

C) GIUNTA REGIONALE E ASSESSORI

D.g.r. 27 aprile 2020 - n. XI/3087

Adozione del piano del Parco Nazionale dello Stelvio – settore lombardo

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- la l. 6 dicembre 1991 n. 394, «Legge quadro sulle aree protette»;
- l'articolo 11, comma 8, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, il quale dispone che: «In armonia con le finalità e i principi dell'ordinamento giuridico nazionale in materia di aree protette, nonché con la disciplina comunitaria relativa alla Rete Natura 2000, le funzioni statali concernenti la parte lombarda del Parco nazionale dello Stelvio sono attribuite alla Regione Lombardia che, conseguentemente, partecipa all'intesa relativa al predetto Parco, di cui all'articolo 1, comma 515, della legge 27 dicembre 2013, n. 147»;

Visti:

- la legge regionale 27 dicembre 2006, n. 30 «Disposizioni legislative per l'attuazione del documento di programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'articolo 9 ter della legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) – Collegato 2007»;
- la legge regionale 22 dicembre 2015, n. 39 «Recepimento dell'intesa concernente l'attribuzione di funzioni statali e dei relativi oneri finanziari riferiti al Parco nazionale dello Stelvio, ai sensi dell'articolo 1, comma 515, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 e dell'articolo 11, comma 8, del d.l. 24 giugno 2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 116»;
- la deliberazione di Giunta Regionale del 23 dicembre 2015, n. X/4675 «Prime determinazioni in attuazione della legge del consiglio regionale n. 99 «Recepimento dell'intesa concernente l'attribuzione di funzioni statali e dei relativi oneri finanziari riferiti al Parco nazionale dello Stelvio, ai sensi dell'articolo 1, comma 515, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 e dell'articolo 11, comma 8, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 116» approvata nella seduta del 10 dicembre 2015»;

Viste:

- la deliberazione della Provincia Autonoma di Bolzano – Alto Adige n. 1377 del 18 dicembre 2018 «Avvio del procedimento per l'approvazione del piano e del regolamento del Parco Nazionale dello Stelvio – prima adozione»;
- la deliberazione della Provincia Autonoma di Trento n. 895 del 14 giugno 2019 «Legge provinciale 23 maggio 2007, n. 11 (legge provinciale sulle foreste e sulla protezione della natura) - art. 44 septies comma 2 - adozione in via preliminare del Piano del Parco Nazionale dello Stelvio - Trentino: revoca della deliberazione della Giunta provinciale n. 1845 del 5 ottobre 2018 e nuova adozione in via preliminare del Piano»;

Visti altresì:

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001, concernente la valutazione ambientale strategica degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 «Norme in materia ambientale», che ha recepito la suddetta direttiva europea 2001/42/CE che prevede l'obbligo di sottoporre a valutazione ambientale strategica determinati piani e programmi che possono avere impatti significativi sull'ambiente;
- la legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 «Legge per il governo del territorio»;
- la deliberazione di Consiglio regionale 13 marzo 2007, n. 351 «Indirizzi generali per la Valutazione di Piani e Programmi (articolo 4, comma 1, l.r. 11 marzo 2005 n. 12)»;
- la deliberazione della Giunta regionale del 10 novembre 2010, n. IX/761 «Determinazioni della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971» che fornisce modelli metodologici procedurali e organizzativi della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS);

Visti:

- la Direttiva 1992/43/CEE «Relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche»;
- la Direttiva 2009/147/CE «concernente la conservazione degli uccelli selvatici»;
- il Decreto ministeriale 17 ottobre 2007 «Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a zone speciali di conservazione (ZSC) e a zone di protezione speciale (ZPS)»;
- la deliberazione della Giunta regionale del 30 novembre 2016, n. X/5928 «Adozione delle misure di conservazione relative ai 9 siti Rete Natura 2000 compresi nel territorio del Parco nazionale dello Stelvio e trasmissione delle stesse al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, ai sensi del d.p.r. 357/97 e s.m.i. e del d.m. 184/2007 e s.m.i.» di adozione degli obiettivi e delle misure di conservazione relative ai siti della Rete Natura 2000 compresi nel territorio lombardo del Parco Nazionale dello Stelvio;
- il relativo decreto del Ministero dell'Ambiente del 14 giugno 2017 «Designazione di 8 zone speciali di conservazione (ZSC) della regione biogeografica alpina insistenti nel territorio della Regione Lombardia»;

