensi del d.p.r. 357/97 e s.m.i. e del d.m. 184/2007 e s.m.i. e proposta di integrazione della Rete Ecologica Regionale per la connessione ecologica tra i Siti Natura 2000 lombardi»;
- la deliberazione di Giunta regionale del 21 settembre 2020 - n. 11/3582 «Approvazione del quadro di azioni prioritarie (PAF, Prioritized Action Framework) per Natura 2000 in Lombardia per il quadro finanziario pluriennale 2021-2027 dell'Unione Europea»;
- la deliberazione di Giunta regionale del 29 marzo 2021 n. 11/4488 «Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano»;

Vista l'istanza di Valutazione di Incidenza del «Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale in adeguamento al Piano Territoriale Regionale integrato alla l.r. 31/2014» ricevuta in data 6 maggio 2021 (prot.T1.2021.0042891);

Esaminata in particolare la seguente documentazione:

- relazione illustrativa e relativi allegati
- studio per la valutazione di incidenza redatto da Phytosfera

Studio Associato;

Preso atto che la proposta di adeguamento del PTCP è orientata a soddisfare quanto previsto dall'integrazione del PTR ai sensi della l.r. 31/2014, inerente al consumo di suolo.

- Inoltre la Provincia ha ravvisato l'opportunità di effettuare:
- un aggiornamento del quadro delle progettualità infrastrutturali del PTCP vigente;
- l'aggiornamento della classificazione idrogeologica e sismica del territorio provinciale
- l'allineamento tra i progetti di Rete Ecologia Provinciale e Rete Verde Provinciale, sostituendole con un rete di sintesi, la Rete Ecopaesistica, considerata in grado di rispondere in modo integrato sia agli obiettivi di servizio ecosistemico al territorio della rete ecologica, sia a quelli di natura più strettamente paesistica, correlati a scenari progettuali condivisi di tutela, valorizzazione e riqualificazione degli assetti e conformazioni dei luoghi della Rete Verde. La rete proposta è articolata in:
 - Primo livello della rete: corridoi ambientali sovrasistemici
 - Secondo livello della rete: aree di protezione dei valori ambientali
 - Terzo livello della rete: aree di conservazione o ripristino dei valori di naturalità dei territori agricoli
 - Interferenze: ambiti insediativi e barriere infrastrutturali
 - Altri elementi della rete: PLIS, Zone di ripopolamento e cattura.

Considerati i siti Natura 2000 presenti in Provincia di Mantova:

- IT20A0004 Le Bine
- IT20B0001 Bosco Foce Oglio
- IT20B0002 Valli Di Mosio
- IT20B0003 Lanca Cascina S. Alberto
- IT20B0004 Lanche Di Gerra Gavazzi e Runate
- IT20B0005 Torbiere Di Marcaria
- IT20B0012 Complesso Morenico di Castellaro Lagusello
- IT20B0014 Chiavica Del Moro
- IT20B0015 Pomponesco
- IT20B0016 Ostiglia
- IT20B0017 Ansa e Valli Del Mincio
- IT20B0018 Complesso Morenico di Castiglione Delle Stiviere
- IT20B0006 Isola Boscone
- IT20B0007 Isola Boschina
- IT20B0010 Vallazza
- IT20B0011 Bosco Fontana
- IT20B0008 Paludi di Ostiglia
- IT20B0009 Valli del Mincio
- IT20B0401 Parco Regionale Oglio Sud
- IT20B0402 Riserva Regionale Garzaia di Pomponesco
- IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia

Considerate le analisi svolte nello studio di incidenza in merito alle caratteristiche ed alla vulnerabilità dei siti;

Preso atto che lo studio di incidenza riferisce che «Con riferimento ai contenuti dell'adeguamento del PTCP di Mantova descritti nel capitolo precedente, l'unico che potrebbe avere interferenze negative rispetto ai siti Natura 2000 è quello relativo all'aggiornamento del quadro infrastrutturale strategico. Gli altri contenuti oggetto di adeguamento, infatti, o hanno correlazione positiva o non hanno correlazione di alcun tipo nei confronti dei siti Natura 2000.»

