

Serie Ordinaria n. 1 - Lunedì 02 gennaio 2023

D.g.r. 28 dicembre 2022 - n. XI/7720

PR FESR Lombardia 2021-2027 - Azione 2.1.1. - Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici - Approvazione dell'iniziativa: contenimento e decarbonizzazione dei consumi energetici delle strutture pubbliche degli enti locali - RECAP

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la direttiva 2018/844/(UE) del parlamento europeo e del consiglio del 30 maggio 2018 che modifica la direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia e la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica;

Visti:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio dell'Unione Europea del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), al Fondo di Coesione, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e al Fondo di Coesione;
- il Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;

Vista la Decisione C(2022) 4787 in data 15 luglio 2022 con cui la Commissione Europea, in applicazione dei contenuti del Regolamento UE n. 1060/2021, ha approvato l'Accordo di partenariato con la Repubblica Italiana 2021-2027 PR FESR che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il quadro di riferimento nell'ambito del quale ciascuna regione è chiamata a declinare i propri Programmi;

Vista la Decisione C(2022) 5671 in data 1 agosto 2022 con cui la Commissione Europea ha adottato il PR FESR 2021-2027 di Regione Lombardia, con i relativi piani finanziari;

Vista la delibera di Giunta Regionale n. XI/6884 del 5 settembre 2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione Europea del programma regionale a valere sul Fondo Europeo Di Sviluppo Regionale (PR FESR) 2021-2027 e contestuale approvazione dei documenti previsti dalla valutazione ambientale strategica del PR FESR 2021-2027;

Considerato che:

- nel PR FESR 2021-2027 Lombardia è prevista la «Priorità: 2. ASSE 2 - UN'EUROPA PIÙ VERDE, A BASSE EMISSIONI DI CARBONIO E IN TRANSIZIONE VERSO LA DECARBONIZZAZIONE E LA RESILIENZA»;
- nell'ambito dell'Asse 2 è compresa l'Azione 2.1.1. «Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici»;

Dato atto che il Comitato di Sorveglianza del POR FESR e FSE 2021-2027 nella seduta del 29 settembre 2022 ha approvato, tra gli altri, i criteri di selezione dell'Azione 2.1.1. «Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici»;

Visto altresì il decreto n. 17015 del 24 novembre 2022 «Aggiornamento nomine del Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) - programmazione comunitaria 2021-2027 - Regione Lombardia» che riporta l'indicazione dei Responsabili d'Asse del PR FESR 2021-2027;

Ritenuto di approvare l'iniziativa «Contenimento e decarbonizzazione dei consumi energetici delle strutture pubbliche degli enti locali - Recap» di cui all'Allegato «A», parte integrante del presente provvedimento, con una dotazione finanziaria iniziale pari a euro 25.000.000,00 per sostenere progetti di efficientamento e riqualificazione energetica del patrimonio edilizio degli enti locali destinato alle finalità istituzionali attraverso la concessione di contributi a fondo perduto;

Dato atto che la ripartizione finanziaria, ai sensi della decisione C(2022) 5671 in data 1 agosto 2022, relativa al Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2021-2027 di Regione tra i capitoli di spesa di seguito individuati risulta come segue: 40% UE, 42% Stato, 18% Regione Lombardia;

Ritenuto di stabilire che la dotazione finanziaria dell'iniziativa è pari ad euro 25.000.000,00 suddivisa sui seguenti capitoli che presentano la necessaria disponibilità:

- 10.000.000,00 € sul capitolo 17.01.203.15619 «PR FESR 2021-2027 - QUOTA UE - EFFICIENZA ENERGETICA E RIDUZIONE EMISSIONI GAS EFFETTO SERRA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AMMINISTRAZIONI LOCALI» ripartite nel modo seguente:
 - 4.000.000,00 € a valere sul bilancio 2024;
 - 4.000.000,00 € a valere sul bilancio 2025;
 - 2.000.000,00 € a valere sul bilancio 2026;
- 10.500.000,00 € sul capitolo 17.01.203.15620 «PR FESR 2021-2027 - QUOTA STATO - EFFICIENZA ENERGETICA E RIDUZIONE EMISSIONI GAS EFFETTO SERRA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AMMINISTRAZIONI LOCALI» ripartite nel modo seguente:
 - 4.200.000,00 € a valere sul bilancio 2024;
 - 4.200.000,00 € a valere sul bilancio 2025;
 - 2.100.000,00 € a valere sul bilancio 2026;
- 4.500.000,00 € sul capitolo 17.01.203.15618 «PR FESR 2021-2027 - QUOTA REGIONE - EFFICIENZA ENERGETICA E RIDUZIONE EMISSIONI GAS EFFETTO SERRA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AMMINISTRAZIONI LOCALI» ripartite nel modo seguente:
 - 1.800.000,00 € a valere sul bilancio 2024;
 - 1.800.000,00 € a valere sul bilancio 2025;
 - 900.000,00 € a valere sul bilancio 2026;

Valutato di rinviare a successivo atto di definizione ed approvazione del bando di attuazione dell'iniziativa l'inquadramento del regime di aiuto dell'iniziativa acquisendo le risultanze in merito del Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla d.g.r. 3889/2015.

