

Serie Ordinaria n. 12 - Giovedì 25 marzo 2021

D.g.r. 22 marzo 2021 - n. XI/4455
Affidamento all'Ente regionale per i servizi all'agricoltura e alle foreste dell'incarico di progettazione, appalto e direzione lavori di opere idrauliche, sistemazioni idrauliche forestali e messa in sicurezza, a tutela della pubblica incolumità, dell'asta del torrente Tinella e delle aree boschive sovrastanti all'interno del Parco del Campo dei Fiori

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il d.lgs. del 3 aprile 2006, n. 152 «Norme in materia ambientale» e s.m.i., ed in particolare l'art. 61 che definisce le competenze delle Regioni in materia di difesa del suolo e affida alle stesse il compito di assumere ogni iniziativa ritenuta necessaria in materia di conservazione e difesa del territorio, del suolo e del sottosuolo, nonché di tutela ed uso delle acque nei bacini idrografici di competenza;

Vista la legge 353/2000 «Legge-quadro in materia di incendi boschivi» che all'art. 10 vieta per cinque anni, sulle superfici boscate percorse dal fuoco, le attività di rimboschimento e di ingegneria ambientale sostenute con risorse finanziarie pubbliche, salvo specifica autorizzazione concessa dal Ministro dell'ambiente, per le aree naturali protette statali, o dalla regione competente, negli altri casi, per documentate situazioni di dissesto idrogeologico e nelle situazioni in cui sia urgente un intervento per la tutela di particolari valori ambientali e paesaggistici;

Vista la l.r. 5 gennaio 2000 n. 1 «Riordino del sistema delle autonomie in Lombardia. Attuazione del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112» e in particolare l'art. 3, comma 108, che stabilisce che sono di competenza regionale le funzioni di progettazione, realizzazione e gestione delle opere idrauliche e di difesa del suolo, da condurre anche avvalendosi dei comuni e delle comunità montane, delle province, ovvero di consorzi tra enti locali, nonché dei consorzi di bonifica e degli enti strumentali regionali in funzione delle competenze loro attribuite, da individuare con deliberazione di Giunta regionale;

Vista la l.r. 5 dicembre 2008, n. 31 «Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale» e in particolare:

- l'art. 34 c. 2, che stabilisce che siano della Regione, nel territorio esterno alle Comunità montane e alla Provincia di Sondrio, le competenze in materia di sistemazioni idrauliche forestali e di sistemazione e messa in sicurezza dei suoli e dei soprassuoli forestali;
- l'art. 64, che assegna all'Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste (ERSAF) il compito di dare supporto nel campo forestale e montano;

Vista la d.g.r. 28 aprile 2017, n. X/6527 avente per oggetto «Disposizioni attuative quadro «Misure Forestali» in merito all'aiuto SA.46096 (2016/N), ai sensi della legge regionale 5 dicembre 2008, n. 31, artt. 25, 26, 40 comma 5 lettera B, 47 comma 2, 55 comma 4, 56 comma 6 e 59 comma 2», che approva le nuove disposizioni attuative delle «Misure Forestali» e individua le Azioni finanziabili che non si sovrappongono alle misure del Programma di Sviluppo Rurale 2014 - 2020 e ai «Servizi Ambientali» affidati ai Consorzi Forestali, come aggiornata da d.g.r. XI/3142 del 18 maggio 2020 avente per oggetto «Aggiornamento delle disposizioni attuative quadro «misure forestali» in merito all'aiuto SA.46096 (2016/N) ai sensi della legge regionale 5 dicembre 2008, n. 31, artt. 25, 26, 40 comma 5, lettera b, 47 comma 2, 55, comma 4, 56 comma 6 e 59 comma 2» registrato dalla Commissione Europea con il regime SA.55835 (2019/N) di cui alla decisione C(2020) 1904 final del 30 marzo 2020;

Vista la d.g.r. XI/1670 del 27 maggio 2019 «Disposizioni per il rilascio di autorizzazioni per l'esecuzione di «Attività di rimboschimento e di ingegneria ambientale sostenute con risorse finanziarie pubbliche» ai sensi dell'art. 10 c. 1 della l. 353/2000»;

Vista la decisione C(2020) 9152 final del 16 dicembre 2020 - Aiuto di stato SA.59101 (2020/N) con la quale è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022, il regime SA.46096 (2016/N) e la sua modifica e integrazione SA.55835 (2019/N);