Considerato che lo studio di incidenza ha individuato, per una congrua valutazione in ordine alla possibile interferenza che potrebbe emergere tra la pianificazione delle infrastrutture proposta dal PTCP in adeguamento e i siti, una fascia di valutazione (buffer di 3 km) dal perimetro di ciascun SIC/ZSC/ZPS, che è stata ritenuta una superficie adeguata atta a valutare eventuali forme di interferenza diretta rispetto alla conservazione dei siti Natura 2000. Inoltre, poiché le possibili interferenze oggetto della presente valutazione derivano da elementi che hanno uno sviluppo lineare e che interessano anche i territori extra-provinciali limitrofi, ha preso in esame anche i siti Natura 2000 extra provinciali adiacenti al confine della Provincia di Mantova, individuando anche per questi ultimi una fascia di valutazione di 3 km dai rispettivi perimetri;

Serie Ordinaria n. 30 - Martedì 27 luglio 2021

- IT3270017 Delta del Po: tratto terminale e delta Veneto
- IT3210003 Laghetto del Frassino
- IT3210013 Palude del Busatello
- IT3210018 Basso Garda
- IT4020025 Parma Morta
- IT4030020 Golena del Po di Gualtieri, Guastalla e Luzzara
- IT3270022 Golena di Bergantino
- IT4040014 Valli Mirandolesi
- IT4040016 Siepi e canali di Resega-Forestò;

Preso atto che lo studio di incidenza, alla luce delle analisi condotte, propone considerazioni in merito alle casistiche d'interventi in cui verosimilmente si dovrebbe procedere con Studi di Incidenza specifici. In particolare esso specifica che le proposte hanno carattere meramente indicativo e che sono il risultato di una prima ipotesi relativa alle possibili interferenze sulle aree Natura 2000 esaminate. La necessità di redigere Studi d'incidenza specifici è, pertanto, da rimandare alle singole fasi progettuali che eventualmente verranno avviate per le rispettive opere pianificate con l'adeguamento del PTCP di Mantova: allo stato attuale, in quanto fase pianificatoria, non sono infatti note le effettive dimensioni delle infrastrutture esaminate (inclusi i cantieri necessari alla loro realizzazione) né è possibile stimare con la dovuta accuratezza le interferenze, sia dirette sia indirette, effettivamente generabili dalle stesse sui siti Natura 2000;

Vista la richiesta di parere agli enti gestori dei Siti Natura 2000 ai sensi della d.g.r. 4488/2021, trasmessa in data 12 maggio 2021 (T1.2021.0044189);

Considerati i pareri favorevoli espressi dai seguenti enti gestori:

- Comune di Ostiglia (T1.2021.0046915 del 25 maggio 2021);
- Provincia di Mantova (T1.2021.0049815 del 8 giugno 2021);
- Parco regionale del Mincio (partenza 2155 del 17 giugno 2021);
- Comune di Borgocarbonara (T1.2021.0058764 del 1 luglio 2021);
- Comune di Pomponesco (T1.2021.0060417 del 7 luglio 2021)
- Carabinieri per la tutela della biodiversità e dei parchi (partenza 149/77-1 del 7 luglio 2021)

Considerati inoltre i pareri dei seguenti enti gestori:

Parco regionale Oglio Sud (deliberazione del Consiglio di gestione n. 48 del 17 maggio 2021) favorevole e condizionato alle seguenti prescrizioni:

- Il progetto di raddoppio della Rete Ferroviaria Cremona-Mantova dovrà essere sottoposto a specifico Studio di Incidenza sul sito Natura 2000 Z.P.S. IT20B0401 «Parco regionale Oglio Sud»
- Il progetto di costruzione dell'Autostrada Cremona-Mantova dovrà essere sottoposto a specifico Studio di Incidenza sul sito Natura 2000 Z.S.C. IT20B005 «Torbiera di Marcaria»
- Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste (ERSAF) (T1.2021.0049545 del 7 giugno 2021), favorevole e condizionato alla seguente prescrizione: i progetti relativi alle infrastrutture strategiche di nuova realizzazione/in riqualificazione, localizzato entro un buffer di 3 chilometri dal confine della ZSC/ZPS IT20B0007 Isola Boschina, vengano sottoposti a procedura di valutazione di incidenza in accordo alle disposizioni delle nuove linee guida approvate con d.g.r. n. XI/4488 del 29 marzo 2021;

Ritenuto di condividere le risultanze dello Studio di Incidenza e le considerazioni e indicazioni fornite dagli enti gestori dei Siti Natura 2000 e di esprimere valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa sull'integrità dei Siti nel rispetto degli obiettivi della Rete Natura 2000 e sulla conservazione della Rete Ecologica, del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di Mantova in adeguamento al Piano Territoriale Regionale integrato alla l.r. 31/2014, condizionata al rispetto delle seguenti prescrizioni:

