

Serie Ordinaria n. 24 - Lunedì 10 giugno 2019

**D.g.r. 3 giugno 2019 - n. XI/1713**  
**Approvazione dello schema di accordo tra Regione Lombardia e ANCI Lombardia per la realizzazione di un progetto in materia di sviluppo e rigenerazione urbana**

## LA GIUNTA REGIONALE

Viste:

- la legge regionale 11 marzo 2005, n.12 «Legge per il Governo del Territorio» e successive modificazioni;
- la legge regionale 28 novembre 2014, n.31 «Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato» art. 2 com. e);
- la d.g.r. XI/207/2018 «Misure di semplificazione e incentivazione per il recupero del patrimonio edilizio (art. 4, comma 2, l.r. 31/2014)»;

Premesso che:

- ANCI Lombardia è stata riconosciuta, come le altre ANCI regionali, amministrazione aggiudicatrice dall'ANAC con propria deliberazione n. 21/2017 e come tale soggetta al d.lgs. 50/16 e può contrarre convenzioni ai sensi del comma 6 dell'art 5 del d.lgs. 50/16;
- le diverse articolazioni di ANCI, tra cui ANCI Lombardia, sono state definite come pubblica amministrazione ai sensi del d.lgs. 175/16;
- ANCI partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani nei modi e nelle forme previste dallo Statuto Nazionale ed è stata individuata, ai sensi dell'art 2 della legge Regionale n. 22/2009, quale componente di diritto del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL) e fa parte di tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali;

Visto il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e ANCI, approvato con d.g.r. XI/106/2018 e sottoscritto il 18 ottobre 2018, finalizzato ad incrementare il rapporto di collaborazione tra i due enti in diversi settori, tra cui quelli del governo del territorio e della semplificazione;

Atteso che l'art. 4 dello stesso Protocollo stabilisce, come modalità attuative per la realizzazione degli obiettivi, la definizione di specifici accordi con cui si definiscono le modalità organizzative e i relativi aspetti finanziari della collaborazione;

Considerato che con d.g.r. XI/838/2018 del 19 novembre 2018 Regione Lombardia e ANCI hanno dato prima attuazione al Protocollo approvando lo schema di accordo per la realizzazione di un progetto di sviluppo in materia di governo del territorio;

Preso atto che, nel mese di aprile 2019 sono state avviate ulteriori interlocuzioni tra la Direzione Generale Territorio e Protezione Civile e l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani - Lombardia (di seguito ANCI Lombardia) in merito ad un possibile coinvolgimento di quest'ultima rispetto all'avvio di una nuova attività di accompagnamento degli Enti Locali in materia di sviluppo e rigenerazione urbana, in attuazione della l.r. 31/2014 per il contenimento del consumo di suolo e la rigenerazione urbana ed edilizia;

Ritenuto che ANCI Lombardia, in quanto associazione rappresentante delle amministrazioni locali, sia il soggetto più adeguato a fornire un supporto efficace a Regione Lombardia per svolgere le attività sopracitate, in quanto presenta competenze specifiche e perfetta conoscenza dei sistemi comunali nelle materie di interesse;

Visto lo schema di Accordo per la realizzazione di un progetto in materia di sviluppo e rigenerazione urbana, condiviso con ANCI Lombardia, finalizzato all'implementazione e allo sviluppo delle competenze territoriali a supporto degli enti locali e delle loro forme aggregative, allo svolgimento di azioni informative e formative, nonché la formulazione di proposte normative e relativi provvedimenti attuativi per la promozione ed incentivazione di processi di rigenerazione urbana, allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Preso atto che, come riferisce il Dirigente proponente, lo schema di Accordo sopracitato soddisfa le condizioni di cui all'art. 5, comma 6 del d.lgs. 50/2016;

Ritenuto di assegnare per lo svolgimento della suddetta attività, un contributo ad ANCI Lombardia pari ad € 100.000,00 (euro centomila/00), la cui copertura finanziaria è individuata nel bilancio di competenza 2019, al capitolo di spesa 8030, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto pertanto di approvare lo schema di accordo tra Regione Lombardia e ANCI Lombardia per la realizzazione di un progetto in materia di sviluppo e rigenerazione urbana, allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale e di demandare al Direttore Generale della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile la sottoscrizione dell'Accordo e al Dirigente competente della stessa Direzione gli atti amministrativi conseguenti;

