

**Decreto**N° di Repertorio Generale : **2157/2016**N° di Protocollo : **50360/2016**Titolario/Anno/Fascicolo : **9.4/2016/11**In Pubblicazione : dal **7/3/2016** al **22/3/2016**Struttura Organizzativa : **SETTORE PARCO AGRICOLO SUD MILANO**Dirigente : **BALLABIO CARLO**

**OGGETTO : PARERE IN MERITO ALLA VALUTAZIONE DI INCIDENZA SUI SITI NATURA 2000 PRESENTI NEL TERRITORIO DEL PARCO AGRICOLO SUD MILANO, IN MERITO ALLA PROPOSTA DI PROGRAMMA D'AZIONE REGIONALE 2016-2019 PER LA PROTEZIONE DELLE ACQUE DALL'INQUINAMENTO CAUSATO DAI NITRATI PROVENIENTI DA FONTI AGRICOLA NELLE ZONA VULNERABILI AI NITRATI 91/676/CEE**

Documenti : Testo dell'atto

 [versione firmata](#) [versione pdf](#)

*Per poter visualizzare i files in formato .pdf è necessario avere installato il software Acrobat Reader (disponibile [qui](#))*

*Per poter visualizzare i documenti firmati digitalmente è consigliato scaricare e installare il software DIKE (disponibile [qui](#)).*

*Nel caso in cui, all'apertura dei files in formato .pdf, compaia il messaggio ""Errore durante l'apertura del documento. Il file è danneggiato e non può essere riparato." è consigliato scaricare e installare il software PDF FOXIT READER (disponibile [qui](#)).*





**Città  
metropolitana  
di Milano**



## **Decreto Dirigenziale**

Raccolta Generale n.2157/2016 del 04/03/2016

Prot. n.50360/2016 del 04/03/2016

Fasc.9.4 / 2016 / 11

**Oggetto: Parere in merito alla valutazione di incidenza sui siti Natura 2000 presenti nel territorio del Parco Agricolo Sud Milano, in merito alla proposta di Programma d'azione regionale 2016-2019 per la protezione delle acque dall'inquinamento causato dai nitrati provenienti da fonti agricole nelle zone vulnerabili ai nitrati 91/676/CEE**

**IL DIRETTORE DEL SETTORE PARCO AGRICOLO SUD MILANO**

**Visti**

- La L. 56/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", che ai sensi di quanto stabilito dall'art. 1, comma 47, prevede che dal 1 gennaio 2015 la Città Metropolitana è subentrata all'omonima Provincia ed è succeduta ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi esercitandone le funzioni;
- lo Statuto della Città Metropolitana, approvato dal Consiglio Metropolitan con deliberazione n. 5 del 17/12/2014, all'art. 37, comma 2, dispone che *"la Città Metropolitana esercita, inoltre, la funzione di Ente gestore del Parco Agricolo Sud milano....."*;
- la direttiva 79/409/CEE del Consiglio, del 2 aprile 1979 (direttiva Uccelli), concernente la conservazione degli uccelli selvatici;
- la direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992 (direttiva Habitat), relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche;
- il decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357 *"Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali nonché della flora e della fauna selvatiche"* e successive modificazioni, in particolare il decreto del Presidente della Repubblica 12 marzo 2003, n.120;
- il decreto del Ministero dell'Ambiente 3 aprile 2000, con il quale è stato reso pubblico l'elenco delle zone di protezione speciale (ZPS) designate ai sensi della direttiva 79/409/CEE e dei Siti di Importanza Comunitaria (SIC) proposti ai sensi della direttiva 92/43/CEE;
- il decreto del Ministero dell'Ambiente 3 settembre 2002, con il quale sono state dettate le linee guida per la gestione dei siti della Rete Natura 2000;
- il decreto del Ministero dell'Ambiente del 25 marzo 2005, con il quale è stato definito l'elenco dei Siti di Importanza Comunitaria (SIC) per la regione biogeografia continentale, ai sensi della direttiva

92/43/CEE;