Dato atto che la Direzione competente riferisce che sono stati acquisiti i necessari pareri:

- del Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea 2021-2027 mediante procedura scritta attivata il 20 dicembre 2022 e conclusa positivamente il giorno 23 dicembre 2022;
- dell'Autorità di Gestione PR FESR 2021-2027 con nota agli atti regionali protocollo n. R1.2022.0166280 del 23 dicembre 2022;

Vista la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale», nonché i provvedimenti organizzativi relativi alla XI Legislatura che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale con i relativi incarichi dirigenziali;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare l'iniziativa «Contenimento e decarbonizzazione dei consumi energetici delle strutture pubbliche degli enti locali - Recap», di cui all'allegato «A», parte integrante del presente provvedimento;

2. di stabilire che la dotazione finanziaria dell'iniziativa è pari ad euro 25.000.000,00 suddivisa sui seguenti capitoli che presentano la necessaria disponibilità:

- 10.000.000,00 € sul capitolo 17.01.203.15619 «PR FESR 2021-2027 - QUOTA UE - EFFICIENZA ENERGETICA E RIDUZIONE EMISSIONI GAS EFFETTO SERRA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AMMINISTRAZIONI LOCALI» ripartite nel modo seguente:
 - 4.000.000,00 € a valere sul bilancio 2024;
 - 4.000.000,00 € a valere sul bilancio 2025;
 - 2.000.000,00 € a valere sul bilancio 2026;
- 10.500.000,00 € sul capitolo 17.01.203.15620 «PR FESR 2021-2027 - QUOTA STATO - EFFICIENZA ENERGETICA E RIDUZIONE EMISSIONI GAS EFFETTO SERRA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AMMINISTRAZIONI LOCALI» ripartite nel modo seguente:
 - 4.200.000,00 € a valere sul bilancio 2024;
 - 4.200.000,00 € a valere sul bilancio 2025;
 - 2.100.000,00 € a valere sul bilancio 2026;

- 4.500.000,00 € sul capitolo 17.01.203.15618 «PR FESR 2021-2027 - QUOTA REGIONE - EFFICIENZA ENERGETICA E RIDUZIONE EMISSIONI GAS EFFETTO SERRA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AMMINISTRAZIONI LOCALI» ripartite nel modo seguente:

- 1.800.000,00 € a valere sul bilancio 2024;
- 1.800.000,00 € a valere sul bilancio 2025;
- 900.000,00 € a valere sul bilancio 2026;

3. di demandare al dirigente dell'Unità Organizzativa Interventi di Sviluppo dei Territori Montani, Risorse Energetiche e Rapporti con le Province Autonome, in raccordo con l'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027, la definizione ed approvazione del bando di attuazione dell'iniziativa di cui all'Allegato «A», subordinatamente all'acquisizione delle risultanze in merito del Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla d.g.r. 3889/2015;

4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURL, sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente - in attuazione del d.lgs. n. 33/2013 e sul sito dedicato alla Programmazione Comunitaria.

Il segretario: Enrico Gasparini

_____ • _____

ALLEGATO A

TITOLO	CONTENIMENTO E DECARBONIZZAZIONE DEI CONSUMI ENERGETICI DELLE STRUTTURE PUBBLICHE DEGLI ENTI LOCALI
FINALITÀ	L'Azione è finalizzata alla erogazione, tramite bando, di sovvenzioni per la riqualificazione energetica del patrimonio edilizio degli enti locali destinato alle finalità istituzionali per conseguire la riduzione delle emissioni di CO2, la contrazione dei consumi energetici e dei relativi costi.
DESCRIZIONE	L'iniziativa è destinata ad interventi per il risparmio energetico di edifici pubblici, in particolare sono sovvenzionati interventi relativi alla riqualificazione degli involucri edilizi quali, a titolo d'esempio, la coibentazione delle superfici esterne, il rifacimento delle coperture, la sostituzione dei serramenti. Sono altresì ammessi interventi integrativi riguardanti la generazione di energia da fonti rinnovabili, l'utilizzo e la gestione degli impianti ai fini dell'ottimizzazione dei consumi energetici. Verranno favoriti interventi relativi a edifici particolarmente energivori, con riferimento alla classificazione energetica.
PRS XI LEGISLATURA	TER 1701.258 - Missione "Decarbonizzazione, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili e innovazione nel settore energetico".
SOGGETTI BENEFICIARI	Enti Locali della Lombardia, enti gestori dei parchi regionali.
SOGGETTO GESTORE	
DOTAZIONE FINANZIARIA	25 milioni di euro - eventualmente incrementabili Ripartizione: 2024 - euro 10.000.000,00 2025 - euro 10.000.000,00 2026 - euro 5.000.000,00
FONTE DI FINANZIAMENTO	Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021 – 2027 Risorse per l'attuazione dell'Azione 2.1.1.
TIPOLOGIA ED ENTITÀ DELL'AGEVOLAZIONE	

