D.g.r. 3 aprile 2023 - n. XII/105
Approvazione del Piano Integrato della Riserva naturale e ZSC IT2030007 «Lago di Sartirana» – Comune di Merate (LC)

LA GIUNTA REGIONALE

Viste:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 «Legge quadro sulle aree protette», in particolare il Titolo III «Aree naturali protette regionali»;
- la legge regionale 30 novembre 1983, n. 86 «Piano regionale delle aree regionali protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale», in particolare il Titolo II, Capo I «Regime delle riserve naturali»;
- la deliberazione del Presidente del Consiglio Regionale (DPCR) n. III/1802 del 15 novembre 1984 con cui sono state assunte determinazioni in ordine all'istituzione della riserva naturale «Lago di Sartirana, assegnandone la gestione al Comune di Merate;
- la delibera della Giunta regionale n. 7/14106 del 08 agosto 2003, con cui Regione Lombardia ha inserito la Riserva Naturale del Lago di Sartirana nell'elenco dei proposti Siti di Interesse Comunitario (S.I.C.) il cui confine coincide con quello della riserva naturale salvo lievi discostamenti;
- la deliberazione di Giunta regionale 17 dicembre 2015, n. X/4598 «Criteri per la predisposizione dei piani delle riserve e loro varianti e per la definizione della documentazione minima a corredo delle proposte finalizzata alla semplificazione»;

Considerati:

- la Direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992 (direttiva «Habitat»), relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, della flora e della fauna selvatiche;
- la Direttiva 2009/247/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 30 novembre 2009 (direttiva «Uccelli»), concernente la conservazione degli uccelli selvatici;
- il decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357 «Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche»;
- il d.m. 17 ottobre 2007, n. 184 «Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)»;
- la deliberazione di Giunta regionale 29 marzo 2021 - n. XI/4488 «Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della Valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano»;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 «Norme in materia ambientale», in particolare il Titolo II «Valutazione Ambientale Strategica – VAS»;

Dato atto che:

- con deliberazione di Giunta regionale IV/56753 del 03 agosto 1990 è stato approvato il vigente piano della Riserva naturale «Lago di Sartirana»;
- con delibera di Consiglio comunale n. 6 del 21 marzo 2011, il Comune di Merate ha approvato il Piano di gestione del Sito di Interesse Comunitario «Lago di Sartirana», con parere Regionale espresso da Regione Lombardia con decreto n. 1554 del 21 febbraio 2011;

Richiamati:

- l'art. 14 e 14 bis della l.r. 86/83 che definiscono, in particolare, le procedure di approvazione dei piani delle riserve naturali;
- il paragrafo 3.4 dell'allegato alla d.g.r. 17 dicembre 2015, n. X/4598 che prevede la possibilità di approvare un piano della riserva integrato, che abbia cioè anche il valore di piano di gestione del sito Natura 2000, ai sensi dell'allegato E della d.g.r. 25 gennaio 2006 - n. 8/1791 e in osservanza delle Linee guida del Ministero per l'Ambiente;

Preso atto che:

- il Comune di Merate, in qualità di Ente gestore della riserva naturale e della ZSC IT IT2030007 «LAGO DI SARTIRANA», con delibera di Giunta Comunale n. 172 del 17 novembre 2020 ha avviato il procedimento di adozione del piano integrato della riserva naturale e contestualmente la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), comprensiva del procedimento di Valutazione di Incidenza (VINCA);
- con avviso del 24 novembre 2020, diffuso mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Merate, sul quotidiano digitale Merateonline, sul sito internet comunale, sul sito delle valutazioni ambientali della Regione Lombardia (SIVAS) e attraverso invio diretto ai Soggetti individuati, l'Ente gestore ha reso noto l'avvio del suddetto procedimento di adozione del piano, comunicato i soggetti coinvolti e le modalità di svolgimento della procedura di VAS; ha reso noto altresì di aver messo a disposizione la documentazione preliminare (Documento illustrativo dei contenuti e degli obiettivi del Piano e il Documento di Scoping);
- in data 8 gennaio 2021 si è tenuta la prima Conferenza di VAS finalizzata ad illustrare il documento di scoping e ad acquisire pareri, contributi ed osservazioni;
- la Struttura Parchi e Aree protette della Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi verdi, ha inviato all'Ente gestore della Riserva con nota prot. n. M1.2021.0113526 del 15 giugno 2021 alcune indicazioni, che sono state completamente recepite nella proposta di Piano adottata;
- in data 18 giugno 2021 si è svolta la seconda Conferenza di VAS, avente ad oggetto la presentazione dei seguenti elaborati:
  - Proposta di Documento di Piano/Programma,
  - Rapporto Ambientale,
  - Sintesi non Tecnica;
- il Consiglio di Gestione della Riserva Naturale del Lago di Sartirana, organo previsto dal Regolamento di gestione della riserva, con compiti propositivi e consultivi nei riguardi del Comune di Merate, è stato convocato nelle date 23 giugno 2021 e 08 luglio 2021 per dare lettura al verbale della seconda Conferenza VAS e ha fornito indirizzi consultivi per l'implementazione/revisione del Piano Integrato, come da verbale redatto in data 08 luglio 2021 e trasmesso all'Autorità competente;
- al termine del periodo utile per eventuali osservazioni in data 01 settembre 2021 è stato rilasciato il Parere Motivato redatto dall'Autorità Competente per la VAS d'intesa con l'Autorità Procedente e in data 06 settembre 2021 le stesse Autorità hanno sottoscritto la Dichiarazione di Sintesi;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 27 settembre 2021 è stato adottato il Piano Integrato della Riserva Naturale e ZSC «Lago di Sartirana», che si compone dei seguenti elaborati:
  - Relazione di Piano,
  - Tavola P1 – Relazione di Piano – Carta di Azzonamento,
  - Tavola P2 – Relazione di Piano – Carta degli Interventi,
  - Tavola P3 - Relazione di Piano – Carta delle Aree Regolamentate,
  - Tavola P4 - Relazione di Piano – Carta delle Proprietà delle Aree,
  - Rapporto Ambientale comprensivo di:
    - Sintesi non Tecnica,
    - Studio di Incidenza,
    - Studio Interdisciplinare,
  - Tavola S1 – Studio Interdisciplinare – Corografia,
  - Tavola S2 – Studio Interdisciplinare – Carta dell'Uso del suolo a Orientamento Vegetazionale,
  - Tavola S3 – Studio Interdisciplinare – Carta degli Habitat Natura 2000,
  - Tavola S4 – Studio Interdisciplinare – Carta di Dettaglio della Fruizione,
  - Tavola S5 – Studio Interdisciplinare – Carta della Fruizione (Area Vasta);
- la suddetta delibera, completa di tutti gli elaborati del piano integrato, è stata pubblicata per trenta giorni consecutivi a partire dal 13 ottobre 2021 al 12 novembre 2021, per la presa visione da parte di chiunque. L' avviso di deposito è stato diffuso mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune e su due quotidiani a diffusione locale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n. 41 del 13 otto-

bre 2021;

- in data 13 gennaio 2022 il Comune di Merate ha tramesso il piano integrato alla Commissione Provinciale per l'Ambiente Naturale di Lecco per l'espressione del parere di competenza ai sensi dell'allegato 1 alla d.g.r. 17 dicembre 2015, n. X/4598 e all'allegato 1s della d.g.r. 10 novembre 2010 n. IX/761 la quale non si è espressa nei 30 giorni successivi indicati dalla l.r. 86/83 art. 14 bis;
- con nota protocollo regionale n. M1.2022.0030195 21 febbraio 2022 il Comune di Merate ha trasmesso alla Struttura Parchi e Aree protette di Regione Lombardia istanza di approvazione del Piano Integrato della Riserva Naturale Lago di Sartirana ai sensi della l.r. 86/83. Con nota protocollo regionale M1.2022.0031892 del 22 febbraio 2022 la Struttura Parchi e Aree protette ha comunicato l'improcedibilità dell'istanza in quanto non risulta rispettato il periodo di 60 giorni entro cui è possibile presentare osservazioni, successivi alla pubblicazione del provvedimento di adozione del Piano, essendo stato dichiarato nella suddetta istanza che tale periodo è intercorso tra il 13 novembre 2021 e il 13 dicembre 2021. Con la stessa nota è stata altresì segnalata la mancanza di documentazione necessaria per l'approvazione del piano;
- il Comune di Merate ha provveduto alla riapertura dei termini per la presentazione delle osservazioni alla deliberazione n. 35 del 27 settembre 2021 di adozione del piano integrato, dal 28 febbraio 2022 al 30 marzo 2022 per l'ottemperanza dei sessanta giorni complessivi. L'avviso di deposito e riapertura dei termini sono stati diffusi mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune e su due quotidiani a diffusione locale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n. 10 del 09 marzo 2022. Nei sessanta giorni per la presentazione delle osservazioni sono pervenute n. 4 osservazioni in forma scritta;
- il Consiglio Comunale di Merate, con deliberazione n. 19 del 28 aprile 2022 ha approvato la proposta controdedotta del Piano integrato della Riserva Naturale Lago di Sartirana, avendo ricevuto in totale n. 4 osservazioni che hanno comportato un adeguamento degli elaborati facenti parte del Piano integrato della riserva naturale del Lago di Sartirana, adottato con deliberazione n. 35 del 27 settembre 2021;
- in data 10 maggio 2022 il Piano è stato inviato alla Commissione Provinciale per l'Ambiente Naturale per l'espressione del parere di competenza ai sensi dell'allegato 1 alla d.g.r. 17 dicembre 2015, n. X/4598 e all'allegato 1s della d.g.r. 10 novembre 2010 n. IX/761 che ha risposto il 5 agosto 2022 con parere favorevole con alcuni suggerimenti;