Preso atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 23 del d.lgs. 33/2013;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura approvato con d.c.r. 10 luglio 2018, n. 64 e, in particolare, il Programma 8, Missione 1 «Urbanistica e assetto del territorio», Risultati Attesi:

- 171.Ter. 8.2 «Coordinare, di concerto con le province e i comuni, le azioni positive per favorire ed incrementare la rigenerazione urbana e delle zone degradate, individuando e convogliando fondi europei, nazionali e regionali sulla base di una completa mappatura delle aree dismesse e degradate, sviluppando possibili interazioni e lo scouting di operatori interessati all'utilizzo, previa una revisione della normativa regionale che incrementa gli incentivi urbanistici, fiscali e finanziari»;
- 165.Ter.8.1 «Attuazione della l.r. 31/2014 per il contenimento del consumo di suolo e la promozione della rigenerazione urbana»;
- 167.Ter. 8.1 «Sviluppo e promozione degli strumenti di conoscenza e monitoraggio del territorio e di condivisione delle informazioni territoriali, anche attraverso la governance dei dati territoriali integrati»;

Vista la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale», nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

## DELIBERA

1. di approvare lo schema di accordo tra Regione Lombardia e ANCI Lombardia per la realizzazione di un progetto in materia di sviluppo e rigenerazione urbana, allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di stabilire per lo svolgimento della suddetta attività, un contributo ad ANCI Lombardia di € 100.000,00 (euro centomila/00), la cui copertura finanziaria è individuata nel bilancio di competenza 2019, al capitolo di spesa, 8030;

3. di demandare al Direttore Generale della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile la sottoscrizione del suddetto Accordo ed al dirigente competente della stessa Direzione l'attuazione dello stesso e la redazione degli atti amministrativi necessari;

4. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia e sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente, in attuazione degli artt. 23 e 26 / 27 del d.lgs. 14 marzo 2013 n.33.

Il segretario: Enrico Gasparini

— • —

**ALLEGATO A****SCHEMA DI ACCORDO TRA REGIONE LOMBARDIA E ANCI LOMBARDIA PER LA REALIZZAZIONE DI UN PROGETTO IN MATERIA DI SVILUPPO E RIGENERAZIONE URBANA****TRA**

Regione Lombardia, con sede legale in Piazza Città di Lombardia, 1 - 20124 Milano, codice fiscale 80050050154, rappresentata da Roberto Laffi in qualità di Direttore Generale pro-tempore della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile

**E**

Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) - Lombardia, di seguito denominata ANCI, con sede in Milano, in via Rovello 2, P. IVA 04875270961 e C.F. 80160390151 rappresentata da Rinaldo Mario Redaelli in qualità di Segretario Generale

**PREMESSO CHE**

- ANAC, con deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2017, ha chiarito che ANCI, a seguito del D.Lgs. 175/2016 e al pari di altre associazioni di Enti locali a qualsiasi fine costituite, si configura quale amministrazione pubblica aggiudicatrice, e può pertanto stipulare accordi di cooperazione ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 8 del D.Lgs. 28 agosto 1997, n. 281, demanda all'ANCI la rappresentanza generale degli interessi dei Comuni per le materie per le quali si richieda l'intervento della Conferenza Unificata di cui al medesimo decreto legislativo;
- ANCI, ai sensi del vigente Statuto è un'associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale. ANCI designa i rappresentanti delle Città metropolitane e dei Comuni italiani in seno alla Conferenza Stato-Città - Autonomie Locali e alla Conferenza Unificata, di cui al D.Lgs. n. 281/97 e s.m.i.;
- ANCI Lombardia partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale ed in particolare dall'art. 36 dello stesso che recita *"L'Anci è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull'Associazione Nazionale e sulle ANCI Regionali..."*;
- ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale n. 22/2009, istitutiva del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL), ANCI Lombardia è individuata quale componente di diritto dello stesso e fa parte di Tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali (es. patto di stabilità territoriale, ISV, Welfare etc.);
- ANCI Lombardia associa la quasi totalità dei comuni presenti sul territorio regionale, è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni suoi associati, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con la Regione e promuove in modo diretto, anche in accordo con le Province, la Regione, lo Stato, l'Unione Europea e loro Enti e Organi operativi, anche attraverso la propria società strumentale, attività tra le altre di studio e ricerca, di servizio, di formazione, di assistenza e di consulenza a favore degli Enti associati;
- Con DGR n. XI/106/2018 è stato approvato il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e ANCI, sottoscritto il 18 ottobre 2018, finalizzato ad incrementare il rapporto di collaborazione tra i due enti in diversi settori, tra cui quello del governo del territorio e della semplificazione, che demanda l'attuazione degli obiettivi elencati alla definizione di specifici accordi, con cui vengono stabiliti modalità organizzative e relativi aspetti finanziari;
- Con DGR n. XI/838/2018 Regione Lombardia e ANCI hanno dato prima attuazione al Protocollo approvando lo schema di accordo per la realizzazione di un progetto di sviluppo in materia di governo del territorio;