	Il contributo a fondo perduto viene concesso al 100% dei costi ammissibili sostenuti fino al limite di 1.000.000,00 euro per ogni domanda presentata. Il contributo non è cumulabile con altre forme pubbliche di incentivazione. Ogni richiedente può presentare una domanda di partecipazione relativa ad un solo edificio oppure riferita ad un unico complesso edilizio su mappali contigui. I costi complessivi relativi ad ogni singola domanda di partecipazione presentata non devono essere inferiori a 100.000,00 euro.
REGIME DI AIUTO DI STATO	L'iniziativa riguarda contributi a fondo perduto per opere e installazioni di proprietà pubblica, non generatori di entrate e non destinati a finalità commerciali. Eventuali attività economiche svolte all'interno degli edifici oggetto delle domande di partecipazione dovranno avere carattere puramente locale, rivolte ad un bacino d'utenza geograficamente limitato e occupare porzioni limitate delle strutture.
INTERVENTI AMMISSIBILI	I progetti oggetto delle domande di partecipazione devono riguardare interventi di riqualificazione dell'involucro edilizio finalizzati al miglioramento delle prestazioni energetiche degli edifici. Le proposte progettuali di cui sopra potranno inoltre comprendere: - Installazione di impianti per il riscaldamento, il raffrescamento, la produzione di acqua calda sanitaria a fonti energetiche rinnovabili; - Sistemi di generazione di energia a fonte rinnovabile; - Sistemi di accumulo dell'energia; - Sistemi di ventilazione meccanica controllata con recupero di calore; - Sistemi di distribuzione, emissione e regolazione dei fluidi termovettori per la climatizzazione degli edifici; - Installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart building); - Sistemi di illuminazione interna a basso consumo energetico; - Impianti integrativi per il riscaldamento, il raffrescamento, la produzione di acqua calda sanitaria a fonte non rinnovabile ad alta efficienza (tali impianti sono ammessi nel caso in cui gli impianti a fonti rinnovabili siano dimensionati per coprire almeno il 70% del fabbisogno energetico).

	Ogni ente richiedente può presentare una domanda di partecipazione relativa ad un singolo edificio oppure riconducibile ad un unico complesso edilizio su mappali contigui, di proprietà, esistenti e funzionali destinati a: - sedi e strutture dove viene svolta l'attività amministrativa dell'ente; - scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado; - biblioteche. Gli edifici oggetto della domanda di partecipazione: - non devono essere adibiti a fini abitativi e/o residenziali o a fattispecie assimilabili; - non devono essere utilizzati per l'esercizio di attività economiche volte alla produzione di beni o servizi su un dato mercato ad eccezione di attività economiche con le seguenti caratteristiche: • carattere puramente locale; • rivolte ad un bacino d'utenza geograficamente limitato; • la cui superficie non ecceda il 30% quella utile dell'edificio o degli edifici oggetto di domanda di partecipazione.
SPESE AMMISSIBILI	Sono ammesse, entro i limiti che saranno definiti dal bando e a decorrere dalla data di pubblicazione dello stesso, le seguenti tipologie di spesa: - opere civili e impiantistiche attinenti alle tipologie di operazioni del bando; - spese tecniche necessarie per la realizzazione dell'intervento, fino ad un massimo del 10% dell'importo opere civili e impiantistiche ritenuto ammissibile della domanda di partecipazione; - allacciamento ai servizi di pubblica utilità; - pubblicizzazione atti di gara; - imprevisti nella misura massima del 5% dell'importo, determinato in esito alle procedure di affidamento, delle opere civili e impiantistiche ritenuto ammissibile; - IVA sulle voci di costo ammissibili qualora non recuperabile o compensabile da parte del soggetto richiedente; - spese connesse con gli obblighi in materia di informazione e comunicazione del Programma Regionale FESR 2021-2027.
TIPOLOGIA DI PROCEDURA	Procedura valutativa a graduatoria.
ISTRUTTORIA E VALUTAZIONE	Le domande di partecipazione dovranno essere inoltrate tramite la piattaforma Bandi On-line, corredata degli elementi necessari per la definizione tecnica ed economica della proposta progettuale.

