D.g.r. 19 novembre 2018 - n. XI/836
Avvio della gestione informatica delle procedure di valutazione di incidenza attraverso l'utilizzo del sistema Informativo per la Valutazione di Incidenza [SIVIC]

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- il d.p.r. 28 dicembre 2000, n. 445: «Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa»;
- il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82: «Codice dell'amministrazione digitale», come integrato e modificato dal d.lgs. 30 dicembre 2010, n. 235;
- il d.lgs. 30 Giugno 2003, n. 196: «Codice in materia di protezione dei dati personali»;
- il d.p.r. 8 settembre 1997, n. 357. Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche.

Visti inoltre:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241: «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi»;
- la legge regionale 30 novembre 1983, n. 86 - Piano regionale delle aree regionali protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale;
- la legge regionale 30 marzo 2016, n. 8 «Legge europea regionale 2016», che introduce nell'art.25 bis della l.r. 86/83 i commi 8 bis, 8 ter ed 8 quater;

Richiamati il comma 8 bis, art. 25 bis, della l.r. 86/83 che stabilisce: «è istituito un sistema informativo centralizzato, implementato dalle autorità competenti, che contiene i dati procedurali, progettuali e ambientali delle valutazioni di incidenza del territorio regionale» ed il comma 8ter che stabilisce: «i procedimenti di valutazione di incidenza e i relativi provvedimenti finali sono resi accessibili al pubblico tramite pubblicazione on line»;

Considerato che la procedura EU PILOT 6730/14/ENVI attivata dalla Commissione Europea nei confronti dello Stato italiano «Attuazione in Italia della Direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992 relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche» ha rilevato la necessità di una migliore e più uniforme applicazione dell'art. 6 commi 3 e 4, relativi alla Valutazione di Incidenza, in particolare garantendo l'accesso al pubblico alle procedure, anche in ottemperanza alla Convenzione di Aarhus;

Considerato che Regione Lombardia mediante l'attuazione del progetto Life IP GESTIRE2020 sta lavorando per il complessivo miglioramento della governance del sistema Natura 2000, perseguendo tra l'altro, la migliore applicazione a livello regionale della procedura di Valutazione di Incidenza, a partire dall'esperienza già svolta con il precedente progetto Life GESTIRE;

Dato atto che le principali esigenze rilevate in merito all'applicazione della Valutazione di Incidenza nell'ambito del progetto GESTIRE riguardano, tra gli altri, i seguenti punti:

1) garantire che la Valutazione di Incidenza venga condotta da un punto di vista procedurale in modo uniforme sul territorio regionale;
2) esigere che gli Studi di Incidenza siano caratterizzati da un livello tecnico scientifico adeguato, con analisi pertinenti e focalizzate sulle possibili incidenze dei piani, programmi, interventi e attività sugli obiettivi di conservazione dei siti della Rete Natura 2000; benché negli ultimi anni la qualità degli Studi di Incidenza sia aumentata, grazie anche ad una maggiore consapevolezza e professionalità dei tecnici impegnati sia nella redazione degli studi sia nella valutazione degli stessi (che quindi pretendono studi ben fatti), si rileva ancora una scarsa conoscenza del vero significato della Valutazione di Incidenza;
3) assicurare che la Valutazione di Incidenza relativa a piani, programmi, interventi e attività che riguardano territori di confine con altre Regioni o Province autonome venga condotta con procedure uniformi e coordinate;
4) migliorare le procedure di controllo sul rispetto delle prescrizioni contenute negli atti di Valutazione di Incidenza;
5) garantire l'accesso del pubblico alle procedure di Valutazione di Incidenza;
6) assicurare un raccordo tra la Valutazione di Incidenza e le altre procedure di valutazione ambientale (VIA e VAS);

Dato atto che la competente Struttura ha proceduto a realizzare uno specifico sistema regionale centralizzato per tracciare i procedimenti di Valutazione di Incidenza di piani ed interventi interessanti il territorio regionale, per la conservazione della relativa documentazione e degli atti finali (SIVIC), tenendo conto delle previsioni di legge e delle esigenze rilevate mediante consultazione degli enti gestori dei siti e di altri portatori di interesse nell'ambito di azioni svolte nei progetti Life «GESTIRE» e «IPGESTIRE2020»;