Vista altresì:

- la d.c.r. 19 gennaio 2010, n. 951 «Approvazione del Piano Territoriale Regionale» (PTR), in particolare il Piano Paesaggistico Regionale (PPR), parte integrante dello stesso, che contiene la disciplina paesaggistica regionale;

Preso atto che:

- il 19 gennaio 2017 il Comitato di coordinamento e di indirizzo del Parco Nazionale dello Stelvio ha approvato le Linee Guida per la redazione del Piano e del Regolamento del Parco;
- con deliberazione della Giunta regionale dell'11 dicembre 2017 n. X/7496 è stato dato avvio ai procedimenti per l'approvazione del Piano e del Regolamento del Parco Nazionale dello Stelvio e contestuale procedura di VAS del Piano del Parco;
- con d.d. 9 marzo 2018 n. 3328 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati chiamati a partecipare alla conferenza di valutazione ambientale nonché i soggetti e i settori del pubblico interessati all'iter decisionale, nonché definite le modalità di informazione e comunicazione;
- il Rapporto Preliminare (documento di scoping) e il Primo documento illustrativo del Piano del Parco Nazionale dello Stelvio sono stati messi a disposizione sul sito web SIVAS dal 5 aprile 2018;
- il 10 maggio 2018 si è tenuta la 1ª seduta della Conferenza di Valutazione e Forum pubblico per lo scoping della VAS, il cui verbale è stato pubblicato su SIVAS;
- il 12 gennaio 2019 si è tenuto a Bormio un incontro pubblico per l'illustrazione del Piano del Parco Nazionale dello Stelvio;
- con deliberazione della Giunta regionale del 15 luglio 2019 n. XI/1929 sono stati aggiornati i procedimenti di approvazione del Piano e del Regolamento del Parco Nazionale dello Stelvio come da Allegato A «Procedura coordinata di approvazione del Piano del Parco nazionale dello Stelvio, VAS e VINCA» e Allegato B «Procedimento di approvazione del Regolamento del Parco nazionale dello Stelvio»;
- la proposta di Piano e Rapporto Ambientale, comprensivo di Studio d'incidenza, è stata messa a disposizione del pubblico dal 6 maggio 2019 al 5 luglio 2019;
- il giorno 27 giugno 2019, presso il Centro Visitatori del Parco Nazionale dello Stelvio in Valfurva, ha avuto luogo la 2ª seduta della Conferenza di Valutazione e Forum pubblico, per una consultazione sulla Proposta di Piano e sul Rapporto Ambientale, comprensivo dello Studio di incidenza del Parco nazionale dello Stelvio – Regione Lombardia;
- il 9 ottobre 2019 il verbale della 2ª seduta della Conferenza di valutazione e Forum pubblico è stato pubblicato su SIVAS;
- il 18 dicembre 2019 con decreto n. 18553 la Direzione Generale Territorio e Protezione Civile ha espresso il parere motivato relativo alla valutazione ambientale del Piano del Parco nazionale dello Stelvio (parte lombarda);
- il 19 dicembre 2019, con protocollo V1.2019.0047203, la Direzione Generale Enti Locali, Montagna e Piccoli ha trasmesso al Parco Nazionale dello Stelvio, settore Lombardo, il

Serie Ordinaria n. 20 - Mercoledì 13 maggio 2020

parere motivato chiedendo di aggiornare il Piano del Parco, comprensivo del Rapporto Ambientale, dello studio di Valutazione di Incidenza e della Sintesi non tecnica, tenendo conto delle osservazioni e condizioni contenute nei capitoli 4 e 5, nonché delle tabelle A, 1 e 2;

- il 20 dicembre 2019 il Comitato dei Comuni ha espresso l'intesa sulla documentazione presentata dal Direttore del Parco, evidenziando il proprio dissenso sui contenuti del parere ambientale. In particolare il Comitato dei Comuni:

- considera il piano del Parco Nazionale dello Stelvio sovraordinato ai piani regionali e provinciali;
- esprime perplessità rispetto alla sovraordinazione del piano paesaggistico rispetto al Piano del Parco in assenza dell'Intesa con il Ministero dei Beni Culturali;
- invita il Direttore a limitare le modifiche al piano a quanto illustrato dal Direttore stesso nella seduta odierna;

- con nota del 6 marzo 2020 protocollo V1.2020.0001311 il Parco Nazionale dello Stelvio - settore lombardo ha trasmesso la proposta di piano rielaborata a seguito della richiesta della Direzione Generale Enti Locali, Montagna e Piccoli del 19 dicembre 2019 di aggiornare il piano al parere motivato ambientale.