- il decreto del Ministero dell'Ambiente del 25 marzo 2005, con il quale è stato pubblicato l'elenco delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) classificate ai sensi della direttiva 79/409/CEE;
- la legge regionale 27 luglio 1977, n. 33 "Provvedimenti in materia di tutela ambientale ed ecologica" ed in particolare l'articolo 24-ter che detta disposizioni per la definizione, la regolamentazione e la gestione della Rete Natura 2000 e successive modificazioni;
- la legge regionale 30 novembre 1983, n. 86 "Piano Regionale delle Aree Regionali Protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale" e successive modificazioni, in particolare il Titolo II bis " Applicazione delle direttive europee Habitat e Uccelli", art. 25 bis "Rete Natura 2000";
- la legge regionale 16 luglio 2007, n. 16 "Testo unico delle leggi regionali in materia di istituzione di parchi", in particolare gli artt. 156 e seguenti del capo XX che disciplinano il Parco Agricolo Sud Milano, affidato in gestione alla Provincia di Milano, oggi Città Metropolitana;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 7/818 del 3 agosto 2000, "Approvazione del piano territoriale di coordinamento del Parco regionale Agricolo Sud Milano (art. 19, comma 2, l.r.86/83 e successive modificazioni)";
- la deliberazione della Giunta Regionale 8 agosto 2003, n. 7/14106 "Elenco dei proposti siti di importanza comunitaria (SIC) ai sensi della direttiva 92/43/CEE per la Lombardia, individuazione dei soggetti gestori e modalità procedurali per l'applicazione della valutazione d'incidenza" e successive modificazioni;
- la deliberazione della Giunta Regionale 15 febbraio 2004, n. 7/16338 "Individuazione di nuove ZPS ai sensi dell'art. 4 della direttiva 79/409/CEE concernente la conservazione degli uccelli selvatici" con la quale viene individuata la Zona di Protezione Speciale (ZPS) Riserva regionale Fontanile Nuovo di Bareggio;
- la deliberazione della Giunta Regionale 30 luglio 2004, n. 7/18453, con la quale sono stati individuati gli enti gestori delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) designate con il decreto del Ministero dell'ambiente 3 aprile 2000;
- la deliberazione della Giunta Regionale 15 ottobre 2004, n. 7/19018 "Procedure per l'applicazione della valutazione di incidenza alle zone di protezione speciale (ZPS), ai sensi della direttiva 79/409/CEE, contestuale presa d'atto dell'avvenuta classificazione di 14 zone di protezione speciale (ZPS) ed individuazione dei relativi soggetti gestori";
- la deliberazione della Giunta Regionale 25 gennaio 2006, n.8/1791 "Rete Europea Natura 2000: individuazione degli enti gestori di 40 zone di protezione speciale (ZPS) e delle misure di conservazione transitorie per le zone di protezione speciale (ZPS) e definizione delle procedure per l'adozione e l'approvazione dei piani di gestione dei siti";
- la deliberazione della Giunta Regionale 18 luglio 2007 n.8/5119 "Rete Natura 2000: determinazioni relative all'avvenuta classificazione come zone di protezione speciale (ZPS) delle aree individuate con dd.gg.rr. 3624/06 e 4197/07 e individuazione dei relativi enti gestori";
- la deliberazione della Giunta Regionale del 10 novembre 2010 n. 9/761 "Determinazioni della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007 - Recepimento delle disposizioni di cui al dlgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009 n. 8/10971" che, all. 2, riporta le modalità di raccordo tra la Valutazione di Incidenza e la procedura di Valutazione Ambientale Strategica;
- la la deliberazione della Giunta Regionale 30 novembre 2015, n. X/4429 "Adozione delle misure di conservazione relative a 154 siti Rete Natura 2000, ai sensi del D.P.R. 357/97 e s.m.i e del DM 184/2007 e s.m.i. e proposta di integrazione della Rete Ecologica Regionale per la connessione ecologica tra i siti natura 2000 Lombardi"

#### Premesso che

- con le direttive Habitat (92/42/CEE) e Uccelli (79/409/CE) è stata istituita la Rete ecologica europea "Natura 2000", un complesso di siti caratterizzati dalla presenza di habitat e specie sia animali che vegetali, di interesse comunitario la cui funzione è quella di garantire la sopravvivenza

a lungo termine della biodiversità presente sul continente europeo;

- la Rete “Natura 2000” è costituita da:

- Siti di Importanza Comunitaria (SIC) al fine di contribuire in modo significativo a mantenere o a ripristinare habitat naturali e/o specie in stato di conservazione soddisfacente;

- Zone di Protezione Speciale (ZPS) al fine di tutelare in modo rigoroso i siti in cui vivono specie ornitiche;

- il territorio del Parco Agricolo Sud Milano è interessato dai seguenti siti della Rete Natura 2000:

- SIC IT2050007 “Fontanile Nuovo” compreso nel Comune di Bareggio;

- SIC IT2050009 “Sorgenti della Muzzetta” compreso nei Comuni di Pantigliate, Rodano e Settala;

