

Serie Ordinaria n. 18 - Mercoledì 04 maggio 2022

D.g.r. 2 maggio 2022 - n. XI/6339
Approvazione della variante generale al Piano Territoriale di
Coordinamento del Parco regionale dell'Oglio Sud

LA GIUNTA REGIONALE

Viste:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 «Legge quadro sulle aree protette»;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 «Norme in materia ambientale»;
- la l.r. 30 novembre 1983, n. 86 «Piano generale delle aree regionali protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali, nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale», in particolare l'art. 19 commi 1 e 2 che disciplinano le procedure di approvazione del Piano Territoriale di Coordinamento dei parchi regionali e relative varianti;
- la l.r. 16 luglio 2007, n. 16 «Testo unico delle leggi regionali in materia di istituzione di parchi», in cui in particolare è confluita la l.r. 16 aprile 1988, n. 17 (Istituzione del Parco dell'Oglio Sud);
- la l.r. 11 marzo 2005, n. 12 «Legge per il governo del territorio»;
- la d.c.r.n. 351 del 13 marzo 2007 «Indirizzi generali per la valutazione di piani e programmi (art. 4 comma 1 l.r. 11 marzo 2005 n. 12)»;
- la d.c.r. 19 gennaio 2010, n. 951 «Approvazione del Piano Territoriale Regionale» (P.T.R.), in particolare il Piano Paesaggistico Regionale (PPR.), parte integrante dello stesso, che contiene la disciplina paesaggistica regionale;
- la d.g.r. 7 febbraio 2014 n. 10/1343 «Criteri per la predisposizione dei piani territoriali di coordinamento dei parchi regionali e per la definizione della documentazione minima a corredo delle proposte finalizzata alla semplificazione»;
- la d.g.r. 29 marzo 2021 - n. XI/4488 «Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano»;

Visti altresì i seguenti istituti di tutela presenti all'interno del perimetro del Parco Regionale dell'Oglio Sud:

- le Riserve naturali «Torbiera di Marcaria» e «Le Bine», gestite dal medesimo ente gestore, riconosciute con rispettivamente d.c.r.n. 1390 del 31 maggio 1989 e d.c.r.n. 759 del 1 ottobre 1987, i cui piani sono stati approvati ai sensi degli artt. 14 e 14 bis della l.r. 86/83, con specifici atti di Giunta regionale;
- le Zone Speciali di Conservazione (ZSC) riconosciute con Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 15 luglio 2016:

- IT20B0005 Riserva Naturale Torbiera di Marcaria,
- IT20A0004 Le Bine,
- IT20B0004 Lanche di Gerre Gavazzi e Runate,
- IT20B0002 Valli di Mosio,
- IT20B0003 Lanca di cascina S. Alberto,
- IT20B0001 Bosco Foce Oglio,
- IT20A0020 Gabbioneta,

gestite dal Parco Regionale dell'Oglio Sud, ad esclusione dell'ultimo sito, gestito Parco Regionale dell'Oglio Nord, e disciplinate dalle relative misure di conservazione e piani di gestione, oltre che dal Piano Territoriale di Coordinamento del Parco dell'Oglio Sud per il territorio di competenza;

- le Zone di Protezione Speciale classificate dal Ministero con d.m. 5/7/2007 - Elenco delle Zone di Protezione Speciale (ZPS), classificate ai sensi della direttiva 79/409/CEE e individuate con d.g.r.n. 16338 del 13 febbraio 2004, d.g.r.n. 7/21233 del 18 aprile 2005, d.g.r.n. 8/5119 del 18 luglio 2007:

- IT20B0401 Parco Regionale dell'Oglio Sud,
- IT20B0501 Viadana, Portiolo, San Benedetto Po e Ostiglia,
- IT20A0005 Lanca di Gabbioneta,

gestite rispettivamente dal Parco Regionale dell'Oglio Sud, dalla Provincia di Mantova, dal Parco Regionale dell'Oglio Nord, e disciplinate dalle relative misure di conservazione e piani di gestione, oltre che dal Piano Territoriale di

Coordinamento del Parco dell'Oglio Sud per il territorio di competenza;

Richiamate:

- la d.g.r. VII/2455 del 1 dicembre 2000 di approvazione del vigente Piano Territoriale di Coordinamento (di seguito PTC) del Parco dell'Oglio Sud;
- le delibere di approvazione delle seguenti varianti parziali al PTC e cioè:
 - d.g.r. VII/9150 del 28 maggio 2002 (variante alle Norme di Attuazione art. 33);
 - d.g.r. VII/16801 del 19 marzo 2004 (variante cartografica);
 - d.g.r. VIII/6955 del 02 aprile 2008 (variante alle Norme di Attuazione art. 33, recepimento del Piano di Assetto Idrogeologico, dei siti di Rete Natura 2000, del Titolo V l.r. 12/05);
 - d.g.r. IX/1402 del 22 dicembre 2010 (variante alle Norme di Attuazione art. 24);

Preso atto che con:

- provvedimento n. 838 del 16 aprile 2013, il Presidente del Parco regionale dell'Oglio Sud ha dato avvio al procedimento di adozione della Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento (PTC) del Parco regionale dell'Oglio Sud unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- deliberazione del Consiglio di Gestione del Parco regionale dell'Oglio Sud n. 44 del 2 maggio 2013 sono state individuate l'Autorità competente e l'Autorità procedente in materia ambientale in merito alle procedure di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della variante generale al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud;
- deliberazione del Consiglio di Gestione del Parco regionale dell'Oglio Sud n. 45 del 2 maggio 2013 sono state individuate le Autorità ambientali ed Enti interessati in merito alle procedure di VAS della variante generale al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud;
- deliberazione del Consiglio di Gestione del Parco regionale dell'Oglio Sud n. 29 del 18 aprile 2016 è stato approvato il Documento di Scoping in merito alle procedure di VAS della variante generale al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud;
- deliberazione del Consiglio di Gestione del Parco regionale dell'Oglio Sud n. 35 del 23 marzo 2017 è stata approvata la documentazione della proposta di variante generale al PTC (Norme Tecniche di Attuazione ed elaborati cartografici, del Rapporto Ambientale, della Sintesi non tecnica e dello Studio di Incidenza);
- protocollo n. 767 del 22 maggio 2017 è stato pubblicato sul sito web del Parco regionale dell'Oglio Sud e sul portale SIVAS, e trasmesso alle autorità ed enti competenti, l'avviso di avvenuto deposito e messa a disposizione della proposta di variante generale al PTC (Norme Tecniche di Attuazione ed elaborati cartografici, del Rapporto Ambientale, della Sintesi non tecnica e dello Studio di Incidenza);
- protocollo n. 1765 del 18 dicembre 2017 è stato pubblicato sul sito web del Parco regionale dell'Oglio Sud e sul portale SIVAS, e trasmesso alle autorità ed enti competenti l'avviso di convocazione della seconda conferenza di VAS della variante generale al PTC previsto per il giorno 29 gennaio 2018;
- deliberazione del Consiglio di Gestione n. 25 del 21 febbraio 2018 si è stabilito di sottoporre l'adozione della variante generale al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud, con parere positivo, alla comunità del parco, competente per statuto;
- delibera della Comunità del Parco n. 4 del 8 marzo 2018 è stata adottata la variante generale del PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud;
- delibera della Comunità del Parco n. 11 del 26 luglio 2018 sono state approvate le controdeduzioni alle osservazioni alla variante al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud;

Dato atto che con:

- nota prot. regionale n. M1.2018.0078879 del 28 agosto 2018 l'Ente gestore ha trasmesso la variante generale al PTC, comprensiva del Rapporto Ambientale, con richiesta di approvazione ai sensi dell'art. 19 c. 2 della l.r. 30 novembre 1983, n. 86;
- nota prot. regionale M1.2018.0082365 del 19 settembre 2018 Regione Lombardia ha richiesto all'ente gestore integrazione alla documentazione pervenuta;
- nota prot. regionale M1.2019.0000020 del 3 gennaio 2019

l'Ente gestore ha completato la trasmissione della documentazione;

