

D.g.r. 3 aprile 2023 - n. XII/99

Ulteriori determinazioni in merito alla messa a disposizione dell'applicativo regionale per la presentazione e la gestione delle istanze A.I.A., in attuazione dell'art. 18 della legge regionale 21 maggio 2020, n. 11 'Legge di semplificazione 2020', della d.g.r. XI/4107 del 21 dicembre 2020 e della d.g.r. XI/5058 del 19 luglio 2021

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- la Direttiva 2010/75/UE del parlamento europeo e del consiglio del 24 novembre 2010 relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento), con particolare riferimento al Capo I «Disposizioni comuni» ed al Capo II «Disposizioni per le attività elencate nell'allegato I» inerente alla disciplina delle attività soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale (A.I.A.);
- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante «Norme in materia ambientale», ed in particolare, la Parte Seconda «Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione integrata ambientale (IPPC)»;
- il d.lgs. 4 marzo 2014, n. 46 «Attuazione della Direttiva 2010/75/UE relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento)»;

Richiamate:

- la legge regionale 11 dicembre 2006, n. 24 e s.m.i. recante «Norme per la prevenzione e la riduzione delle emissioni in atmosfera a tutela della salute e dell'ambiente»;
- la legge regionale 21 maggio 2020, n. 11 recante «Legge di semplificazione 2020»;

Rammentato che ai sensi del comma 2 dell'art. 8 della sopra richiamata l.r. 24/2006:

- le Province lombarde e la Città Metropolitana di Milano, a partire dal 1° gennaio 2008, sono l'Autorità Competente al rilascio, al rinnovo e al riesame dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (A.I.A.), con esclusione delle autorizzazioni di competenza regionale ai sensi dell'art. 8, comma 2 ter, della l.r. 24/2006 e dell'art. 17, comma 1, della l.r. 26/2003;
- la Giunta Regionale stabilisce le direttive per l'esercizio uniforme e coordinato delle funzioni conferite, ivi comprese quelle di controllo, nonché per la definizione delle spese istruttorie;

Rammentato altresì che con l'articolo 18 'Modifica dell'articolo 8, comma 2, della l.r. 24/2006' della Legge di Semplificazione 2020 è stata disposta la modifica del succitato comma 2 con l'aggiunta del seguente periodo «Al fine di assicurare uniformità sul territorio regionale e agevolare, mediante l'utilizzo di tecnologie digitali, l'esercizio delle funzioni amministrative, le istanze, le comunicazioni e la documentazione relative ai procedimenti di rilascio, rinnovo e riesame delle autorizzazioni integrate ambientali di competenza della Regione, delle province e della Città Metropolitana di Milano sono presentate e gestite tramite uno specifico e univoco applicativo regionale, messo a disposizione degli operatori interessati e delle autorità competenti. Con deliberazione della Giunta regionale sono stabilite le modalità di utilizzo dell'applicativo, la data di attivazione, nonché le forme di accesso al pubblico»;

Richiamata la d.g.r. 21 dicembre 2020, n. XI/4107 recante «Determinazioni in merito ai procedimenti di riesame delle Autorizzazioni Integrate Ambientali (A.I.A.) ai sensi del d.lgs. 152/06, e alla messa a disposizione dell'applicativo regionale per la presentazione e gestione delle istanze A.I.A., in attuazione dell'art. 18 della Legge Regionale 21 maggio 2020, n. 11 'LEGGE DI SEMPLIFICAZIONE 2020' - Sostituzione degli allegati A, B, C, D, E e F alla d.g.r. 2 febbraio 2012, n. 2970», con la quale:

- è stato approvato l'allegato 1 «Nuovo applicativo regionale per la presentazione e la gestione delle istanze di rilascio, riesame e modifica delle A.I.A. (Servizio AIA)» al fine di dare attuazione alle disposizioni di cui all'art. 18, comma 1, della l.r. 11/2020 inerenti alla messa a disposizione di uno specifico e univoco applicativo regionale per la presentazione e la gestione delle istanze di A.I.A. e alla definizione delle relative modalità di utilizzo e attivazione;
- è stata definita la messa a disposizione, a partire dal 1° febbraio 2021, del nuovo applicativo regionale per la presentazione e la gestione delle istanze per il rilascio, il riesame e la modifica delle A.I.A. sulla piattaforma telematica 'Procedimenti' (sezione 'Ambiente'), accessibile all'indirizzo www.procedimenti.servizi.it;