Considerato che le funzioni offerte dal sistema informativo riguardano:

- caricamento della documentazione relativa ai singoli procedimenti da parte delle Autorità competenti;
- possibilità per gli utenti di accedere alla disposizione la documentazione;
- tracciatura delle attività svolte sulle istanze del procedimento di Valutazione di Incidenza come registrazione degli stati della pratica;
- tracciatura della corrispondenza con le procedure di VIA e di VAS;
- consultazione libera dei procedimenti (trasparenza e partecipazione);
- possibilità di georeferenziazione degli interventi;
- supporto all'attività di sorveglianza con la gestione di eventuali follow-up;

Ritenuto che l'introduzione del sistema SIVIC possa migliorare lo svolgimento della Valutazione di Incidenza anche nei confronti dei cittadini, delle imprese e della Pubblica Amministrazione;

Dato atto che in fase di sviluppo del sistema informativo sono stati coinvolti alcuni enti gestori dei Siti Natura 2000 per verificare la corrispondenza con le esigenze espresse in occasione dei lavori effettuati con i progetti Life e per raccogliere eventuali ulteriori suggerimenti;

Considerato che le autorità competenti per la procedura di valutazione di Incidenza in Regione Lombardia sono:

- Regione Lombardia;
- gli enti gestori dei Siti Natura 2000 presenti nel territorio regionale e nei territori confinanti;
- le Province e la Città Metropolitana di Milano;

Dato atto che è stato sviluppato un percorso di condivisione con le Autorità Competenti, così come individuate ai sensi della l.r. 86/83, attivato in data 30 ottobre 2018 nell'ambito del Tavolo Permanente degli enti gestori Natura 2000, istituito nell'ambito del progetto IPGESTIRE2020;

Considerato che nel sistema SIVIC è stata prevista una modalità informatica per facilitare il collegamento che le procedure VAS e VIA cui la procedura di valutazione di incidenza risulti funzionalmente legata;

Valutata l'opportunità:

- di dare avvio alla nuova modalità gestionale, per effetto della quale in particolare i procedimenti di caricamento della documentazione tecnica ed amministrativa finalizzata all'espletamento delle procedure amministrative di cui all'art. 5 del d.p.r. 357/97 saranno gestiti anche attraverso l'uso del Sistema Informativo per la Valutazione di Incidenza (SIVIC);
- di rendere obbligatorio a partire dalla del 1° luglio 2019 l'utilizzo del Sistema Informativo di cui al punto precedente;

Ritenuto che, a seguito di un primo periodo di applicazione, si valuterà l'opportunità di un eventuale adeguamento del sistema informativo finalizzato a svolgere la gestione dei procedimenti esclusivamente in forma telematica;

Ritenute congrue:

- la data di pubblicazione del presente atto quale avvio della fase di tipo «sperimentale», nella quale l'utilizzo del sistema da parte di tutte le autorità competenti sarà possibile ma non obbligatorio;
- la data del 1° luglio 2019, quale avvio della fase «a regime», nella quale l'utilizzo del sistema da parte di tutte le autorità competenti sarà obbligatorio;

Visto l'Obiettivo Ter 9.5.211 Sviluppo di progetti di sensibilizzazione e miglioramento della capacità di gestione dei siti Natura 2000 del Programma Regionale di Sviluppo dell'undicesima legislatura, approvato con deliberazione del Consiglio Regionale XI/64 del 10 luglio 2018;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di dare avvio alla gestione informatica delle procedure di valutazione di incidenza attraverso l'utilizzo del Sistema Informativo per la Valutazione di Incidenza [SIVIC];

2. di stabilire che a partire dalla data del 1 luglio 2019 l'utilizzo del sistema informativo da parte di tutte le autorità competenti è obbligatorio;

3. di stabilire che l'applicativo informatico da utilizzare è quello presente all'indirizzo web https://www.sivic.servizirl.it.;

4. di disporre la pubblicazione del testo integrale della presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia [B.U.R.L.].

Il segretario: Fabrizio De Vecchi