Riferito dal competente dirigente della U.O. «Sviluppo di sistemi forestali, agricoltura di montagna, uso e tutela del suolo agricolo e politiche faunistico-venatorie» che:

- fra il 23 e il 24 settembre 2020, in Comune di Luvinata (VA), a seguito di forti piogge torrenziali, si sono verificate colate detritiche, lungo il torrente Tinella, provenienti dalle aree montane sovrastanti all'interno del parco del Campo dei Fiori, che hanno invaso il centro abitato e con conseguenze mortali per un cittadino;
- il 2 e 3 ottobre 2020, inoltre, forti venti hanno causato lo sra-

dicamento di alberi già danneggiati dal fuoco e accentuato ulteriormente il dissesto idrogeologico in atto;

- valutazioni effettuate da Arpa e dal Parco Campo dei Fiori hanno evidenziato che il predetto fenomeno è fortemente correlato a un incendio boschivo, verificatosi nell'autunno 2017, che ha interessato le aree forestali sovrastanti, nel Parco naturale Campo dei Fiori, in quanto tale incendio ha privato della copertura forestale le pendici montane, innescando fenomeni di erosione e di dissesto;
- in data 9 ottobre 2020, con nota prot. n. 1915 (protocollo regionale M1.2020.214646), il Parco Campo dei Fiori ha segnalato alle Direzioni Generali Territorio e Protezione Civile, Ambiente e Clima ed Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi e all'Ufficio Territoriale Regionale Insubria i danni sopra citati, chiedendo a Regione Lombardia un piano strategico di interventi in ragione dell'eccezionale gravità dei danni;
- risulta, anche a seguito di sopralluogo effettuato in data 2 novembre 2020, necessario intervenire con urgenza attraverso l'avvio di opere idrauliche, sistemazioni idrauliche forestali e messa in sicurezza del suolo forestale e del soprassuolo boschivo, a tutela della pubblica incolumità, dell'asta del torrente Tinella e delle aree boschive sovrastanti all'interno del parco del Campo dei Fiori, integrando i contributi pubblici già erogati dalla Direzione Generale Territorio e Protezione Civile per interventi a valle a difesa diretta dei centri abitati;
- le predette attività sono peculiari e caratterizzate da una singolare ed elevata gravità, che giustificano il ricorso urgente a interventi straordinari finanziabili con risorse pubbliche, ai sensi dell'art. 10 della l. 353/2000, che permette di finanziare interventi di ingegneria ambientale in aree percorse dal fuoco da meno di 5 anni in caso di documentato dissesto idrogeologico;
- il Parco Campo dei Fiori ha stimato in euro 1.500.000,00 il costo complessivo delle attività (progettazione ed esecuzione lavori);
- è opportuno che le predette attività (progettazione ed esecuzione dei lavori) siano affidate a ERSAF, che possiede competenze ed esperienze maturate in interventi analoghi e che si è reso disponibile ad effettuarle, producendo una scheda tecnica illustrativa;

Vista la Convenzione Quadro tra Regione Lombardia ed ERSAF dell'8 gennaio 2019, inserita nella raccolta convenzioni e Contratti di Regione Lombardia in data 9 gennaio 2019 al repertorio n. 12377-RCC, avente scadenza il 31 dicembre 2021, e in particolare l'art. 5 con riferimento alle «Attività non programmabili»;

Vista la d.g.r. n. XI/4154 del 30 dicembre 2020 «Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2021/2023, Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili regionali per l'anno 2021- Piano di Studi e ricerche 2021/2023 - Programmi pluriennali delle attività degli Enti e delle Società in house - Prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli Enti dipendenti», e in particolare l'All. 4 avente ad oggetto i «Programmi pluriennali delle attività degli Enti e delle società in house»;

Vista la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 «Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione» e il regolamento regionale 2 aprile 2011, n. 1 «Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni»;

Considerato che le attività a rilevanza economica, che saranno definite a seguito della redazione del progetto sono da inquadrarsi ai sensi del regime SA.59101 (2020/N) con il quale è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022 il regime SA.46096 (2016/N) e la sua modifica e integrazione SA.55835 (2019/N);

Ritenuto pertanto opportuno intervenire con urgenza, per la peculiarità dell'intervento e il grave rischio di dissesto con potenziale rischio per la sicurezza pubblica, con lavori di opere idrauliche, sistemazioni idrauliche forestali e messa in sicurezza del suolo forestale e del soprassuolo boschivo, a tutela della pubblica incolumità, dell'asta del torrente Tinella e delle aree boschive sovrastanti all'interno del parco del Campo dei Fiori, affidando ad ERSAF la progettazione e l'esecuzione dei lavori in esame, secondo la scheda tecnica allegata alla presente deliberazione;