La proposta di piano pervenuta è costituita dai seguenti documenti:

- All. A Relazione,
- All. B Obiettivi operativi,
- All. C Norme di attuazione,
- All. D Misure di conservazione Natura 2000,
- All. E Check List Flora e Fauna,
- Tav. F Carta di Inquadramento costituita da 1 foglio in scala 1:75.000,
- Tav. G Carta della Zonizzazione costituita da 3 fogli in scala 1:25.000 e 6 fogli in scala 1:10.000,
- Tav. H Carta dei Siti e degli Habitat Natura 2000 costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. I Carta delle Aree di Pregio e di Maggior Sensibilità per vegetazione/Habitat costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. J Carta delle Aree di Pregio e di Maggior Sensibilità per la fauna costituita da 6 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. K Carta della mobilità e fruizione del parco costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. L Carta del Paesaggio costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- All. M Schede dei progetti di indirizzo - articolo 4 delle Norme di attuazione,
- All. N - Rapporto Ambientale, comprensivo di 3 allegati:
 - ALLEGATO 01 Matrici di coerenza dei Progetti di Indirizzo,
 - ALLEGATO 02 Analisi Obiettivi, Azioni Impatti sulle Componenti,
 - ALLEGATO 03 Impatti delle azioni sulle componenti ambientali;
- All. N - Sintesi non tecnica,
- All. O Studio di Incidenza;

Tenuto conto che:

- la legge regionale 39/2015 affida le funzioni di gestione operativa e di tutela del Parco Nazionale dello Stelvio all'Ente regionale per i servizi all'agricoltura e alle foreste sulla base degli indirizzi della Giunta regionale di cui all'articolo 9 bis, comma 3, lettera c), della legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione);
- il direttore del parco svolge le funzioni di gestione operativa e di tutela ed è individuato tra il personale dirigenziale in servizio presso la giunta regionale ed è indicato dalla giunta regionale all'ERSAF;
- il direttore del parco esercita altresì le funzioni sulla base di un piano annuale delle attività ed un Piano Triennale degli investimenti approvate dalla giunta regionale, con un rapporto fiduciario tra Giunta e direttore che esclude dalla governance del Parco dello Stelvio gli organi dell'ERSAF;

Considerato altresì che l'art. 5 comma 3 della l.r. 39/2015 stabilisce che il piano è predisposto dal direttore del Parco e che

la d.g.r. n. XI/1929 del 15 luglio 2019 attribuisce al Direttore del parco un ruolo attivo ed operativo di supporto all'Autorità Procedente, con il coinvolgimento in tutte le fasi del procedimento di approvazione del piano del parco e del regolamento del parco, per la conoscenza della complessità del territorio e per le relazioni con le province autonome di TR e BZ ed il MATTM;

Considerato che la proposta del Piano del Parco Nazionale dello Stelvio è frutto di un lavoro congiunto sviluppato dalla Regione Lombardia e dalle Province Autonome di Trento e di Bolzano, e fissa gli obiettivi di tutela naturale, culturale e paesaggistica, oltre a quelli di sviluppo economico sostenibile nel rispetto dei principi in materia di aree protette e di Rete Natura 2000, nonché di definizione di una visione strategica comune identitaria;

Tenuto conto che i contenuti del Piano sono l'esito di scelte tecniche effettuate dal Parco nazionale dello Stelvio, settore lombardo;

Dato atto che la proposta di piano è stata inviata il 17 aprile 2020 alla Direzione Generale Territorio e Protezione Civile e alla Direzione Generale Ambiente e Clima al fine di avviare un confronto sulla proposta di Piano;

Considerata la particolare situazione lavorativa, a seguito dell'emergenza COVID-19, e nel contempo la necessità di non rallentare il processo di adozione che deve procedere in raccordo con le province autonome di Trento e Bolzano;

Rilevato che la proposta di Piano contiene previsioni, in particolare quanto ai progetti speciali e alle norme tecniche di attuazione, il cui grado di corrispondenza con la disciplina vigente relativa a Rete Natura 2000, in particolare con il richiamato d.m. 17 ottobre 2007, deve essere verificato al fine di garantire coerenza con i relativi livelli di tutela;