- nota prot. regionale M1.2020.0030103 del 3 febbraio 2020, verificata la completezza documentale, la U.O. Parchi e Aree protette e Consorzi di Bonifica, in qualità di Autorità procedente, ha comunicato all'Ente gestore l'avvio della fase istruttoria con il supporto del Gruppo di Lavoro per le istruttorie dei Piani Territoriali di Coordinamento dei Parchi e delle loro varianti, costituito con decreto n. 15961 del 7 novembre 2019, integrato con decreto n. 18444 del 17 dicembre 2019 e prorogato con decreto n. 13951 del 17 novembre 2020 della D.G. Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi di Regione Lombardia;

Dato atto altresì, che il sopracitato Gruppo di Lavoro interdirezionale si è riunito in data 20 febbraio 2020 per la presentazione dei contenuti della Variante Generale al PTC vigente, alla presenza dell'ente gestore, e che, a causa del periodo pandemico immediatamente successivo, i lavori istruttori sono avvenuti con scambio di documentazione via mail e con interlocuzioni con l'Ente gestore anche in modalità webinar;

Richiamati i contenuti della variante al PTC che, in sintesi, consistono in una proposta di modifica:

- all'azzonamento vigente, riguardando tutte le tipologie di destinazioni d'uso (zone), in un numero totale di 497 aree, che interessano una superficie complessiva di circa 581 ha, equivalente al 4,5% della superficie totale del Parco (12.722 ha);
- al perimetro del parco per totali n. 6 aree, che determinano una riduzione dell'area istituita a parco regionale pari a ha 1,85, e cioè circa lo 0,014% di quella complessiva;
- alle Norme Tecniche di Attuazione (NTA);

Considerato che l'istruttoria ha verificato i suddetti contenuti della variante al PTC rispetto agli atti di programmazione e pianificazione regionale ed alle disposizioni di legge in materia e, in particolare, ai criteri previsti dalla d.g.r. n. X/1343 del 7 febbraio 2014;

Valutato da parte della Struttura Parchi e Aree protette di:

- accogliere la proposta di azzonamento di n. 332 aree,
- accogliere parzialmente la proposta di azzonamento di n. 45 aree,
- non accogliere la proposta di azzonamento di n. 53 aree,
- non valutare la proposta di azzonamento di n. 67 aree, in quanto aventi dimensione esigua, inferiore o uguale a 200 mq,
- accogliere le 6 proposte di modifica dei confini del parco,
- inserire nelle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) precisazioni, integrazioni e adeguamenti dei richiami normativi,
- apportare alla cartografia le necessarie modifiche e integrazioni conseguenti alle modifiche alle NTA e all'azzonamento,
- come meglio precisato e dettagliato all'interno della Dichiarazione di sintesi finale, allegata al presente provvedimento e parte integrante e sostanziale dello stesso;

Dato atto che in data 21 ottobre 2021 sono terminati i lavori istruttori del Gruppo di Lavoro, a seguito di numerose interlocuzioni, in esito alle quali sono state condivise le scelte di modifica degli elaborati del piano, anche con il coinvolgimento dell'ente gestore, e che nella stessa data con nota prot. regionale M1.2021.0192009 è stata richiesta alle Autorità regionali competenti per la Valutazione di Incidenza e per la Valutazione Ambientale Strategica, rispettivamente l'espressione della valutazione di incidenza e del parere motivato finale;

Richiamato il decreto n. 1024 del 3 febbraio 2022 del Dirigente della U.O. Sviluppo Sostenibile e Tutela delle Risorse Naturali, Autorità competente per la Valutazione di Incidenza (VIC), con cui è stata espressa Valutazione di Incidenza positiva, ai sensi del d.p.r. 357/97, sull'integrità dei Siti Natura 2000 (ZSC e ZPS) presenti e delle connessioni ecologiche individuate dalla Rete Ecologica Regionale, della proposta di variante al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale dell'Oglio Sud, a condizione che eventuali modifiche degli istituti venatori esistenti vigenti, ovvero la definizione di nuovi istituti venatori nel Parco, siano oggetto di specifica valutazione di incidenza;