Valutata la necessità di stanziare le necessarie risorse finanziarie, utilizzando le risorse introitate ai sensi dell'art. 43 (trasformazione del bosco e compensazione) della l.r. 31/2008, per la somma complessiva di euro 1.500.000,00, che trova copertura finanziaria sul capitolo 16.01.203.11671 dell'esercizio finanziario 2021, bilancio di previsione 2021/2023;

Valutato altresì che potranno essere stanziati ulteriori risorse per gli esercizi finanziari futuri, salvo disponibilità, sul medesimo capitolo di bilancio, qualora, in sede di esecuzione dei lavori, si rendessero necessarie approvazioni di varianti;

Dato atto che il presente provvedimento non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013;

Vista la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale», nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

Verificato che la spesa oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 3 della l. 136/2010, relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;

Vagliate ed assunte come proprie le predette considerazioni;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

recepiti le premesse:

1. di approvare e finanziare l'intervento di opere idrauliche, sistemazioni idrauliche forestali e messa in sicurezza, a tutela della pubblica incolumità, dell'asta del torrente Tinella e delle aree boschive sovrastanti all'interno del parco del Campo dei Fiori, illustrato nella scheda tecnica predisposta da ERSAF, allegato parte integrante della presente deliberazione;

2. di affidare ad ERSAF, in qualità di ente attuatore e stazione appaltante, l'intervento di cui al punto 1), nell'ambito della Convenzione Quadro tra Regione Lombardia ed ERSAF dell'8 gennaio 2019, inserita nella raccolta convenzioni e Contratti di Regione Lombardia in data 9 gennaio 2019 al repertorio n. 12377-RCC, avente scadenza il 31 dicembre 2021;

3. di stabilire che, salvo proroghe motivate accordate ad ERSAF dal dirigente della Struttura *Sviluppo delle politiche forestali ed agroambientali*:

- il progetto esecutivo dovrà essere approvato entro il 31 dicembre 2021;
- i lavori dovranno essere ultimati entro il 31 dicembre 2023;

4. di stabilire altresì che, in caso di mancato rispetto dei tempi suddetti, le somme erogate ad ERSAF saranno recuperate in compensazione nell'ambito della Convenzione Quadro tra Regione Lombardia ed ERSAF di cui al punto 2);

5. di stabilire che le attività a rilevanza economica, definite a seguito della redazione del progetto sono da inquadrarsi ai sensi del regime SA.59101 (2020/N) con il quale è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022 il regime SA.46096 (2016/N) e la sua modifica e integrazione SA.55835 (2019/N);

6. di stabilire che con successivo provvedimento di competenza della Direzione Generale, Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi a seguito della presentazione del progetto di fattibilità tecnico economica, verrà perfezionata la concessione ad ERSAF entro la scadenza del regime di aiuto suddetto;

7. di prevedere che per l'attuazione degli interventi di cui al punto 1, la somma complessiva di euro 1.500.000,00, trova copertura finanziaria sul capitolo 16.01.203.11671 dell'esercizio finanziario 2021, bilancio di previsione 2021/2023;

8. di affidare le necessarie verifiche istruttorie relativamente alla congruità della progettazione e alla corretta esecuzione dei lavori alla Direzione Generale, Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi, Struttura Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca Insubria;

9. di demandare al dirigente della UO Sviluppo di Sistemi forestali, Agricoltura di montagna, Uso e tutela del suolo agricolo e Politiche faunistico-venatorie della Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi, l'individuazione, anche avvalendosi di funzionari della Direzione Generali Territorio e Protezione Civile e della Direzione Generale Ambiente e Clima, di un gruppo tecnico di esperti e di rappresentanti del Parco Campo dei Fiori e del Comune di Luvinata, al fine di condividere le scelte progettuali di ERSAF;

10. di stabilire che potranno essere stanziati ulteriori risorse per gli esercizi finanziari futuri, salvo disponibilità, sul medesimo capitolo di bilancio, qualora, in sede di esecuzione dei lavori, si rendessero necessarie varianti, demandandone l'eventuale impegno al competente dirigente della Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi;

11. di demandare al dirigente della Struttura Sviluppo delle Politiche forestali ed Agroambientali della Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi l'impegno e la liquidazione delle necessarie risorse a ERSAF, secondo le seguenti modalità:

- 5% a seguito dell'approvazione della presente deliberazione, previa richiesta da parte del Direttore di ERSAF e contestuale comunicazione di avvio delle attività preliminari;
- 15% a seguito dell'approvazione del progetto esecutivo, per permettere l'avvio delle procedure di gara;
- 15% a seguito di comunicazione da parte di ERSAF di avvio dei lavori;
- la restante parte in base all'andamento dei lavori ed all'ammontare degli stessi;

12. di trasmettere il presente atto via PEC a ERSAF, al Parco Campo dei Fiori e al Comune di Luvinata;

13. di pubblicare il presente atto sul BURL;

14. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

Il segretario: Fabrizio De Vecchi

_____ • _____

Scheda tecnica dell'intervento "Ripristino dei boschi bruciati nel Versante Sud del Campo dei Fiori"

Inquadramento generale

Il territorio del Parco "Campo dei Fiori", che si estende per un'area di circa 6.300 ettari distribuita su 17 comuni (Brinzio, Castello Cabiaglio, Cuvio, Orino, Cocquio Trevisago, Gavirate, Comerio, Barasso, Luvinata, Varese, Casciago, Masciago Primo, Bedero Valcuvia, Rancio Valcuvia, Cunardo, Induno Olona, Valganna e Varese) e la Provincia di Varese, la Comunità Montana Valli del Verbano e la Comunità Montana del Piambello, è stato interessato da eventi naturali catastrofici di notevole importanza nel corso degli ultimi anni. Si ricordano in particolare:

- il vasto incendio nell'autunno del 2017 che ha interessato il Versante Sud del Campo dei Fiori e la Rasa di Varese;
- l'incendio sul Monte Martica nel gennaio 2019;
- la tempesta del 2-3 ottobre 2020;
- le alluvioni nel corso degli anni 2017-2020.

Tali eventi hanno compromesso seriamente il territorio del Parco, con evidenti conseguenze dal punto di vista paesaggistico, ambientale, naturalistico, antropico.

L'incendio del 2017 ha in particolare interessato un'area di 374 ha, compromettendo totalmente una superficie di ha 52,7 circa.

Di seguito un esempio dello stato in cui versa il territorio del Parco.