**CONSIDERATO CHE**

- ANCI, in coordinamento con Regione Lombardia, ha già promosso attività (seminari e convegni) nell'interesse della comunicazione pubblica e dell'informazione delle parti sociali ed economiche;
- Per l'espletamento delle attività descritte nel presente accordo sono necessarie competenze specifiche, con perfetta conoscenza dei sistemi comunali, che ANCI Lombardia è in grado di assicurare, anche attraverso l'operato della propria società strumentale (Ancilab) su cui esercita attività di direzione, coordinamento e di controllo;
- Le parti presentano interesse comune e convergente e convenienza alla stipula del presente atto. In particolare, Anci ha interesse a promuovere strumenti e modalità innovative di governo del territorio, nonché a garantire, anche mediante le attività del presente accordo, l'assolvimento dei propri impegni statutari e a implementare soluzioni che possano essere utilmente poste a disposizione degli associati in materia di cooperazione intercomunale; Regione Lombardia ha interesse a garantire che gli indirizzi sul contenimento del consumo di suolo, così come la sperimentazione di modelli di progettazione e pianificazione per la rigenerazione del territorio urbano dismesso e/o sottoutilizzato, definiti con le specifiche normative regionali e di settore, siano promosse e implementate dai Comuni;
- Le parti stipulano il presente atto esclusivamente nell'interesse pubblico, attuando una cooperazione tesa a garantire che i servizi pubblici che esse sono tenute a svolgere siano prestati per conseguire gli obiettivi che hanno in comune;
- Regione Lombardia ed ANCI rispondono a obiettivi comuni di perseguimento dell'efficacia e dell'efficienza amministrativa in quanto fondanti della propria natura istituzionale;

**PRESO ATTO**

che sono soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

**SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE****Art. 1 – PREMESSE**

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto.

**Art. 2 - OGGETTO DELL'ACCORDO E IMPEGNI RECIPROCI****a. Obiettivi**

Regione Lombardia e ANCI Lombardia, nell'ambito dei propri fini istituzionali, riconoscono l'interesse comune e si impegnano a collaborare per definire misure volte alla promozione di processi di sviluppo e rigenerazione urbana realizzando le attività descritte al successivo punto b.

**b. Attività e prodotti**

- *Implementazione e sviluppo delle competenze territoriali:*
  - Formulazione di una proposta operativa di Modello organizzativo delle competenze (manageriali, tecnico-economico e giuridiche) già pesenti sul territorio a supporto degli enti locali e delle loro forme aggregative per la gestione di processi di sviluppo e rigenerazione urbana;
  - valutazione delle competenze e della domanda di trasformazione urbana sul territorio nei contesti medio-piccoli;
  - definizione dei requisiti e dei criteri localizzativi volti ad individuare gli ambiti nei quali sperimentare il modello (casi pilota);
  - sperimentazione operativa del modello organizzativo su uno/più casi pilota;
  - sperimentazione di uno "sportello di facilitazione" per le azioni immediate di supporto dei piccoli comuni;
- *Formulazione di proposte normative* e relativi provvedimenti attuativi per la promozione e l'incentivazione di processi di rigenerazione urbana;

