D.g.r. 20 settembre 2021 - n. XI/5268
Programmazione europea 2021-2027. Manifestazioni di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile. Ulteriore selezione di due comuni lombardi - Vigevano (PV) e Cremona - e delle relative strategie di sviluppo urbano in forza dei decreti 5183/2021 e 10496/2021. Concorso regionale al finanziamento degli interventi previsti dalle strategie di sviluppo urbano sostenibile di cui alla l.r. 15/2021 «Assestamento al bilancio 2021-2023»

LA GIUNTA REGIONALE

Premesso che:

- i Regolamenti europei per l'utilizzo dei fondi strutturali per il Periodo 2021-2027 stabiliscono l'obbligo di programmare politiche alla scala territoriale attraverso strumenti ad hoc ed in particolare che:
  - il Capo II del titolo III Regolamento (UE) 2021/1060 è dedicato allo sviluppo territoriale e ne descrive metodi e strumenti;
  - il Capo II del Regolamento (UE) 2021/1058 all'art. 11 impone una «concentrazione tematica» a livello nazionale delle risorse del budget FESR 2021-2027 da dedicare al tema dello sviluppo urbano sostenibile, approfondendone inoltre i contenuti;
- la Commissione Europea, per il periodo di programmazione dei fondi strutturali 2021-2027, individua tra gli investimenti prioritari per l'Italia interventi in aree urbane ed interne ponendo particolare attenzione al tema delle fragilità territoriali, intese come concentrazione spaziale (es. nei quartieri delle città) di popolazioni vulnerabili o l'esistenza di territori in crisi demografica per carenza di servizi, fragilità economica, ecc. (Annex D al Country Report 2019 – SWD (2019) 1011 final);
- lo Stato italiano ha attivato un percorso di confronto partenariale, articolato su cinque tavoli tematici, ai fini della predisposizione dell'Accordo di Partenariato per il periodo 2021-2027, ed in particolare, nella sede del «Tavolo 5: un'Europa più vicina ai cittadini» dedicato alle strategie di sviluppo territoriale sostenibile, ha affrontato i temi dello sviluppo delle aree urbane, determinando così un deciso orientamento per l'utilizzo dei fondi strutturali per il periodo 2021-2027;
- Regione Lombardia è chiamata a programmare e gestire i fondi strutturali europei di propria competenza, per il periodo 2021-2027 e pertanto, tra le altre, a promuovere politiche di sviluppo urbano sostenibile;
- l'attenzione di Regione Lombardia verso la sperimentazione di policy di sviluppo territoriale integrato, anche in relazione alle posizioni espresse dall'Unione Europea, è massima, come confermato dal «Documento di Indirizzo Strategico per la politica di Coesione 2021-2027» - DIS - approvato dalla Giunta Regionale il 2 luglio 2019 (d.g.r. 1818/2019). Il DIS, in continuità con il periodo di programmazione 2014-2020 ed in coerenza con i primi orientamenti nazionali per la programmazione europea, ha individuato tre ambiti di intervento strategici: le aree urbane metropolitane, le aree urbane medie e le aree interne;

Vista la delibera di Giunta regionale 4275 del 8 febbraio 2021 relativa all'approvazione del documento «principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) 2021-2021» e del documento «principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027» e avvio del negoziato sui fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027;

Preso atto che:

- con decreto 295 del 18 gennaio 2021, in attuazione della d.g.r. 4151 del 30 dicembre 2020 nella parte in cui prevede di procedere alla selezione di strategie territoriali di sviluppo urbano sostenibile così da poter prevedere, nei Programmi Operativi Regionali FESR ed FSE+ 2021-2027 in corso di predisposizione, temi e strumenti a supporto dell'attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile stesse, è stato approvato, in conformità ai criteri stabiliti dall'allegato A della medesima deliberazione, il documento «Manifestazione di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile (Allegato 1), parte integrante del decreto stesso, determinando al 18 marzo 2021 il termine entro il quale i comuni candidabili potevano presentare la propria Manifestazione di interesse;
- con decreto 5183 del 16 aprile 2021 è stata approvata la graduatoria (Allegato A), come definita dal Nucleo di Valutazione di cui al decreto 3399/2021, demandando la selezione finale dei Comuni e delle relative strategie di sviluppo urbano sostenibile ad un successivo atto sulla base dell'ordine dettato dalla graduatoria non essendo note, alla data del decreto stesso, le risorse disponibili per Regione Lombardia a valere sui Programmi Operativi Regionali FESR ed FSE+ 2021-2027;
- l'Allegato A, di cui al sopra richiamato decreto 5183/2021, riporta la graduatoria e l'elenco dei 17 Comuni selezionati e delle relative strategie di sviluppo urbano sostenibile con gli importi (valore) delle singole strategie;
- la d.g.r. XI/5106 del 26 luglio 2021 avente ad oggetto «Approvazione dei piani finanziari preliminari dei Programmi Operativi Regionali FESR ed FSE+ 2021-2027» ha destinato al finanziamento delle strategie di sviluppo urbano sostenibile un contributo complessivo di 170.000.000,00 di euro (150.000.000,00 FESR a cui si aggiungono 20.000.000,00 di risorse FSE+);
- con decreto 10496 del 29 luglio 2021 si è proceduto alla selezione dei primi 12 comuni partecipanti alla «Manifestazione di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile da promuovere attraverso fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027» e delle relative strategie sulla base dell'ordine dettato dalla graduatoria di cui al decreto sopra richiamato 5183/2021;

Considerato che Regione Lombardia promuove e sostiene l'attuazione di strategie di sviluppo urbano, integrate e multisettoriali, finalizzate a favorire azioni di rigenerazione urbana e territoriale e di sviluppo sostenibile, mirate a rafforzare l'economia locale, la coesione sociale e la resilienza dei sistemi urbani, privilegiando, anche in complementarietà alle politiche di sviluppo urbano europee, comuni e ambiti urbani di questi, che presentano maggiori livelli di disuguaglianze e di fragilità socioeconomiche ed individua a tal fine, nella l.r. 6 agosto 2021 n. 15 «Assestamento al bilancio 2021-2023 con modifiche di leggi regionali» le risorse autonome da destinare a tali obiettivi a favore delle Amministrazioni Locali;

Dato atto che all'art. 4 comma 11 della sopra richiamata LR 15/2021 viene indicata una spesa per complessivi 26.850.000,00 euro - missione 18 «Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali' - programma 1 «Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali» Capitolo 014950 così distribuita: euro 2.685.000,00 per il 2022, euro 5.370.000,00 per il 2023, euro 8.055.000,00 per il 2024, euro 8.055.000,00 per il 2025 ed euro 2.685.000,00 per il 2026;

Ritenuto pertanto che sussistono le condizioni per procedere all'individuazione di altri due comuni lombardi dove attuare ulteriori strategie di sviluppo urbano sostenibile sulla base dell'ordine dettato dalla graduatoria di cui Allegato A del decreto 5183 del 16 aprile 2021 e tenuto conto del decreto 10496 del 29 luglio 2021 relativo alla selezione dei comuni lombardi dove attuare le strategie di sviluppo urbano così da poter prevedere, nei Programmi Regionali FESR ed FSE+ 2021-2027, in corso di predisposizione, temi e strumenti a supporto dell'attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile;

Ritenuto pertanto DI selezionare, alla luce delle risorse autonome regionali resesi disponibili, in forza della l.r. 6 agosto 2021 nr 15 «Assestamento al bilancio 2021-2023 con modifiche di leggi regionali», oltre ai 12 comuni già selezionati di cui al decreto 10496 del 29 luglio 2021 «Manifestazione di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile da promuovere attraverso i Fondi Strutturali e di Investimento Europei per il periodo 2021-20127», anche il n. 13 comune di Vigevano (Pv) ed il n. 14 comune di Cremona, e le relative strategie di sviluppo urbano sostenibile, utilizzando il metodo dello scorrimento della graduatoria sopra menzionata nell'ordine definito dal decreto 5183/2021 e fino al n. 14 compreso;