Figura 1: alveo del torrente Tinella



Figura 2: effetti degli incendi. Sullo sfondo il Lago di Varese



Figura 3: fenomeni di erosione nei pressi del torrente Tinella

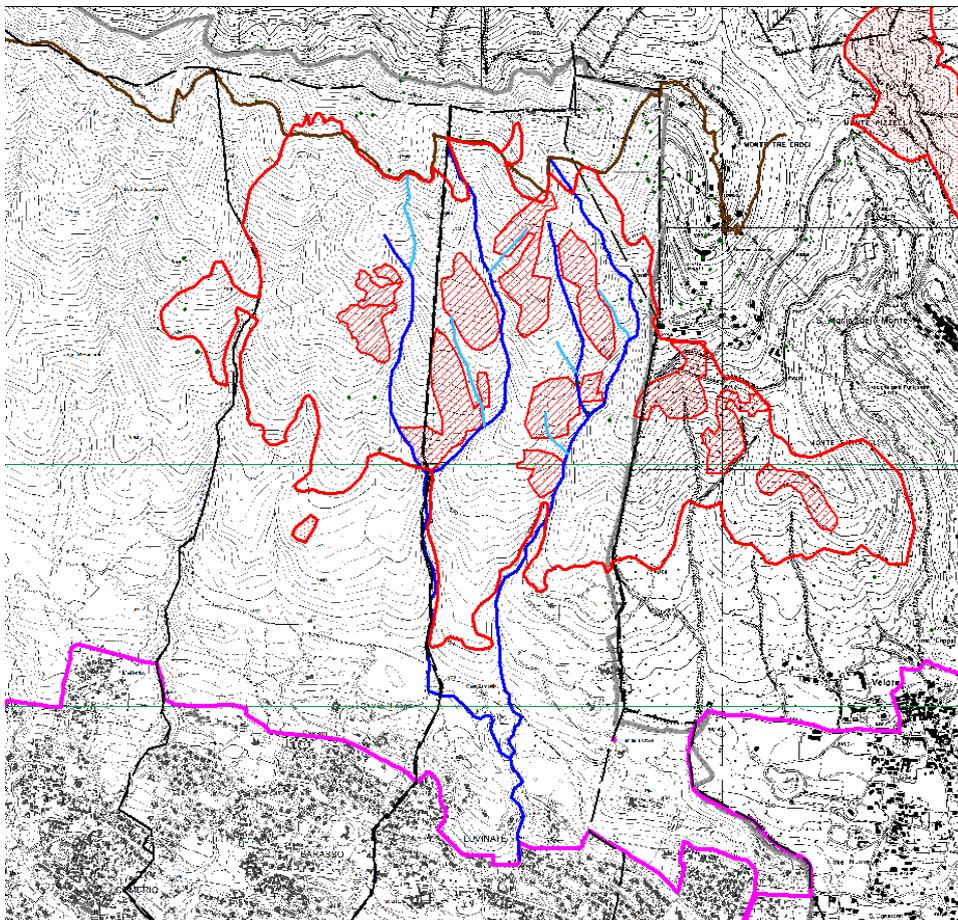


Figura 4: area percorsa dal fuoco durante l'incendio del 2017 (poligono rosso)
Severità dell'incendio > 80% per 52,7 ettari (indicate con tratto diagonale rosso)

Finalità dell'intervento

Si ritiene necessario intervenire sulle aree interessate dagli incendi riscontrate nel corso dei numerosi sopralluoghi e monitoraggi, effettuati anche con il supporto di ARPA Lombardia.

In particolare si propone di intervenire, in questa fase, progettando e realizzando opere di stabilizzazione e messa in sicurezza dei versanti rientranti nel bacino idrografico del torrente Tinella mediante ripiantumazione delle aree interessate dagli incendi, interventi per la riduzione dei fenomeni di erosione del suolo e degli apporti detritici, con tecniche preferibilmente di ingegneria naturalistica, del trasporto di materiale a valle e del rischio idraulico associato al torrente.

Le aree interessate dagli incendi sono situate all'interno dell'area a Parco Naturale istituito con l.r. 17/2005 e sono tutte classificate bosco ai sensi dell'art. 42 della l.r. 31/2008. Si tratta in prevalenza di boschi cedui invecchiati di Castagno. Sono presenti anche boschi di faggio, sia cedui che fustaie, e Acero-Frassineti con Tiglio o Carpino soprattutto nelle aree più fresche, nelle forre e lungo gli alvei. Le aree di intervento sono situate a quote comprese tra i 600 m e i 1000 m s.l.m., difficilmente accessibili in quanto prive di infrastrutture forestali e piste di accesso.

Enti coinvolti

- ERSAF, Ente regionale per i servizi all'agricoltura e alle foreste. ERSAF svolgerà il ruolo di referente dell'intervento, ente attuatore, stazione appaltante e stazione operativa.

- Parco “Campo dei Fiori”: ruolo di facilitatore dell’intervento, con particolare e non esclusivo riferimento a:
 - Promozione e comunicazione istituzionale dell’intervento;
 - Facilitazione nel processo di raccolta delle autorizzazioni necessarie alla realizzazione degli interventi ai fini dell’indizione della Conferenza dei Servizi;

I due enti sopra citati collaboreranno direttamente attivando apposita convenzione

Modalità di attuazione dell’intervento e cronoprogramma

L’intervento verrà realizzato espletando le seguenti attività con completamento entro il 31.12.2023.

Attività
Effettuazione di rilievi preliminari, ai fini della redazione dello studio di fattibilità tecnica ed economica
Redazione dello studio di fattibilità tecnica ed economica, contenente l’individuazione delle criticità progettuali e una prima quantificazione economica degli interventi
Ottenimento delle autorizzazioni da parte dei proprietari delle aree
Appalto per l’affidamento dei servizi tecnici di redazione della progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori
Progettazione
Convocazione della conferenza dei servizi
Avvio dell’appalto per l’affidamento dei lavori

Scheda economica

L’indicazione della destinazione delle somme è puramente indicativa e potrà variare in funzione delle risultanze degli studi preliminari.

VOCE DI COSTO	Importo
Lavori	1.000.000,00 €
IVA su lavori	220.000,00 €
<u>somme a disposizione</u>	
progettazione	90.000,00 €
oneri	3.600,00 €
IVA	20.592,00 €
Espropri, accordi bonari.	20.000,00 €
sensibilizzazione, comunicazione, convegni	20.000,00 €
Rilievi preliminari alla redazione del progetto con approfondimento e studio naturalistico ambientale (propedeutico alla fattibilità tecnico economica)	25.000,00 €
somme da destinare (inclusive di spese per incentivi, quota per spese generali ERSAF, contributi ANAC, commissioni tecniche, imprevisti)	100.808,00 €
TOTALE	1.500.000,00 €