Considerato che:

- con nota acquisita al prot. regionale M1.2022.0131051 del 27 giugno 2022, il comune di Merate ha trasmesso la proposta del Piano integrato della Riserva naturale e ZSC IT2030007 Lago di Sartirana per la sua approvazione ai sensi dell'art. 14 bis della l.r. 86/83. In allegato all'istanza sono stati trasmessi gli elaborati costituenti il piano e cioè:
  - deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 27 settembre 2021 (adozione),
  - deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 28 aprile 2022 – «Piano integrato della Riserva naturale del Lago di Sartirana- Esame Osservazioni e Controdeduzioni»,
  - Relazione di Piano (rev. 1 a seguito di controdeduzioni),
  - Rapporto Ambientale (rev. 1 a seguito di controdeduzioni),
  - Sintesi non Tecnica (rev. 1 a seguito di controdeduzioni),
  - Studio di Incidenza (rev. 1 a seguito di controdeduzioni),
  - Studio Interdisciplinare (rev. 1 a seguito di controdeduzioni),
  - Tavola P1 – Relazione di Piano – Carta di Azzonamento,
  - Tavola P2 – Relazione di Piano – Carta degli Interventi,
  - Tavola P3 - Relazione di Piano – Carta delle Aree Regolamentate,
  - Tavola P4 - Relazione di Piano – Carta delle Proprietà delle Aree,
  - Tavola S1 – Studio Interdisciplinare – Corografia,
  - Tavola S2 – Studio Interdisciplinare – Carta dell'Uso del suolo a Orientamento Vegetazionale,
  - Tavola S3 – Studio Interdisciplinare – Carta degli Habitat Natura 2000,
  - Tavola S4 – Studio Interdisciplinare – Carta di Dettaglio della Fruizione,
  - Tavola S5 – Studio Interdisciplinare – Carta della Fruizione (Area Vasta),
  - Parere Motivato VAS,
  - Dichiarazione di Sintesi,
  - Shape files del Piano;

Valutata la completezza documentale dell'istanza, con nota M1.2022.0132326 del 28 giugno 2022, la Struttura Parchi, Aree protette della Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi, Autorità regionale procedente, ha comunicato al Comune di Merate l'avvio della fase istruttoria per l'approvazione del Piano, ai sensi dell'art. 14bis della l.r. 86/83. Nella stessa data, con nota prot. M1.2022.0132683 la Struttura Parchi e Aree protette ha richiesto all'Autorità regionale competente la valutazione di incidenza del piano (VINCA);

Dato atto che:

- l'istruttoria del piano è stata condotta con il supporto del Gruppo di Lavoro interdirezionale «Valorizzazione del sistema delle riserve e dei monumenti naturali», costituito con decreto del Direttore Generale della D.G. Agricoltura, Alimentazione e Sistemi verdi n. 18443 del 17 dicembre 2019, prorogato con decreto n. 15917 del 17 dicembre 2020 e successivamente con decreto n. 16868 del 02 dicembre 2021 e confermato con decreto n. 8190 del 10 giugno 2022 con validità fino a fine della XI legislatura;
- in data 4 luglio 2022 si è svolto l'incontro del Gruppo di Lavoro, insieme all'Ente gestore per la presentazione del piano e per un primo confronto di approfondimento degli elaborati del piano. L'istruttoria del Gruppo di Lavoro ha verificato i contenuti del Piano rispetto agli atti di programmazione e pianificazione regionale ed alle disposizioni di legge in materia; a tal fine sono stati messi a disposizione gli elaborati del piano e indicata la data del 5 agosto 2022 quale termine per la trasmissione dei contributi;
- in data 17 agosto 2022 i funzionari della Struttura Parchi e Aree protette hanno effettuato un sopralluogo presso la Riserva naturale insieme ai tecnici del Comune di Merate per verificare in particolare le condizioni di accessibilità e di fruizione, l'attività agricola presente e la segnaletica;
- in data 17 agosto 2022, durante il sopralluogo, è stato acquisito agli atti il parere della Commissione provinciale per l'ambiente naturale di Lecco, emesso il 05 agosto 2022, che esprime parere favorevole al piano auspicando che il periodo di chiusura della riserva arrivi fino al 15/06 ai fini della tutela della fauna e che venga eseguita un'attività di vigilanza per la sensibilizzazione dei fruitori verso il rispetto dell'ambiente della riserva;
- in data 29 agosto 2022, con nota protocollo regionale M1.2022.0176580 del 29 agosto 2022 la Struttura Parchi e Aree protette ha richiesto integrazioni in quanto dall'analisi degli elaborati non è emersa alcuna azione tesa ad ottemperare alla finalità esplicitata dalla delibera del Presidente del Consiglio Regionale n. III/1802 del 15 novembre 1984 relativa al controllo della fruizione. Con tale nota è stato chiesto al Comune di Merate di integrare le norme del piano che disciplinano l'attività antropica e le azioni a supporto della «Strategia: gestione delle attività di fruizione», con una specifica attività di vigilanza, come altresì auspicato dalla Commissione provinciale di Lecco;
- il 16 novembre 2022 con nota protocollo regionale M1.2022.0214546 il Comune di Merate ha trasmesso una scheda di integrazione relativa all'attività di vigilanza, che è stata inserita con n. 7F al capitolo 4 - AZIONI DI PIANO, nella Strategia: gestione delle attività di fruizione;
- con nota protocollo T1.2023.0002707 ricevuto il 10 gennaio 2023, il Dirigente della Struttura Natura e Biodiversità ha trasmesso il decreto n. 19038 del 23 dicembre 2022 recante la valutazione di incidenza positiva, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97, condizionata all'acquisizione di alcune prescrizioni all'interno del Piano. Tali prescrizioni hanno comportato la modifica e integrazione delle norme di attuazione e delle schede di azione e sono riportate integralmente nella Dichiarazione di sintesi finale, parte integrante e sostanziale della presente delibera (Allegato 2);
- l'istruttoria del piano si è conclusa con l'invio della richiesta di espressione del parere motivato finale con nota prot. M1.2023.0018849 del 30 gennaio 2023 alla Struttura Giuridico per il Territorio e VAS della Direzione Generale Territorio,

Autorità competente per la Valutazione Ambientale Strategica, allegando gli elaborati del piano con le modifiche intervenute a seguito della fase istruttoria, insieme alla Valutazione di Incidenza;

- l'Autorità competente per la VAS con decreto n. 4801 del 2073/2023 trasmesso alla Struttura Parchi e Aree protette, con nota prot.M1.2023.0050419 del 21 marzo 2023 ha espresso, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 152 del 03 aprile 2006, parere motivato finale positivo circa la compatibilità ambientale della proposta di modifica del Piano della Riserva, condizionato al recepimento di due prescrizioni che hanno comportato alcune modifiche al capitolo 4 - AZIONI DI PIANO e al Rapporto Ambientale, riportate integralmente nella Dichiarazione di sintesi finale, parte integrante e sostanziale della presente delibera (Allegato 2);

Dato atto che il piano adottato dall'Ente Gestore è stato modificato in esito alla fase istruttoria, tenendo conto degli indirizzi e degli atti di programmazione e pianificazione regionale, delle disposizioni di legge in materia, dei contenuti della d.c.r. n. IX/170 del 12 aprile 2011 istitutiva della riserva, delle prescrizioni della Valutazione di Incidenza e del Parere motivato finale della VAS, come si evince dalla allegata Dichiarazione di sintesi finale;

Valutato altresì che le stesse modifiche contribuiscono a rendere più efficaci gli aspetti di tutela e conservazione naturalistica e di valorizzazione del paesaggio, in coerenza con le finalità istitutive della Riserva naturale;