- SIC IT2050010 “Oasi di Lacchiarella” compreso nel Comune di Lacchiarella;

- SIC IT2050008 “Bosco di Cusago” compreso nel Comune di Cusago;

- ZPS IT2050401 “Riserva Regionale Fontanile Nuovo” che si sovrappone parzialmente al SIC IT2050007;

- ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale 8 agosto 2003, n. 7/14106 e della deliberazione della Giunta regionale 15 ottobre 2004, n. 7/19018, il Parco Agricolo Sud Milano è stato individuato quale soggetto gestore dei Siti di Importanza Comunitaria (SIC) e Zone di Protezione Speciale (ZPS) ricadenti sul proprio territorio;

- il Parco Agricolo Sud Milano, in qualità di Ente Gestore ha approvato i Piani di Gestione dei siti della Rete Natura 2000 ricadenti sul proprio territorio con deliberazione del Consiglio Direttivo del Parco Agricolo Sud Milano n. 10 del 21 marzo 2011;

- un aspetto cardine della conservazione dei siti, previsto dalla direttiva Habitat, è la procedura di Valutazione di Incidenza, procedimento a carattere preventivo al quale è necessario sottoporre qualsiasi piano o progetto che possa avere incidenze significative su un sito o proposto sito della Rete Natura 2000, tenuto conto degli obiettivi di conservazione degli habitat e delle specie presenti nel sito stesso;

#### **Preso atto che**

Regione Lombardia ha avviato la procedura di aggiornamento e Valutazione Ambientale Strategica con D.G.R. X/3234 del 2015 del Programma d'Azione regionale 2016-2019 per la tutela e risanamento delle acque dall'inquinamento causato da nitrati di origine agricola per le aziende localizzate in zona vulnerabili;

#### **Visti**

- gli elaborati del programma d'azione regionale suddetto e il relativo studio di incidenza pubblicato da Regione Lombardia sul sito SIVAS;

- la nota di Regione Lombardia, pervenuta tramite pec prot. n.31854/2016 del 15 febbraio 2016, con la quale si richiede al Parco Agricolo Sud Milano il parere per la Valutazione di Incidenza dell'aggiornamento del Programma di azione regionale 2016-2019 per la tutela e il risanamento delle acque dall'inquinamento causato da nitrati di origine agricola per le aziende localizzate in zona vulnerabile, ai sensi dell'art 25 bis della L.R. 86/83;

#### **Considerato che**

-fra i siti della Rete Natura 2000 ricadenti all'interno del Parco Agricolo Sud Milano, il sito SIC IT2050007 “Fontanile Nuovo” compreso nel Comune di Bareggio nonché ZPS IT2050401 “Riserva Regionale Fontanile Nuovo” che si sovrappone parzialmente al SIC IT2050007, rientra nel territorio di interesse del Programma d'Azione Nitrati, oggetto di aggiornamento, che individua le Zone Vulnerabili ai Nitrati (designate con D.G.R. VIII/3297 del 2006 e s.m.i.);

- da un esame della documentazione, si rileva che l'area del Fontanile Nuovo è classificata come zona ad elevata intensità zootettica e vulnerabile sotto il profilo idrogeologico;

- il Programma d'Azione vigente, approvato con D.G.R. IX/2208 del 14 settembre 2011 nell'aggiornamento proposta, riferito al periodo 2016-2019, prevede le seguenti modifiche e integrazioni:

- **Durata di validità della Comunicazioni Nitrati** : L'aumento della durata validità della comunicazione nitrati di per sè non è un fattore di rischio sulla rete Natura 2000 in quanto è un'azione immateriale, ma rimane importante l'aggiornamento delle comunicazioni che risulta finalizzato al monitoraggio delle situazioni a rischio;
- **Ridefinizione dell'autorità competente per la Comunicazione Nitrati**: La competenza per l'acquisizione della comunicazione nitrati obbligatoria, viene assegnata alla Regione Lombardia; il Programma d'Azione in vigore la assegnava ai Comuni. La ridefinizione dell'Autorità competente per la Comunicazione nitrati non comporta alcun fattore di rischio, essendo un'azione immateriale;
- **Utilizzazione agronomica del digestato**: la cui gestione non corretta può dar luogo a fenomeni odorigeni che nel loro complesso non hanno interferenze dirette sulla conservazione dei siti;
- **Divieti invernali** : Il divieto di spandimento invernale di utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento e degli altri fertilizzanti contenenti azoto è definito in modo più flessibile grazie al monitoraggio delle condizioni agrometeorologiche rilevate a livello regionale e/o locale. Tale flessibilità favorisce lo spandimento invernale nel periodo meno piovoso riducendo gli effetti negativi di tale pratica. Rimane necessario porre comunque attenzione per quelle aree agricole prossime al SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo" affinché tale pratica non vada ad interferire con il ciclo vitale della fauna tipica del SIC e ZPS;
- **Divieti spaziali per lo spandimento degli effluenti agricoli**: la riduzione da 10 a 5 metri della distanza, dai corsi d'acqua superficiali, per lo spandimento dei letami, risulta un'azione fortemente impattante rispetto agli ambienti acquatici. Nel caso specifico del SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo", essendo immerso in una matrice agricola continua con la presenza di una fitta rete irrigua, si ritiene che la modifica proposta possa avere forti impatti negativi sul sito a causa del ruscellamento conseguente, da mettere anche in relazione alla presenza di diverse aziende agricole che potrebbero far ricorso a tale pratica. L'art. 41, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento del Parco agricolo sud Milano, Ente Gestore del SIC, prevede il divieto di immissione nei fontanili, corpi d'acqua superficiali, di reflui di qualsiasi natura anche di tipo zootecnico, e l'eventuale ruscellamento derivante da tale pratica potrebbe connotarsi con una forma di immissione nel corpo d'acqua del sito;
- **Obbligo di interrimento dei liquami**: Il Programma prevede l'interrimento del liquame entro le 24 ore dallo spandimento, tale proposta risulta non negativa in quanto riduce sull'ambiente gli effetti odorigeni dell'ammoniacale e riduce i gas serra;
- **Revisione dei MAS**: l'introduzione di un tetto massimo per le doppie colture inferiore alla somma dei MAS di ciascuna delle due colture, si ritiene che conduca ad una minore dispersione in ambiente.
- **Applicazione della deroga nitrati**: tale aspetto prevede un alto livello di conoscenze e gestione da parte delle aziende ed il ricorso a tecniche colturali con rotazioni, con un aumento dell'efficienza da parte delle aziende finalizzato ad una diminuzione della perdita di azoto in ambiente. Purtroppo prevedendo il Programma d'Azione regionale 2016-2019, tali modifiche risulta mancante di un piano di monitoraggio specifico, che sarebbe opportuno prevedere.
- **Efficienza della fertilizzazione**: il tema viene affrontato nel Programma d'Azione regionale 2016-2019 con una diminuzione dei carichi di azoto e fosforo in ambiente, correlandoli alla minore permanenza temporale tra la fase di spandimento su campo e la fase di utilizzazione da parte della coltura.

Si ritiene che il Programma d'Azione regionale 2016-2019, nel suo complesso, possa avere delle interferenze in relazione agli ambienti idrici, si in termini di gestione complessiva delle acque superficiali che di quelle sotterranee, poichè gli effetti della lisciviazione determinata dall'infiltrazione delle acque piovane e dalle acque di irrigazione permeano i terreni trasportando nitrati negli strati più profondi.

Le nuove misure del Programma d'Azione regionale 2016-2019, tendono nelle loro linee generali a limitare gli effetti negativi sugli ecosistemi interessati da SIC e ZPS presenti nell'area di vulnerabilità individuata, le cui interferenze maggiori sono a carico dei corpi d'acqua. Nello specifico si ritiene che rispetto al Sito SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo", sia importante prevedere alcune linee di mitigazione che provvedano a svolgere un'azione di mantenimento degli habitat protetti, quali:

1. creazione di fasce tampone di dimensioni opportune ai margini delle aree coltivate;
2. mantenimento o ripristino della fasce vegetazionali esistenti nelle aree agricole prossime al SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo";
3. mantenimento della partizione e campitura delle superfici agricole aziendali, finalizzata anche al mantenimento del paesaggio agricolo tradizionale dell'area;
4. distanza superiore ai 5 metri dalle sponde di fossi, canali, rogge e fontanili per lo spandimento e stoccaggio dei reflui, al fine di limitare le possibili perdite di azoto per lisciviazione.