Richiamato altresì il decreto n. 1477 del 11 febbraio 2022 con cui l'Autorità regionale competente per la VAS ha espresso parere motivato finale positivo in merito alle modifiche ed integrazioni apportate dall'Autorità procedente regionale alla Variante generale al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud, ritenendo che esse possano assicurare che l'attività antropica sia compatibile con le condizioni per uno sviluppo sostenibile e a condizione che siano recepite le prescrizioni, le indicazioni, i suggerimenti e le raccomandazioni in

esso riportati tra cui anche le determinazioni espresse nella sopra citata Valutazione d'Incidenza;

Preso atto del sopra richiamato parere motivato finale e della Dichiarazione di sintesi finale predisposta dall'Autorità procedente, condivisa con l'Autorità competente VAS in data 31 marzo 2022, in cui viene illustrato il recepimento delle prescrizioni, indicazioni e raccomandazioni in esso contenute, che ha comportato la modifica delle Norme Tecniche d'Attuazione e del Rapporto Ambientale;

Dato atto che la proposta di variante generale al PTC del Parco regionale dell'Oglio Sud, da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale, è composta dai seguenti documenti:

- Norme Tecniche di attuazione (NTA);
- Tav. 1 - Carta di Azzonamento (scala 1:10.000),
- Tav. 2 - Carta della Rete Natura 2000 e dei sistemi verdi (scala 1:10.000),
- Tav. 3 - Carta dei vincoli e dell'analisi paesaggistica (scala 1:10.000),
- Rapporto Ambientale,
- Dichiarazione di sintesi finale;

Ritenuto, pertanto, di approvare la variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale dell'Oglio Sud, composta dai seguenti elaborati, allegati al presente atto e parte integrante e sostanziale dello stesso:

- Norme Tecniche di attuazione (NTA),
- Tav. 1 - Carta di Azzonamento (scala 1:10.000),
- Tav. 2 - Carta della Rete Natura 2000 e dei sistemi verdi (scala 1:10.000),
- Tav. 3 - Carta dei vincoli e dell'analisi paesaggistica (scala 1:10.000),
- Rapporto Ambientale,
- Dichiarazione di sintesi finale;

Dato atto che il presente provvedimento:

- conclude il procedimento relativo all'approvazione del Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale dell'Oglio Sud previsto dall'art. 19 della l.r. 86/83;
- è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 39 del d.lgs. n. 33/2013;

Demandata all'Ente gestore la pubblicazione di tutta la documentazione del Piano Territoriale di Coordinamento sul proprio sito web, al fine di consentire una più ampia consultazione da parte dei soggetti interessati;

Visto il risultato atteso del PRS della XI legislatura TER 210.09.05 «Tutela, pianificazione e fruibilità delle aree protette regionali e delle connessioni con gli spazi rurali e urbani»;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Recepite le premesse,

1. di approvare la variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale dell'Oglio Sud, costituita dai seguenti elaborati¹ parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Norme Tecniche di attuazione (NTA),
- Tav. 1 - Carta di Azzonamento (scala 1:10.000),
- Tav. 2 - Carta della Rete Natura 2000 e dei sistemi verdi (scala 1:10.000),
- Tav. 3 - Carta dei vincoli e dell'analisi paesaggistica (scala 1:10.000),
- Rapporto Ambientale,
- Dichiarazione di sintesi finale;

2. di pubblicare il presente provvedimento, comprensivo della documentazione di cui al punto 1, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet istituzionale nella sezione «amministrazione trasparente», in ottemperanza all'art. 39 del d.lgs. n. 33/2013;

3. di demandare al Parco regionale dell'Oglio Sud la pubblicazione sul proprio sito web della variante generale al relativo Piano Territoriale di Coordinamento, della documentazione di cui al punto 1 e della documentazione a corredo del piano ritenuta utile.

Il segretario: Enrico Gasparini

¹ Per la consultazione degli elaborati si rinvia al seguente link: <https://www.regione.lombardia.it/wps/portal/istituzionale/HP/DettaglioProcedimento/servizi-e-informazioni/enti-e-operatori/Ambiente-ed-energia/Parchi-e-aree-protette/approvazione-PTC-parco-regionale-naturale-e-varianti/approvazione-PTC-parco-regionale-naturale-e-varianti>