	I criteri di selezione dell'iniziativa, in coerenza con quanto approvato dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027 nella seduta del 29 settembre 2022 sono i seguenti: Criteri per l'ammissibilità del progetto sono: - interventi di ristrutturazione importante almeno di secondo livello così come definiti dal Dlgs. 192/2005 e smi; - Interventi riguardanti almeno una ristrutturazione di livello medio quale definita nella raccomandazione (UE) 2019/786 della Commissione con un risparmio in termini di EPgl (Energia primaria globale) di almeno il 30% rispetto all'ex-ante - presenza di attestato di prestazione energetica "ex ante" ed "ex post"; - coerenza con le disposizioni di cui al d.d.u.o di Regione Lombardia 18 dicembre 2019 n. 18546; - nel caso di utilizzo di biomassa saranno rispettati i relativi requisiti in relazione ai limiti di emissioni stabiliti dalla normativa in vigore rispetto degli specifici elementi di valutazione e di mitigazione indicati nel Rapporto VAS con riferimento al criterio DNSH; - possesso di specifici requisiti oggettivi indicati dal dispositivo di attuazione; - coerenza dell'operazione con le finalità e i contenuti dell'azione; - appartenenza del soggetto proponente alle categorie dei soggetti beneficiari; - rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aiuti di stato, e appalti pubblici con specifica attenzione al rispetto dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) di settore applicabili; - possesso di specifici requisiti soggettivi e oggettivi indicati dal dispositivo di attuazione: proprietà dell'ente richiedente degli edifici oggetto della domanda di partecipazione alla presente iniziativa; - regolarità formale e completezza documentale della domanda; - rispetto della tempistica e della procedura prevista dal dispositivo di attuazione dell'azione; - localizzazione dell'operazione: intero territorio regionale. Le richieste di contributo considerate ammissibili saranno valutate ai fini della costruzione della graduatoria applicando i seguenti criteri di valutazione: - valutazione della riduzione dei consumi energetici determinati dagli interventi sugli involucri edilizi degli edifici - priorità agli edifici che presentano le peggiori caratteristiche dal punto di vista energetico: allo stato di fatto classificati, secondo il nuovo sistema di certificazione, in classe energetica E o F o G;
--	--

	- applicazioni di Sistemi di automazione per il controllo, la regolazione e la gestione degli impianti tecnologici dell'edificio al fine di ottimizzare l'uso dell'energia. Nel caso di parità di punteggio prevarrà l'ordine cronologico di presentazione della domanda di partecipazione. L'atto di approvazione della graduatoria delle iniziative ammesse sarà adottato entro 90 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle domande di partecipazione.
MODALITÀ DI EROGAZIONE DELL'AGEVOLAZIONE	- la prima quota, per un importo massimo pari al 40% del contributo assegnato, erogata a seguito dell'accettazione del medesimo; - la seconda quota all'aggiudicazione ed inizio dei lavori, per raggiungere, comprendendo quanto trasferito con la prima quota, un importo massimo corrispondente all'80% del valore del contributo così come rideterminato in esito alle procedure di aggiudicazione dei lavori; - il saldo ad intervento concluso, collaudato e con rendicontazione dei lavori presentata, fino all'ammontare delle spese ammissibili certificate.
TERMINI REALIZZAZIONE OPERAZIONI	Ogni intervento ammesso deve essere realizzato, collaudato e rendicontato entro il 30 novembre 2025, salvo proroghe.
POSSIBILI IMPATTI	Sviluppo sostenibile: positivo. Miglioramento della qualità energetico ambientale del patrimonio edilizio esistente, riduzione delle emissioni di CO2 tenendo presente la necessità di porre attenzione all'inserimento degli interventi di efficientamento sul patrimonio architettonico e urbanistico storico e/o soggetto a vincolo di tutela. Pari opportunità: neutro. Parità di genere: neutro.
PRINCIPIO DNSH	Gli interventi devono rispettare il principio DNSH (Do no significant harm) tenendo conto degli specifici elementi di valutazione e di mitigazione indicati nel Rapporto VAS. In particolare, la valutazione ex ante evidenzia: - per l'obiettivo di mitigazione del cambiamento climatico una conformità al DNSH derivante dall'attivazione di uno o più settori di intervento con tagging climatico; - per tutti gli altri obiettivi DNSH una conformità condizionata al rispetto della normativa di settore e di opportuni criteri di mitigazione, che verranno dettagliati nel bando attuativo unitamente alle modalità per la loro applicazione e verifica.
INDICATORI DI REALIZZAZIONE	RCO 19 - Edifici pubblici con una prestazione energetica migliorata.

COMPLEMENTARITÀ TRA FONDI	
------------------------------	--