Richiamata la d.g.r. 17 dicembre 2015, n. X/4598, secondo la quale la documentazione che costituisce i piani delle riserve è suddivisa in «documenti costituenti il Piano» e «documenti a corredo del Piano»;

Ritenuto, quindi, di procedere all'approvazione del Piano integrato della Riserva naturale e ZSC IT2030007 «Lago di Sartirana» che si compone dei seguenti documenti, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Allegato 1 - Piano integrato della Riserva naturale e ZSC it2030007 «Lago di Sartirana»;
- Tavola P1-Carta di azzonamento;
- Tavola P2-Carta degli interventi;
- Tavola P3-Carta delle aree regolamentate;
- Tavola P4-Carta delle proprietà delle aree;
- Tavola P5-Vincoli e tutele naturalistiche;
- Allegato 2 - Dichiarazione di sintesi finale;
- Allegato 3 - Rapporto ambientale;
- Allegato 4 - Studio di incidenza;

e dei seguenti documenti a corredo:

Relazione di Piano;

- Studio Interdisciplinare;
- Tavola S1 – Studio Interdisciplinare – Corografia;
- Tavola S2 – Studio Interdisciplinare – Carta dell'Uso del suolo a Orientamento Vegetazionale;
- Tavola S3 – Studio Interdisciplinare – Carta degli Habitat Natura 2000;
- Tavola S4 – Studio Interdisciplinare – Carta di Dettaglio della Fruizione;
- Tavola S5 – Studio Interdisciplinare – Carta della Fruizione (Area Vasta);

Dato atto che il presente provvedimento:

- conclude il procedimento relativo all'approvazione del Piano della Riserva nei termini previsti dall'art. 14 bis della l.r. 86/83;
- è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 39 del d.lgs. 33/2013;

Demandata, a cura dell'Ente gestore, la pubblicazione di tutta la documentazione del Piano, sopra elencata, sul proprio sito web, al fine di consentire una più ampia consultazione da parte dei soggetti interessati;

Visto il risultato atteso del PRS 210.09.05 «Tutela, pianificazione e fruibilità delle aree protette regionali e delle connessioni con gli spazi rurali e urbani»;

Per quanto premesso, parte integrante del presente provvedimento;

All'unanimità dei voti espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

Recepite le premesse,

1. di approvare il Piano integrato della Riserva naturale e ZSC IT2030007 «Lago di Sartirana» che si compone dei seguenti documenti[1], parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Allegato 1 - Piano integrato della Riserva naturale e ZSC it2030007 «Lago di Sartirana;
- Tavola P1-Carta di azzonamento;
- Tavola P2-Carta degli interventi;
- Tavola P3-Carta delle aree regolamentate;
- Tavola P4-Carta delle proprietà delle aree;
- Tavola P5-Vincoli e tutele naturalistiche;
- Allegato 2 - Dichiarazione di sintesi finale;
- Allegato 3 - Rapporto ambientale;
- Allegato 4 - Studio di incidenza;

corredato dai seguenti ulteriori documenti:

- Relazione di Piano;
- Studio Interdisciplinare;
- Tavola S1 – Studio Interdisciplinare – Corografia;
- Tavola S2 – Studio Interdisciplinare – Carta dell'Uso del suolo a Orientamento Vegetazionale;
- Tavola S3 – Studio Interdisciplinare – Carta degli Habitat Natura 2000;
- Tavola S4 – Studio Interdisciplinare – Carta di Dettaglio della Fruizione;
- Tavola S5 – Studio Interdisciplinare – Carta della Fruizione (Area Vasta);

2. di pubblicare il presente provvedimento, comprensivo degli allegati parte integrante, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet istituzionale nella sezione «amministrazione trasparente», in ottemperanza all'art. 39 del d.lgs. 33/2013;

3. di demandare all'Ente gestore della Riserva naturale e ZSC IT2030007 «Lago di Sartirana» la pubblicazione sul proprio sito web di tutta la documentazione di cui al punto 1.

Il segretario: Enrico Gasparini

1 Gli allegati alla seguente delibera sono disponibili al seguente link: https://www.regione.lombardia.it/wps/portal/istituzionale/HP/DettaglioProcedimento/servizi-e-informazioni/enti-e-operatori/Ambiente-ed-energia/Parchi-e-aree-protette/approvazione-piani-riserve-naturali-regionali/approvazione-piani-riserve-naturali-regionali