- è stato stabilito che per i primi 6 mesi la presentazione delle istanze mediante l'applicativo sarebbe stata limitata alle installazioni rientranti nei settori dell'industria e dei rifiuti (escludendo quindi le attività afferenti al comparto zootecnico) e in modalità non vincolante, ma alternativa alle modalità di trasmissione attualmente utilizzate;
- è stata demandata al competente dirigente della Direzione Generale Ambiente e Clima, con il supporto di ARIA s.p.a., l'attuazione di un monitoraggio volto a verificare la fruibilità ed efficienza del servizio al fine di prevedere l'estensione progressiva dell'obbligatorietà del relativo utilizzo sino ad arrivare, a partire dal 1° gennaio 2022, all'applicazione vincolante dell'applicativo per tutti i procedimenti AIA avviati sul territorio regionale;

Richiamata altresì la d.g.r. 19 luglio 2021, n. XI/5058 recante «Ulteriori disposizioni in merito alla messa a disposizione dell'applicativo regionale per la presentazione e gestione delle istanze A.I.A., in attuazione dell'art. 18 della Legge Regionale 21 maggio 2020, n. 11 'LEGGE DI SEMPLIFICAZIONE 2020' - e della d.g.r. XI/4107 del 21 dicembre 2020», con la quale:

- a partire dal 1° ottobre 2021, il nuovo applicativo regionale per la presentazione e la gestione delle istanze per il rilascio, il riesame e la modifica delle A.I.A., è stato messo a disposizione, in modalità non vincolante, anche per i gestori delle installazioni del comparto zootecnico (cod. IPPC 6.6), secondo le modalità previste nell'allegato 1 alla d.g.r. 21 dicembre 2020, n. XI/4107 come modificato con la medesima deliberazione;
- è stato stabilito che, fino a nuove disposizioni della Giunta regionale, l'applicativo regionale per la gestione dei procedimenti AIA continuasse ad essere disponibile, secondo quanto previsto nell'allegato 1 alla d.g.r. 21 dicembre 2020, n. XI/4107, in modalità non vincolante, per le istanze relative a installazioni soggette ad A.I.A. di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano, localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia, e per tutti i nuovi procedimenti autorizzativi in materia di A.I.A. (rilascio, riesame e modifica sostanziale), esclusi quelli inerenti alle comunicazioni di modifica non sostanziale ai sensi dell'art. 29-nonies, comma 1, del d.lgs. 152/06;
- è stato stabilito che, fino a nuove disposizioni da parte della competente struttura della D.G. Ambiente e Clima in merito all'avvenuta implementazione delle funzionalità necessarie a coordinare la presentazione telematica delle istanze mediante gli applicativi regionali 'SILVIA' e 'AIA', i Gestori avrebbero continuato a depositare la documentazione richiesta per il provvedimento autorizzatorio unico regionale, ex art. 27-bis del D.lgs. 152/06, comprensiva della documentazione tecnica prevista per le istanze di A.I.A., solo sull'applicativo SILVIA;

Dato atto che i competenti uffici regionali della Direzione Generale Ambiente e Clima, in collaborazione con i referenti della U.O. Semplificazione, trasformazione digitale e sistemi informativi della D.G. Istruzione, università, ricerca, innovazione e semplificazione, in linea con quanto previsto dalla d.g.r. 21 dicembre 2020, n. XI/4107, hanno:

- proseguito il monitoraggio sull'utilizzo del nuovo applicativo AIA e il confronto con Province e la Città Metropolitana di Milano, D.G. Agricoltura e Associazioni di Categoria, nell'ambito dei lavori del tavolo regionale per il coordinamento delle funzioni autorizzative in materia di A.I.A., al fine di individuare e valutare con i referenti di ARIA s.p.a. le ulteriori evolutive da apportare al nuovo servizio per migliorarne fruibilità ed efficienza, risolvere le problematiche tecniche riscontrate in fase di utilizzo, nonché acquisire elementi utili ad una adeguata definizione delle tempistiche per l'estensione progressiva dell'obbligatorietà dell'utilizzo dell'applicativo medesimo;
- svolto con i referenti di ARIA s.p.a. valutazioni volte al perfezionamento della modulistica digitale messa a disposizione, alla definizione dei requisiti per lo sviluppo delle istanze telematiche di volta in volta delle A.I.A., all'implementazione di funzionalità finalizzate a incrementare l'efficienza dell'applicativo, assicurare l'operatività del servizio di interoperabilità con AIDA e coordinare a livello informatico la presentazione telematica delle istanze ex art. 27-bis del d.lgs. 152/06 mediante gli applicativi regionali 'SILVIA' e 'AIA';

Dato atto altresì che a seguito delle attività svolte dalla Task Force «Valutazioni Ambientali» definita nell'ambito del PNRR con l'obiettivo di semplificare i procedimenti autorizzativi, incluso quello inerente all'A.I.A., è emersa l'importanza dell'utilizzo della

Serie Ordinaria n. 15 - Mercoledì 12 aprile 2023

Piattaforma 'Procedimenti' al fine sia di favorire la chiusura dei procedimenti, sia di monitorare le tempistiche;

Considerato che, nell'ambito della prima fase di utilizzo della Piattaforma regionale, diverse Province hanno rappresentato, al fine di ottimizzare l'attività amministrativa, la possibilità attivare forme di interoperabilità tra la piattaforma regionale 'Procedimenti' e la piattaforma di gestione utilizzata dall'Ente stesso per i Servizi 'AIA' e 'Rifiuti';

Ricordato che nella riunione del «tavolo regionale per il coordinamento delle funzioni autorizzative in materia di A.I.A.» tenutasi in data 3 novembre 2022, con il supporto di ARIA s.p.a., si è provveduto a:

- rappresentare alle Autorità Competenti e ad ARPA Lombardia la necessità di procedere verso l'obbligatorietà del Servizio AIA prevedendo, a partire dal 2023, l'introduzione progressiva del vincolo di utilizzo dell'applicativo regionale per le istanze di rilascio, riesame e modifica sostanziale delle AIA dei comparti industria e rifiuti, posticipando - al fine di prevedere una ulteriore fase di sperimentazione - la messa a regime del servizio per il settore degli allevamenti;
- illustrare la funzione «piano di monitoraggio» sviluppata per il Servizio AIA in quanto funzionale alla chiusura dei procedimenti sul portale «Procedimenti» e all'attivazione dell'interoperabilità di ritorno verso l'applicativo 'AIDA';

Ricordato, altresì, che, nell'ottica della semplificazione amministrativa e della digitalizzazione dei procedimenti, i competenti uffici regionali della D.G. Ambiente e Clima hanno avviato con ARIA s.p.a. le valutazioni per mettere a punto ulteriori funzionalità e sviluppi della Piattaforma, tra cui:

- l'implementazione delle modulistiche digitali inerenti i procedimenti di voltura e modifica non sostanziale AIA;
- la definizione di procedure per garantire l'interoperabilità della piattaforma 'Procedimenti' con i sistemi di gestione in uso presso le Province/Città Metropolitana;
- la messa a punto delle funzionalità necessarie a coordinare a livello informatico la presentazione telematica delle istanze mediante gli applicativi regionali 'SILVIA' e 'AIA' che hanno portato all'individuazione di una soluzione tecnica in corso di verifica per la condivisione finale;

Rilevato che

- ad oggi sulla Piattaforma Procedimenti, relativamente al servizio AIA, sono state caricate circa 70 istanze, tutte afferenti al settore dell'industria/rifiuti;
- sulla base dei suddetti numeri, risulta opportuno prevedere per il settore zootecnico un'ulteriore fase di utilizzo in modalità non vincolante per testare a pieno le funzionalità del servizio;