- i piani, i progetti e gli interventi che declineranno ed attueranno i contenuti programmatici e gli indirizzi della Piano Territoriale Regionale dovranno essere assoggettati, ove ritenuto necessario da parte degli enti gestori, a specifiche valutazioni di incidenza in accordo alle disposizioni delle nuove linee guida approvate con d.g.r. n. XI/4488 del 29 marzo 2021;
- in particolare dovranno comunque essere oggetto di spe-

cifica valutazione di incidenza le seguenti opere:

- Rete ferroviaria nazionale da riqualificare: riqualificazione - potenziamento linea ferroviaria Cremona - Mantova (IT20B005 Torbiere di Marcaria, IT20B0401 Parco regionale Oglio Sud)
- Raccordo merci di progetto: raccordo ferroviario merci da Ostiglia e Sustinente (IT20B0008 Paludi di Ostiglia/IT20B0016 Ostiglia, IT3210013)
- Autostrada in progetto: tracciato autostradale Mantova-Cremona alternativa Mantovana, inclusi relativi svincoli/caselli (IT20B0009 Valli del Mincio/IT20B0017 Ansa e Valli del Mincio, IT20B0010 Vallazza)
- Rete ferroviaria nazionale da riqualificare: metropolitana leggera Verona - Aeroporto «Catullo» - Mantova: raddoppio linea nel tratto Mantova-confine prov. (IT20B0009 Valli del Mincio)
- Rete idroviaria in progetto: navigazione Garda - Mantova (IT20B0009 Valli del Mincio/IT20B0017 Ansa e Valli del Mincio)
- Autostrada da riqualificare: autostrada 22 del Brennero (IT20B0010 Vallazza, IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia)
- Rete ciclabile da riqualificare: diversi tracciati a sud del sito Natura 2000 e lungo il suo perimetro meridionale (IT20B0010 Vallazza)
- Autostrada in progetto: tracciato autostradale Tirreno - Brennero e relativi svincoli (IT20B0401 Parco regionale Oglio Sud)
- Autostrada in progetto: tracciato autostradale Mantova - Cremona e relativi svincoli (IT20B0401 Parco regionale Oglio Sud, IT20B0005 Torbiere di Marcaria)
- Rete ferroviaria nazionale da riqualificare: riqualificazione linea Mantova - Modena (IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia)
- Strada statale da riqualificare: ex SS413 - realizzazione nuovo ponte sul fiume Po tra San Benedetto Po e Bagnolo San Vito
- Rete ferroviaria internazionale di progetto - alta capacità: linea alta velocità TO _ VE - tratto lombardo e tratto veneto (IT3210003 Laghetto del Frassino)
- Strada provinciale in progetto: varianti SP80 (IT3210013 Palude del Busatello)
- Rete idroviaria in progetto: navigazione Garda Mantova (IT3210018 Basso Garda)
- Raccordo merci di progetto: raccordo ferroviario fra la nuova banchina fluviale di Pieve Saliceto e la linea Mantova - Parma (IT4030020 Golena del Po di Gualtieri, Guastalla e Luzzara)
- Ex strada statale e strada provinciale in progetto: circosollazione sud-ovest di Moglia-collegamento con SP50 (IT4040016 Siepi e canali di Resega-Forestò)
- Strada statale in progetto: varianti alla SS12 (IT20B0007 Isola Boschina)
- Raccordo merci da riqualificare: raccordo ferroviario merci alla banchina di Revere (IT20B0007 Isola Boschina)

- eventuali modifiche sostanziali al Piano dovranno essere sottoposte a valutazione di incidenza;

Dato atto che il presente provvedimento rientra tra le competenze della Struttura Natura e biodiversità individuate dalla d.g.r. 294 del 28 giugno 2018;

Richiamato il termine per l'espressione della valutazione di incidenza di sessanta giorni dal ricevimento dell'istanza, che risulta superato a causa di approfondimenti istruttori;

Vista la l.r. 20/2008, nonché i provvedimenti organizzativi della undicesima legislatura;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.4 comma 1 della l.r. 17/2017;

DECRETA

1. Di esprimere, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97 e s.m.i., valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa sull'integrità dei Siti nel rispetto degli obiettivi della Rete Natura 2000 e sulla conservazione della Rete Ecologica, del Piano Territoriale di Co-

ordinamento Provinciale di Mantova in adeguamento al Piano Territoriale Regionale integrato alla LR 31/2014, ferme restando le seguenti prescrizioni:

- i piani, i progetti e gli interventi che declineranno ed attueranno i contenuti programmatici e gli indirizzi della Piano Territoriale Regionale dovranno essere assoggettati, ove ritenuto necessario da parte degli enti gestori, a specifiche valutazioni di incidenza in accordo alle disposizioni delle nuove linee guida approvate con d.g.r. n. XI/4488 del 29 marzo 2021;
- in particolare dovranno comunque essere oggetto di specifica valutazione di incidenza le seguenti opere:
 - Rete ferroviaria nazionale da riqualificare: riqualificazione - potenziamento linea ferroviaria Cremona - Mantova (IT20B005 Torbiere di Marcaria, IT20B0401 Parco regionale Oglio Sud)
 - Raccordo merci di progetto: raccordo ferroviario merci da Ostiglia e Sustinente (IT20B0008 Paludi di Ostiglia/IT20B0016 Ostiglia, IT3210013)
 - Autostrada in progetto: tracciato autostradale Mantova-Cremona alternativa Mantovana, inclusi relativi svincoli/caselli (IT20B0009 Valli del Mincio/IT20B0017 Ansa e Valli del Mincio, IT20B0010 Vallazza)
 - Rete ferroviaria nazionale da riqualificare: metropolitana leggera Verona - Aeroporto «Catullo» - Mantova: raddoppio linea nel tratto Mantova-confine prov. (IT20B0009 Valli del Mincio)
 - Rete idroviaria in progetto: navigazione Garda - Mantova (IT20B0009 Valli del Mincio/IT20B0017 Ansa e Valli del Mincio)
 - Autostrada da riqualificare: autostrada 22 del Brennero (IT20B0010 Vallazza, IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia)
 - Rete ciclabile da riqualificare: diversi tracciati a sud del sito Natura 2000 e lungo il suo perimetro meridionale (IT20B0010 Vallazza)
 - Autostrada in progetto: tracciato autostradale Tirreno - Brennero e relativi svincoli (IT20B0401 Parco regionale Oglio Sud)
 - Autostrada in progetto: tracciato autostradale Mantova - Cremona e relativi svincoli (IT20B0401 Parco regionale Oglio Sud, IT20B0005 Torbiere di Marcaria)
 - Rete ferroviaria nazionale da riqualificare: riqualificazione linea Mantova - Modena (IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia)
 - Strada statale da riqualificare: ex SS413 - realizzazione nuovo ponte sul fiume Po tra San Benedetto Po e Bagnolo San Vito
 - Rete ferroviaria internazionale di progetto - alta capacità: linea alta velocità TO _ VE - tratto lombardo e tratto veneto (IT3210003 Laghetto del Frassino)
 - Strada provinciale in progetto: varianti SP80 (IT3210013 Palude del Busatello)
 - Rete idroviaria in progetto: navigazione Garda Mantova (IT3210018 Basso Garda)
 - Raccordo merci di progetto: raccordo ferroviario fra la nuova banchina fluviale di Pieve Saliceto e la linea Mantova - Parma (IT4030020 Golena del Po di Guattieri, Guastalla e Luzzara)
 - Ex strada statale e strada provinciale in progetto: circonvallazione sud-ovest di Moglia-collegamento con SP50 (IT4040016 Siepi e canali di Resega-Foresta)
 - Strada statale in progetto: varianti alla SS12 (IT20B0007 Isola Boschina)
 - Raccordo merci da riqualificare: raccordo ferroviario merci alla banchina di Revere (IT20B0007 Isola Boschina)

- eventuali modifiche sostanziali al Piano dovranno essere sottoposte a valutazione di incidenza;

2. Di provvedere alla trasmissione del presente atto Provincia di Mantova ed agli enti gestori dei Siti Natura 2000 interessati.

3. Di provvedere alla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia del presente decreto.

4. Di rendere noto che contro il presente decreto è proponibile ricorso giurisdizionale, secondo le modalità di cui al d.lgs. 2 luglio 2010, n.104 presso il T.A.R. della Lombardia entro 60

giorni dalla data di pubblicazione sul BURL, della parte dispositiva del presente atto; è altresì ammesso ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni dalla medesima data di pubblicazione.

5. Di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

Il dirigente
Stefano Antonini