

**D.g.r. 12 settembre 2022 - n. XI/6943**  
**Approvazione dello schema d'intesa Regione Lombardia - Ancì Lombardia - Uncem Lombardia sulla distribuzione regionale della quota assegnata a Regione Lombardia del fondo nazionale per l'associazionismo comunale a valere per l'annualità 2022**

LA GIUNTA REGIONALE

Vista l'intesa n. 936 del 1° marzo 2006 «Intesa in ordine ai nuovi criteri per il riparto e la gestione delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale, attuativa dell'intesa sancita con atto 873 del 28 luglio 2005. Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, 131» con la quale, in sede di Conferenza Unificata tra Governo, Regioni, Province autonome ed Enti locali, sono stati stabiliti i criteri di ripartizione delle risorse per le quali la legge dello Stato prevede una specifica destinazione, diretta alle Unioni di Comuni e Comunità Montane, gestite direttamente dalle Regioni, secondo le loro discipline, nel rispetto di tale destinazione, e sono stati specificati tra l'altro:

- i criteri di riparto delle risorse tra le regioni;
- i requisiti cui dovranno attenersi le discipline normative regionali;
- le modalità in base alle quali la Conferenza Unificata individua le regioni le cui discipline normative corrispondono ai requisiti per la gestione regionale delle risorse statali;

Dato atto che:

- Regione Lombardia con nota del 25 gennaio 2022, prot. n. V1.2022.0000903, ha richiesto allo Stato, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, dell'Intesa, la propria partecipazione al riparto delle risorse statali mediante regionalizzazione dei fondi statali a sostegno dell'associazionismo comunale per l'anno 2022;
- la Conferenza Unificata, con deliberazione n. 25 del 2 marzo 2022, ha individuato la Regione Lombardia come regione che partecipa al riparto delle risorse statali ai sensi dell'articolo 4, comma 2, dell'Intesa;
- lo Stato, con comunicazione del 6 maggio 2022, pubblicata sul sito web del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale, ha comunicato di aver provveduto ad effettuare la ripartizione del contributo erariale in materia assegnando, a favore della Regione Lombardia, per l'anno 2022, l'importo complessivo di euro 4.718.573,52;

Visto l'art. 20 ter (Regionalizzazione delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale) della l.r. 19/2008 «Riordino delle Comunità montane della Lombardia, disciplina delle unioni di comuni lombarde e sostegno all'esercizio associato di funzioni e servizi comunali», con il quale è stato disposto, tra l'altro, che «con deliberazione della Giunta regionale, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, sono stabiliti termini, criteri e modalità per la presentazione delle domande di contributo a valere sulle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale, di cui all'intesa n. 936 del 1° marzo 2006, sancita in Conferenza Unificata, e per l'erogazione delle stesse risorse, in caso di relativa regionalizzazione, agli enti di cui all'articolo 19, comma 1, anche in deroga alle disposizioni del regolamento regionale di cui all'articolo 20, comma 1»;

Preso atto che l'Intesa n. 936 del 1° marzo 2006 all'articolo 5 «Concertazione regioni-enti locali per l'applicazione della presente intesa» prevede, al comma 2, che le Regioni possano divenire a «eventuali accordi assunti con le rappresentanze degli enti locali»;

Considerato che la Regione riconosce e promuove il ruolo delle autonomie locali e funzionali e ispira la sua azione legislativa e amministrativa al principio di sussidiarietà e pone a fondamento della propria attività di governo il principio della leale collaborazione con gli enti locali; incentiva e disciplina l'esercizio in forma associata delle funzioni di più enti, anche attraverso la valorizzazione delle comunità montane e in particolare dei comuni di piccole dimensioni e di quelli situati nelle zone montane o economicamente svantaggiate come sancito dagli artt. 3 e 4 dello Statuto di Autonomia di Regione Lombardia;

Ritenuto pertanto di procedere per l'anno 2022 all'approvazione di uno schema di Intesa tra Regione Lombardia, ANCI Lombardia ed UNCEM Lombardia, al fine di individuare gli indirizzi sulla base dei quali la Giunta regionale può procedere a stabilire termini, criteri e modalità per la presentazione delle domande di contributo a valere sulle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale per la distribuzione regionale

della quota assegnata del fondo nazionale per l'associazionismo comunale;

Preso atto che, nell'ambito del Tavolo di confronto tra Regione Lombardia, ANCI Lombardia ed UNCEM Lombardia sullo schema d'Intesa per la distribuzione regionale della quota assegnata a Regione Lombardia del fondo nazionale per l'associazionismo comunale a valere per l'annualità 2022, è stata presentata dall'Assessore agli Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni una proposta che è stata approvata dai Presidenti di ANCI Lombardia ed UNCEM Lombardia a mezzo di successive comunicazioni;

Ritenuto pertanto di riservarsi una successiva valutazione, in raccordo con ANCI e UNCEM, circa l'opportunità di rinnovare per il 2023 la richiesta di partecipazione al riparto delle risorse statali mediante regionalizzazione dei fondi statali a sostegno dell'associazionismo comunale, anche in relazione alla possibile riduzione della percentuale di accesso della Regione Lombardia al monte delle risorse statali a causa della contrazione delle risorse disponibili in spesa corrente;