- *Formulazione di proposte di meccanismi incentivanti e premialità* nella concessione di finanziamenti regionali;
- *Programmazione comunitaria 2021-2027*
  - supporto informativo e assistenza ai Comuni e alle loro aggregazioni per facilitare l'accesso ai finanziamenti europei in sinergia con l'iniziativa SEAV– Servizi Europa di Area Vasta – Lombardia Europa 2020 con particolare riferimento all'attività di progettazione ed attuazione di interventi di rigenerazione urbana;
  - contributo all'attività di presidio ed orientamento della nuova programmazione comunitaria 2021-2027 verso gli obiettivi di rigenerazione urbana e territoriale.
- *Azioni informative e formative*  
Organizzazione di seminari, workshop (indicativamente n. 4) ed incontri tematici rivolti agli enti locali e sovralocali, alle associazioni di categoria/ordini professionali ed agli operatori coinvolti;
- Elaborazione di report con la descrizione dettagliata delle attività svolte.

**Art. 3 - DURATA DELL'ACCORDO**

L'accordo decorre dalla data di sottoscrizione e ha durata fino al 31.12.2019; potrà essere rinnovato, integrato o prorogato d'intesa tra le parti.

**Art. 4 – ENTITÀ DELLE SPESE A SOSTEGNO DELLE ATTIVITÀ'**

Regione Lombardia s'impegna a riconoscere ad Anci Lombardia l'importo di euro 100.000 (centomila/00 euro) a titolo di contributo all'Associazione per le spese sostenute per lo svolgimento delle attività descritte all'art. 2 del presente accordo.

L'erogazione della quota avverrà in un'unica soluzione al momento della sottoscrizione del presente accordo per consentire l'avvio delle attività.

Il pagamento avverrà mediante ordine di bonifico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010, del D.Lgs. 15.11.2012 n. 218 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge.

ANCI Lombardia, entro la data di scadenza dell'accordo, si impegna ad inviare idonea documentazione attestante le spese sostenute.

**Art. 5 - RESPONSABILITÀ DI PROGETTO**

Regione Lombardia e Anci Lombardia nominano, ciascuno per le attività proprie, un responsabile del progetto con compiti di coordinamento e direzione operativa delle risorse impegnate per ciascuno dei due temi individuati.

**Art. 6 - COPERTURE ASSICURATIVE**

Resta inteso che le coperture assicurative per gli infortuni, le responsabilità civili verso terzi e gli eventuali rischi professionali rimarranno a carico di ANCI Lombardia.

**Art. 7 – RISERVATEZZA E PRIVACY**

Alle parti è fatto divieto di divulgare notizie e documenti di cui abbia avuto conoscenza o possesso a seguito dell'espletamento delle attività oggetto del presente incarico.

Le Parti dichiarano reciprocamente che le attività derivanti dal presente Accordo non comportano il trattamento di dati personali e che, nell'eventualità di tale occorrenza, si impegnano ad applicare quanto previsto dal Regolamento Europeo sulla protezione dei dati personali 2016/679 e dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101, Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati).

**Art. 8 – RECESSO**

È consentito alle parti di recedere anticipatamente dal presente accordo, con un preavviso di 30 giorni. In tal caso Regione Lombardia potrà riconoscere un corrispettivo pari solo ai costi sostenuti per le attività già svolte al momento in cui viene comunicato l'atto di recesso e potrà, qualora necessario, richiedere ad ANCI Lombardia una parte del contributo già erogato.

**Art. 9 - FORO COMPETENTE**

Le parti contraenti s'impegnano a concordare, in uno spirito di reciproca collaborazione, eventuali procedure e adempimenti non specificati nel presente accordo, ma necessari per un ottimale conseguimento dei suoi obiettivi, e a

risolvere, con il medesimo atteggiamento, eventuali controversie che dovessero insorgere nel corso del rapporto.

In ogni modo, per qualsiasi controversia che dovesse insorgere tra le parti in relazione all'interpretazione, all'esecuzione e/o alla validità del presente accordo, il foro competente esclusivo è quello di Milano.

Regione Lombardia

Il Direttore Generale della DG Territorio e Protezione Civile

Roberto Laffi

ANCI Lombardia

Il Segretario Generale

Rinaldo Mario Redaelli