Ritenuto che nelle successive fasi previste nel percorso di Piano, delineato con la sopra citata deliberazione della Giunta regionale, e comunque prima della sua approvazione finale, gli elaborati dovranno essere resi rispondenti alla disciplina vigente relativa a Rete Natura 2000;

Considerato che l'Autorità competente per la Valutazione d'Incidenza valuterà il piano e lo studio di incidenza successivamente all'adozione del piano, affinché siano rispettati gli obiettivi di conservazione dei siti di Rete Natura 2000, mentre l'Autorità competente per la VAS esprimerà il Parere motivato finale successivamente all'adozione, a garanzia di un processo condiviso e finalizzato a migliorare le scelte del piano;

Ritenuto di assumere i contenuti del Piano proposto, senza discostarsene, in quanto il Parco nazionale dello Stelvio, settore lombardo, rappresenta l'ente che ha rapporti sia con Enti locali che con le Province Autonome di Trento e di Bolzano al fine di definire una strategia comune di sviluppo e che meglio può rappresentare le scelte del territorio;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della XI legislatura approvato con d.c.r. n. 64 del 10 luglio 2018;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di adottare il Piano del Parco Nazionale dello Stelvio - Settore Lombardo, costituito dai seguenti documenti, allegati al presente atto come parte integrante:

- All. A Relazione,
- All. B Obiettivi operativi,
- All. C Norme di attuazione
- All. D Misure di conservazione Natura 2000,
- All. E Check List Flora e Fauna,
- Tav. F Carta di Inquadramento costituita da 1 foglio in scala 1:75.000,
- Tav. G Carta della Zonizzazione costituita da 3 fogli in scala 1:25.000 e 6 fogli in scala 1:10.000,
- Tav. H Carta dei Siti e degli Habitat Natura 2000 costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. I Carta delle Aree di Pregio e di Maggior Sensibilità per vegetazione/Habitat costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. J Carta delle Aree di Pregio e di Maggior Sensibilità per la fauna costituita da 6 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. K Carta della mobilità e fruizione del parco costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,
- Tav. L Carta del Paesaggio costituita da 3 fogli in scala 1:25.000,

- All. M Schede dei progetti di indirizzo - articolo 4 delle Norme di attuazione,
- All. N - Rapporto Ambientale, comprensivo di 3 allegati:
 - ALLEGATO 01 Matrici di coerenza dei Progetti di Indirizzo,
 - ALLEGATO 02 Analisi Obiettivi, Azioni Impatti sulle Componenti,
 - ALLEGATO 03 Impatti delle azioni sulle componenti ambientali;
- All. N - Sintesi non tecnica,
- All. O Studio di Incidenza;

2. di approvare la «Dichiarazione di sintesi», allegata al presente provvedimento come parte integrante;

3. di trasmettere il presente atto all'ente gestore della porzione lombarda del Parco nazionale dello Stelvio per la pubblicazione del documento e di tutti gli allegati sul proprio sito web: <http://lombardia.stelviopark.it/piano-del-parco/> e di disporre il deposito degli elaborati a disposizione del pubblico per un periodo di novanta giorni a decorrere dalla data di pubblicazione sul BURL;

4. di disporre la pubblicazione dell'avviso di deposito del Piano su due quotidiani nonché agli albi pretori del parco, dei comuni, delle comunità montane e delle province interessate per trenta giorni dalla pubblicazione sul BURL;

5. di stabilire che entro sessanta giorni successivi al termine della pubblicazione, chiunque può presentare osservazioni scritte, ai seguenti indirizzi:

Parco nazionale dello Stelvio - Lombardia

Via De Simoni 42 - 23032 Bormio (SO)

Indirizzo pec: ersaf@pec.regione.lombardia.it

Regione Lombardia

Direzione Generale Enti Locali, Montagna e piccoli Comuni
Struttura Riordino istituzionale territoriale, riorganizzazione dei processi amministrativi nelle autonomie locali e rapporti con le comunità montane
Palazzo Lombardia

Piazza Città di Lombardia 1 - 20124 Milano

Indirizzo pec: entilocali_montagna@pec.regione.lombardia.it

6. di pubblicare il presente atto sul sito web S.I.V.A.S. di Regione Lombardia <https://www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas/>;

7. di pubblicare il presente atto, senza allegati, sul BURL di Regione Lombardia.

Il segretario: Enrico Gasparini