Rilevato che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 23 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare lo schema d'intesa tra Regione Lombardia, ANCI Lombardia ed UNCEM Lombardia «INTESA SULLA DISTRIBUZIONE REGIONALE DELLA QUOTA ASSEGNATA A REGIONE LOMBARDIA DEL FONDO NAZIONALE PER L'ASSOCIAZIONISMO COMUNALE A VALERE PER L'ANNUALITA' 2022» di cui all'Allegato 1 che costituisce parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

2. di dare atto che la copertura degli oneri finanziari dell'intesa di cui al punto precedente si farà fronte con le risorse statali di cui al capitolo 18.01.104.12779, pari ad Euro 4.718.573,52;

3. di autorizzare alla sottoscrizione della succitata intesa l'Assessore agli Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni;

4. di provvedere alla pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

5. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia.

Il segretario: Enrico Gasparini

— • —

**ALLEGATO 1****REGIONE LOMBARDIA – ANCI LOMBARDIA – UNCEM LOMBARDIA****INTESA SULLA DISTRIBUZIONE REGIONALE DELLA QUOTA ASSEGNATA A REGIONE LOMBARDIA DEL FONDO NAZIONALE PER L'ASSOCIAZIONISMO COMUNALE A VALERE PER L'ANNUALITA' 2022****Premesso che**

- la Regione riconosce e promuove il ruolo delle autonomie locali e funzionali, ispira la sua azione legislativa e amministrativa al principio di sussidiarietà e pone a fondamento della propria attività di governo il principio della leale collaborazione con gli enti locali;
- la Regione incentiva e disciplina l'esercizio in forma associata delle funzioni di più enti, anche attraverso la valorizzazione delle Comunità Montane e dei Comuni, in particolare, quelli di piccole dimensioni e di quelli situati nelle zone montane o economicamente svantaggiate come sancito dagli artt. 3 e 4 dello Statuto di Autonomia di Regione Lombardia;
- la generalità dei compiti e delle funzioni amministrative è attribuita ai Comuni, alle Province e alle Comunità Montane, secondo le loro dimensioni territoriali, associative ed organizzative ivi comprese le Unioni di Comuni, ai sensi del Testo Unico degli Enti Locali;
- con l'Intesa n. 936 del 1° marzo 2006 "*Intesa in ordine ai nuovi criteri per il riparto e la gestione delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale, attuativa dell'intesa sancita con atto 873 del 28 luglio 2005. Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, 131*" in sede di Conferenza Unificata tra Governo, Regioni, Province autonome e Enti locali, sono stati stabiliti i criteri in base ai quali distribuire le risorse per le quali la legge dello Stato prevede una specifica destinazione, a favore delle Unioni di Comuni e Comunità Montane e le risorse che sono gestite direttamente dalle Regioni, secondo le loro discipline nel rispetto di tale destinazione e sono stati specificati, tra l'altro:
  - i criteri di riparto delle risorse tra le regioni;
  - i requisiti cui dovranno attenersi le discipline normative regionali;
  - le modalità in base alle quali la Conferenza Unificata individua le regioni le cui discipline normative corrispondono ai requisiti per la gestione regionale delle risorse statali;

- Regione Lombardia, ai sensi dell'articolo 4, comma 1 dell'Intesa, con comunicazione recante *“Regionalizzazione dei fondi statali a sostegno dell'associazionismo comunale, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, dell'Intesa CU Rep. 936 del 1° marzo 2006”* del 27 gennaio 2021, n° di prot. V1.2021.0001536, ha richiesto alla Conferenza Unificata la propria partecipazione al riparto delle risorse statali mediante regionalizzazione dei fondi statali per l'associazionismo comunale per l'anno 2022;
- la Conferenza Unificata ha individuato la Regione Lombardia quale Regione che partecipa al riparto delle risorse statali ai sensi dell'articolo 4, comma 2 dell'Intesa;
- la precitata Intesa del 2006, all'articolo 5, *“Concertazione regione – enti locali per l'applicazione della presente Intesa”* prevede al c. 2 che le Regioni possano addivenire a *“eventuali accordi assunti con le rappresentanze degli enti locali”*.

### **Considerato che**

- Regione Lombardia, ANCI e UNCEM sostengono la gestione associata di funzioni e servizi comunali esercitata dalle Unioni e dalle Comunità Montane e si pongono come obiettivo comune la valorizzazione, l'efficacia e l'efficienza della gestione associata;
- Con l'Intesa stipulata l'11 giugno 2021, Repertorio n° 12823 – RCC del 21/07/2021, Regione Lombardia, ha concordato la distribuzione regionale della quota assegnata del fondo nazionale per l'associazionismo comunale con Anci Lombardia ed UNCEM Lombardia, in quanto rappresentanti delle istanze degli enti locali relativamente all'annualità 2021;

tutto ciò premesso e considerato,

Tra Regione Lombardia, Anci Lombardia e UNCEM Lombardia

si condivide quanto segue:

### **1) Regionalizzazione del fondo nazionale per l'associazionismo comunale**

Si dà atto della richiesta del 25 gennaio 2022, inoltrata da Regione Lombardia alla Conferenza Unificata per rinnovare anche nel 2022 la regionalizzazione del fondo nazionale per l'associazionismo comunale.