Considerato che a fronte di un complessivo cofinanziamento regionale richiesto per l'attuazione delle due strategie regionali di cui sopra che ammonta a euro 30.069.629,00 la copertura economica verrà garantita, per la quota eccedente la disponibilità delle risorse autonome regionali resesi disponibili pari a 26.850.000,00 euro, e per le sole azioni immateriali previste, dalle risorse del Programma finanziato dal Fondo sociale europeo Plus (FSE+) 2021-2027 come previsto dal Regolamento (UE) 2021/1057;

Ritenuto di:

- selezionare i comuni di Vigevano (Pv) e Cremona e le relative strategie di sviluppo urbano di cui al decreto 5183 del 16 aprile 2021 «Manifestazione di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile da promuovere attraverso i Fondi Strutturali e di Investimento Europei per il periodo 2021-20127», in forza della l.r. 6 agosto 2021 n. 15 «Assestamento al bilancio 2021-2023 con modifiche di leggi regionali»;

- attivare, parimenti a quanto già previsto per i 12 comuni di cui al decreto 10496 del 29 luglio 2021, un percorso di co-programmazione strategica con i due comuni selezionati – Vigevano (Pv) e Cremona - finalizzato all'approfondimento delle strategie di sviluppo urbano in coerenza con i vincoli regolamentari; nonché di avviare le procedure per la sottoscrizione del Protocollo d'intesa di cui alla d.g.r. 4151 del 30 dicembre 2020, con riferimento alle strategie preliminari;
- di delegare alla firma dei Protocolli di Intesa, di cui all'allegato B della d.g.r. 4151 del 30 dicembre 2020 il Direttore pro tempore dell'area di funzione specialistica «Programmazione e relazioni esterne»;
- di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURL e nella sezione «Amministrazione Trasparente» del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27, del decreto legislativo 33/2013, concernenti l'obbligo di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati, e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;

Dato atto altresì che la presente iniziativa non rileva ai fini della disciplina in tema di aiuti di stato configurandosi come un atto che avvia un percorso di co-programmazione strategica senza assegnare risorse per attività economiche;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura di cui alla d.c.r. n. XI/64 ed in particolare il Risultato Atteso 20 «Presidio negoziale e avvio della programmazione 2021-2027;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. lo scorrimento della graduatoria per la selezione di due comuni lombardi dove attuare strategie di sviluppo urbano sostenibile di cui al decreto 5183/2021, nell'ordine definito dal decreto stesso, includendo il n. 13 comune di Vigevano (Pv) e fino al n. 14 comune di Cremona con le relative strategie di sviluppo urbano sostenibile;

2. che la copertura economica per il complessivo cofinanziamento regionale richiesto dai due comuni di Vigevano (Pv) e Cremona per l'attuazione delle relative strategie di sviluppo urbano sostenibile, che ammonta a 30.069.629,00 euro verrà garantita, per la quota eccedente la disponibilità delle risorse autonome regionali resesi disponibili e per le sole azioni immateriali previste, dalle risorse del Programma finanziato dal Fondo sociale europeo Plus (FSE+) come previsto dal Regolamento (UE) 2021/1057;

3. di demandare ad un successivo atto, del dirigente pro tempore della Struttura «Coordinamento Programmazione Comunitaria e gestione Fondo Sviluppo e Coesione» dell'Area Programmazione e Relazioni Esterne della Direzione Generale Presidenza, l'adozione di tutti gli atti amministrativi conseguenti per la selezione definitiva dei comuni di Vigevano (Pv) e Cremona;

4. di comunicare il presente atto ai comuni interessati di Vigevano (Pv) e Cremona;

5. di delegare alla firma dei «Protocolli di Intesa per la co-programmazione di strategie di sviluppo urbano sostenibile», di cui all'allegato B della d.g.r. 4151 del 30 dicembre 2020 il Direttore pro tempore dell'area di funzione specialistica «Programmazione e relazioni esterne»;

6. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURL e nella sezione «Amministrazione Trasparente» del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 33/2013 e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it.

Il segretario: Enrico Gasparini