In tutti questi casi gli interventi ricadenti all'interno del Sito Natura 2000 o nelle sue vicinanze, entro un raggio di almeno 1Km, andranno concordati con il Parco Agricolo Sud Milano e, dovranno essere sottoposti alla procedura di Valutazione di Incidenza nel caso di richiesta esplicita dell'Ente Gestore, comunque, gli interventi non potranno, essere in contrasto con quanto indicato nel Piano di Gestione del sito;

Dato atto che ai sensi dell'art. 5 della legge 241/1990 e s.m.i. il Responsabile del Procedimento è il Ing. Carlo Ballabio, Direttore del Settore Parco Agricolo Sud Milano;

Rilevato che l'istruttoria della presente procedura è stata svolta dalla Responsabile del Servizio Valorizzazione Ambientale, Comunicazione e Promozione del Parco Agricolo Sud Milano, Dott.ssa Maria Pia Sparla e dall'assistente Tecnico Ambientale Dott.ssa Rosalia Lalia;

- Visto il testo unificato del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, agli artt. 43 e 44 (responsabilità, atti e provvedimenti dei dirigenti);

- Visti gli artt. 49 e 51 dello statuto della Città metropolitana;

- Visti gli artt. 57 e 59 dello Statuto della Città Metropolitana di Milano in materia di attribuzione dei dirigenti e individuazione degli atti di loro competenza;

- Visto l'art. 107 del Testo Unico degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 267/2000, in tema di funzioni e responsabilità;

- Ritenuto di dover provvedere ai sensi e per gli effetti dell'art. 2, co. 7, all. C, della deliberazione della Giunta Regionale 8 agosto 2003 n. 7/14106, e dell'art. 25 bis, Titolo II bis, della legge regionale 30 novembre 1983, n. 86, all'espressione della valutazione d'incidenza;

- Atteso che il presente atto non ha riflessi finanziari e che quindi non è soggetto al visto di regolarità contabile previsto dall'art. 151 del D.lgs n. 267/2000;

- Atteso che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line della Città metropolitana di Milano;

Rilevato che :

- il presente provvedimento non rientra tra le tipologie soggette agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 e che pertanto non verrà pubblicato nella Sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale;

- il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art. 5 del PTPC.

## DECRETA

1. di esprimere parere positivo ai sensi dell'art. 25 bis Legge Regionale 86/83, per la Valutazione di Incidenza sul Sito SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo" di Rete Natura 2000, presente

nel territorio del Parco agricolo sud Milano in merito alla proposta di Programma d'Azione Regionale 2016-2019 per la tutela e risanamento delle acque dall'inquinamento causato da nitrati di origine agricola per le aziende localizzate in zona vulnerabili ai nitrati 91/6767CEE, pubblicato da Regione Lombardia sul sito della SIVAS, a condizione che:

rispetto al Sito SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo", trattandosi di un fontanile si prevedano linee di mitigazione che provvedano a svolgere un'azione di mantenimento degli habitat protetti, quali:

- creazione di fasce tampone di dimensioni opportune ai margini delle aree coltivate;
- mantenimento o ripristino della fasce vegetazionali esistenti nelle aree agricole prossime al SIC IT2050007 e ZPS IT2050401 "Fontanile Nuovo";
- mantenimento della partizione e campitura delle superfici agricole aziendali, finalizzata anche al mantenimento del paesaggio agricolo tradizionale dell'area;
- distanza superiore ai 5 metri dalle sponde di fossi, canali, rogge e fontanili per lo spandimento e stoccaggio dei reflui, al fine di limitare le possibili perdite di azoto per lisciviazione.

In tutti questi casi gli interventi ricadenti all'interno del Sito Natura 2000 o nelle sue vicinanze, entro un raggio di almeno 1Km, andranno concordati con il Parco Agricolo Sud Milano e, dovranno essere sottoposti alla procedura di valutazione di Incidenza nel caso di richiesta esplicita dell'Ente Gestore, comunque, gli interventi non potranno, essere in contrasto con quanto indicato nel Piano di Gestione del sito;

2. di trasmettere il parere per la Valutazione di Incidenza, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale 8 agosto 2003 n. 7/14106, alla Direzione Generale Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile - Parchi, Tutela della Biodiversità e Paesaggio di Regione Lombardia, per l'emissione della Valutazione di Incidenza;

3. di dare atto che il presente provvedimento non rientra tra le tipologie soggette agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 e che pertanto non verrà pubblicato nella Sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale;

4. il presente procedimento, con riferimento all'area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art. 5 del PTPC;

5. Il presente provvedimento è inviato al Responsabile del Servizio Archivio e Protocollo per la pubblicazione all'Albo.

Il Direttore del Settore Parco Agricolo Sud Milano  
Ing. Carlo Ballabio

Documento firmato digitalmente ai sensi del testo unico 455/2000 e del decreto legislativo 82/2005 e  
rispettive norme collegate