### **2) Gestione dei fondi statali regionalizzati**

Preso atto che nel 2021 i fondi statali sono stati assegnati sulla base delle previsioni della Deliberazione della Giunta Regionale XI/5100 del 26/07/2021, i criteri di riferimento per l'annualità 2022 sono i seguenti:

- a) fondi statali da assegnare alle Comunità Montane e alle Unioni di Comuni non iscritte al Registro delle Unioni di Comuni Lombarde: quota percentuale pari al **30,14 %**
- b) fondi statali da assegnare alle Unioni di Comuni Lombarde: quota percentuale pari al **69,86 %**
- c) con Deliberazione della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 20 ter (Regionalizzazione delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale) della LR 19/2008, sarà definita la metodologia per la gestione di ambedue le ripartizioni percentuali di cui al punto a) e b) del presente articolo, dei fondi statali regionalizzati, al fine di garantirne l'erogazione a tutte le Unioni di Comuni e alle Comunità Montane, già costituite alla data di apertura delle domande di COSTARGA 2022, che associano almeno due programmi per due comuni aderenti;

Nel 2022, i fondi statali regionalizzati saranno erogati nelle percentuali che saranno definite in occasione dell'accordo per tale annualità, fatta salva la decisione di prorogare la presente intesa, di comune accordo tra le parti.

### **3) Indirizzi da adottare nella metodologia prevista al punto 2.c)**

I fondi statali regionalizzati saranno erogati ispirandosi alle regole statali definite dal decreto del Ministero dell'Interno del 1° ottobre 2004, riservando una somma minima di € 2.000 a tutte le GA aventi diritto al contributo.

A tal fine si considereranno:

- a) la popolazione legale dell'Unione dei Comuni e dei Comuni associati alle Comunità Montane;

- b) il numero di Comuni facenti parte dell'Unione dei Comuni o Comuni che abbiano delegato la Comunità Montana all'esercizio dei servizi/programmi in forma associata per almeno due Comuni;
- c) i servizi/programmi esercitati in forma associata per almeno due programmi;
- d) le spese impegnate e rendicontate per singolo servizio/programma con riferimento all'annualità precedente alla domanda;
- e) per le Comunità Montane, solo le spese impegnate e rendicontate per singolo servizio/programma svolto in forma associata delegato dai Comuni;
- f) per le Unioni di Comuni costituite nel 2022, o per le Unioni di Comuni, costituite nel 2021 che non hanno approvato il bilancio di previsione e pertanto non dispongono del conto consuntivo 2021, sarà considerata la sommatoria degli impegni del titolo I (Spese correnti) e II (Spese in conto capitale) assunti dai Comuni aderenti nell'annualità precedente alla presentazione della domanda, per singolo servizio/programma associato;

#### **4) Impegni di Regione Lombardia**

Regione Lombardia si impegna a:

- 1) bandire ed erogare la quota assegnata a Regione Lombardia del fondo statale regionalizzato entro il 30 novembre del corrente anno;
- 2) prevedere che gli atti regionali che contemplino contributi ai Comuni, individuino le Unioni e le Comunità Montane come soggetti prioritari dei benefici, riservando loro una quota parte di tali contributi regionali;
- 3) valorizzare tutti gli interventi economici sostenuti da Regione Lombardia sia per le attività di formazione rivolte agli operatori e dipendenti degli Enti Locali in Gestione Associata, che per le attività connesse alla realizzazione e gestione dell'applicazione web a disposizione delle Gestioni Associate per la presentazione delle domande di contributo; tale impegno è finalizzato ad aumentare il complesso delle risorse regionali, specificatamente destinate alla gestione associata di servizi comunali da parte di Unioni di Comuni e Comunità Montane, affinché sia incrementata la quota di fondi statali per l'associazionismo comunale spettante a Regione Lombardia nell'anno successivo;

- 4) finanziare i fondi regionali per l'associazionismo comunale per il biennio 2022/2023 con un importo almeno pari allo stanziamento per l'anno 2021, compatibilmente con le disponibilità del bilancio regionale;

**5) Attività congiunta di Regione Lombardia, ANCI Lombardia e UNCEM Lombardia successiva alla sottoscrizione della presente Intesa.**

Regione Lombardia, ANCI Lombardia e UNCEM Lombardia si impegnano a:

- a) avviare un monitoraggio congiunto del fondo nazionale per l'associazionismo comunale al fine di poter stabilizzare la regionalizzazione del fondo nazionale a decorrere dal 2023, strumento utile per rinnovare la metodologia di ripartizione tra le regioni dei fondi statali;
- b) avviare un'attività di ricerca su parametri finanziari e di qualità dei servizi associati con particolare riferimento alle Unioni e Comunità Montane.

Milano, li \_\_\_\_\_

Regione Lombardia \_\_\_\_\_

ANCI Lombardia \_\_\_\_\_

UNCEM Lombardia \_\_\_\_\_