Preso atto che, sulla base delle attività soprarielimate, volte a verificare e incrementare la fruibilità e l'efficienza del nuovo applicativo regionale, e del confronto avuto nell'ambito del «tavolo regionale per il coordinamento delle funzioni autorizzative in materia di A.I.A.», e con i referenti della U.O. Semplificazione, trasformazione digitale e sistemi informativi della D.G. Istruzione, università, ricerca, innovazione e semplificazione, si è condivisa l'opportunità di:

- prevedere il progressivo utilizzo in modalità vincolante dell'applicativo regionale per la gestione dei procedimenti di rilascio, riesame e modifica sostanziale delle A.I.A. sulla base di uno specifico calendario;
- garantire, da parte delle Autorità competenti, la chiusura dei procedimenti sulla Piattaforma regionali 'Procedimenti' e assicurare l'interoperabilità di ritorno tra questa e l'applicativo 'AIDA' gestito da ARPA Lombardia;
- consentire l'attivazione dell'interoperabilità del Servizio AIA sulla piattaforma regionale 'Procedimenti' con le piattaforme di gestione dei procedimenti utilizzate dalle Autorità competenti, a condizione che venga garantito un adeguato scambio delle informazioni e la chiusura dei procedimenti secondo i requisiti previsti dalla piattaforma regionale;
- avviare il processo per la messa a disposizione sulla piattaforma 'Procedimenti' delle modulistiche e del servizio per la gestione telematica dei procedimenti inerenti alle volture e le modifiche non sostanziali dell'AIA;
- attivare ulteriori sviluppi e migliorie delle funzionalità della piattaforma regionale, anche al fine di coordinare i procedimenti, come nel caso della VIA e dell'AIA;

Ritenuto opportuno, pertanto, stabilire che:

- l'utilizzo dell'applicativo per la gestione dei procedimenti AIA diverrà vincolante per le istanze di rilascio, riesame e modifica sostanziale delle A.I.A. relative alle installazioni di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia, con le seguenti tempistiche:

- a partire dal 1° luglio 2023 per le installazioni dei settori industriale e di gestione rifiuti (tutti i codici IPPC eccetto il 6.6);
- a partire dal 1° gennaio 2024 per le installazioni del settore zootecnico (codice IPPC 6.6);

fino alle suddette date, l'applicativo per la gestione dei procedimenti AIA continuerà ad essere disponibile in modalità non vincolante, per le istanze di rilascio, riesame e modifica sostanziale delle A.I.A. per tutte le installazioni localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia;

- a partire dal 1° luglio 2023, saranno progressivamente rese disponibili sulla Piattaforma 'Procedimenti' in modalità non vincolante le modulistiche per la presentazione delle istanze di voltura e di modifica non sostanziale delle A.I.A. relative alle installazioni di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia; a partire dalla messa a disposizione delle stesse;
- anche al fine di assicurare l'interoperabilità di ritorno con l'applicativo 'AIDA' gestito da ARPA Lombardia, dovrà essere garantita, da parte delle Autorità competenti, la chiusura dei procedimenti sulla Piattaforma provvedendo al caricamento del provvedimento finale e del «Piano di Monitoraggio digitale» utilizzando l'apposita funzione dell'applicativo AIA secondo modalità e tempistiche che saranno definite con successivo decreto del competente dirigente della Direzione Generale Ambiente e Clima;
- al fine di favorire l'utilizzo della piattaforma «Procedimenti» di Regione Lombardia e ottimizzare l'attività delle Autorità Competenti, sarà possibile da parte di queste ultime, attivare l'interoperabilità del Servizio AIA con le rispettive piattaforme di gestione;
- si provveda con successiva deliberazione alla definizione delle tempistiche per l'avvio dell'utilizzo - in modalità vincolante - dell'applicativo regionale per la gestione telematica delle istanze di voltura e di modifica non sostanziale relative alle installazioni A.I.A. di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia;
- venga demandato al competente dirigente della D.G. Ambiente e Clima, con il supporto della D.G. Istruzione, università, ricerca, innovazione e semplificazione e di ARIA s.p.a., l'emanazione di ulteriori specifiche tecniche ed operative concernenti:

- indicazioni per le Autorità competenti e per Arpa Lombardia inerenti tempistiche e modalità di utilizzo della funzione «piano di monitoraggio» del Servizio AIA funzionale alla chiusura dei procedimenti tramite il Servizio AIA;
- i contenuti della modulistica digitale per le istanze di voltura e le comunicazioni di modifica non sostanziale con indicazioni su modalità per il relativo utilizzo e gestione telematica tramite il Servizio AIA;
- indicazioni in merito allo sviluppo di ulteriori funzionalità della piattaforma 'Procedimenti', al fine di garantirne un utilizzo efficace e integrato a livello informatico con gli altri applicativi regionali e con le piattaforme provinciali;

Vista la l.r. n. 20/2008 «testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura;

Tutto ciò premesso,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di disporre che l'utilizzo dell'applicativo per la gestione dei procedimenti AIA diverrà vincolante per le istanze di rilascio, riesame e modifica sostanziale delle A.I.A. relative alle installazioni di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia, con le seguenti tempistiche:

- a partire dal 1° luglio 2023 per le installazioni dei settori industriale e di gestione rifiuti (tutti i codici IPPC eccetto il 6.6) a partire dal 1° gennaio 2024 per le installazioni del settore

zootecnico (codice IPPC 6.6);

2. di stabilire che fino alle suddette date, l'applicativo per la gestione dei procedimenti AIA continuerà ad essere disponibile in modalità non vincolante, per le istanze di rilascio, riesame e modifica sostanziale delle A.I.A. per tutte le installazioni localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia;

3. di stabilire che a partire dal 1° luglio 2023, saranno progressivamente rese disponibili sulla Piattaforma 'Procedimenti' in modalità non vincolante le modulistiche per la presentazione delle istanze di voltura e di modifica non sostanziale delle A.I.A. relative alle installazioni di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia;

4. di stabilire che a partire dalla messa a disposizione delle stesse, anche al fine di assicurare l'interoperabilità di ritorno con l'applicativo 'AIDA' gestito da ARPA Lombardia, dovrà essere garantita, da parte delle Autorità competenti, la chiusura dei procedimenti sulla Piattaforma provvedendo al caricamento del provvedimento finale e del «Piano di Monitoraggio digitale» utilizzando l'apposita funzione dell'applicativo AIA secondo modalità e tempistiche che saranno definite con successivo decreto del competente dirigente della Direzione Generale Ambiente e Clima;

5. di stabilire che al fine di favorire l'utilizzo della piattaforma «Procedimenti» di Regione Lombardia e ottimizzare l'attività delle Autorità Competenti, sarà possibile da parte di queste ultime, attivare l'interoperabilità del Servizio AIA con le rispettive piattaforme di gestione;

6. di disporre che si provveda con successiva deliberazione alla definizione delle tempistiche per l'avvio dell'utilizzo - in modalità vincolante - dell'applicativo regionale per la gestione telematica delle istanze di voltura e di modifica non sostanziale relative alle installazioni A.I.A. di competenza regionale e delle Province/Città Metropolitana di Milano localizzate su tutto il territorio di Regione Lombardia;

7. di demandare al competente dirigente della D.G. Ambiente e Clima, con il supporto della D.G. Istruzione, università, ricerca, innovazione e semplificazione e di ARIA s.p.a., l'emanazione di ulteriori specifiche tecniche ed operative concernenti:

- indicazioni per le Autorità competenti e per Arpa Lombardia inerenti tempistiche e modalità di utilizzo della funzione 'piano di monitoraggio' del Servizio AIA funzionale alla chiusura dei procedimenti tramite il Servizio AIA;
- i contenuti della modulistica digitale per le istanze di voltura e le comunicazioni di modifica non sostanziale con indicazioni su modalità per il relativo utilizzo e gestione telematica tramite il Servizio AIA;
- indicazioni in merito allo sviluppo di ulteriori funzionalità della piattaforma 'Procedimenti', al fine di garantirne un utilizzo efficace e integrato a livello informatico con gli altri applicativi regionali e con le piattaforme provinciali;

8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet di Regione Lombardia e sul sito istituzionale di Regione Lombardia.

Il segretario: Enrico Gasparini