

**D.g.r. 5 dicembre 2016 - n. X/5935****Promozione dell'Accordo di programma finalizzato alla riqualificazione della fabbrica di Crespi d'Adda e aree limitrofe**

## LA GIUNTA REGIONALE

## Richiamati:

- il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare, l'art. 34, riguardante la disciplina generale in materia di accordi di programma;
- la legge regionale 14 marzo 2003, n. 2 ed in particolare l'art.6 che disciplina le procedure per gli accordi di programma di prevalente competenza regionale;
- la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 ed in particolare l'art. 4 relativo alla Valutazione Ambientale dei piani, la d.c.r. 13 marzo 2007 n. 351 «Indirizzi generali pe la VAS» e l'allegato 11 «Modello metodologico, procedurale e organizzativo della Valutazione Ambientale di piani e programmi (VAS) Accordo di Programma promosso dalla Regione» della d.g.r. 10 novembre 2010 - n. IX/761;
- la d.g.r. 22 dicembre 2011 - n. IX/2789 che indica i criteri pe il coordinamento delle procedure di Valutazione Ambientale (VAS) - Valutazione di incidenza (VIC) - Verifica di assoggettabilità a VIA negli accordi di programma a valenza territoriale;
- la legge regionale 2 febbraio 2010 n. 5 ed in particolare l'art. 4, commi 10 e 11;
- la legge regionale 30 novembre 1983 n.86 e in particolare l'art. 25 bis;
- il Programma Regionale di Sviluppo della X legislatura, approvato con d.c.r. n. 78 del 9 luglio 2013;
- il Documento di Economia e Finanza Regionale 2015, approvato dal Consiglio Regionale il 24 novembre 2015 con delibera n. 897/2015 e rettificato con delibera di giunta regionale n. 4575/2015;

## Premesso che:

- il villaggio di Crespi d'Adda fu realizzato tra la fine del 1800 e l'inizio del 1900, su impulso della famiglia di industriali cotonieri Crespi;
- nel dicembre 1995, il Villaggio Crespi d'Adda è stato inserito nella lista del patrimonio mondiale protetto dall'UNESCO, quale «Esempio essenziale del fenomeno dei villaggi operai», il più completo e meglio conservato nel sud Europa;
- nel dicembre 2004, dopo oltre un secolo di storia industriale, la fabbrica del Villaggio di Crespi d'Adda viene chiusa definitivamente;
- il 26 gennaio 2015 il Comune di Capriate San Gervasio e la società Odissea s.r.l. hanno sottoscritto un protocollo di intesa per la redazione di un Programma integrato di intervento finalizzato alla riqualificazione della fabbrica di Crespi d'Adda. Il 2 aprile 2015 la Giunta di Capriate ha avviato il procedimento urbanistico per la redazione del PII, attivando contestualmente la procedura VAS;
- l'iter propedeutico all'intervento di riqualificazione del Villaggio di Crespi d'Adda ha subito un arresto a causa di divergenze tra operatore privato e amministrazione comunale;
- è comunque stata confermata, in diversi incontri preliminari coordinati da Regione Lombardia, la volontà degli Enti e della società Odissea s.r.l. di proseguire l'iter finalizzato all'individuazione di scelte condivise per consentire l'intervento di riqualificazione del Villaggio di Crespi d'Adda;

## Visti:

- la risoluzione n. 0065 approvata dal Consiglio Regionale il 7 giugno 2016 «Riqualificazione del Villaggio di Crespi d'Adda» - Comune di Capriate San Gervasio (BG) - con la quale viene invitata la Giunta Regionale ad attivarsi al fine di favorire la riqualificazione del sito UNESCO di Crespi d'Adda attraverso la promozione di un Accordo di Programma e il coordinamento delle procedure di valutazione dell'intervento;
- gli esiti dell'incontro dei rappresentanti degli enti e della società Odissea s.r.l., tenutosi in data 23 novembre 2016, in cui è stato condiviso di avviare l'iter dell'Accordo di Programma per il recupero urbanistico ed edilizio dell'ex fabbrica e delle aree limitrofe mediante la previsione di una pluralità di destinazioni e funzioni terziario, commer-

ciale, produttivo ricettivo, espositivo e di servizi comprese quelle inerenti alle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico, alla riqualificazione ambientale naturalistica e paesaggistica;

Preso atto dell'area oggetto dell'intervento e del Masterplan, condiviso nel sopra citato incontro, dal quale risulta che il recupero urbanistico ed edilizio dell'ex fabbrica e delle aree immediatamente limitrofe riguarda circa 68.000 metri quadrati con le seguenti destinazioni:

- terziario (indicativamente 38.500 metri quadrati);
- commerciale (indicativamente 6.500 metri quadrati);
- produttivo (indicativamente 5.000 metri quadrati);
- ricettivo (indicativamente 2.500 metri quadrati);
- espositivo (indicativamente 4.000 metri quadrati);
- servizi (indicativamente 11.500 metri quadrati);

Preso atto degli ambiti indicati nella tavola (allegato 1) ai sensi dell'art. 6, comma 2 lett. C bis) della l.r. 14 marzo 2003, n. 2 (A - Area ex fabbrica; B - Area Ex Orti; C - Parcheggio Pubblico; D - Via Crespi) che riguardano complessivamente 171.842 mq e dato atto, in particolare, che l'area del parcheggio pubblico indicata con la lettera C) potrà essere modificata in relazione agli sviluppi connessi all'accordo di programma per la riqualificazione ed il rilancio turistico del parco della Minitalia nel comune di Capriate San Gervasio, salvaguardando dimensioni e prossimità al compendio immobiliare;

## Considerata:

- la necessità di procedere alla riqualificazione dell'intera area dismessa rivalutando il sito UNESCO attraverso interventi che restituiscano la «fabbrica» a funzioni economiche rilevanti per il territorio e con l'apertura di spazi di fruizione collettiva;
- l'elevato valore paesaggistico ambientale in cui tutto il polo produttivo dismesso è inserito, ambito di straordinaria valenza in quanto posto all'interno del corridoio ecologico del fiume Adda e limitrofo alla sua confluenza con il fiume Brembo, aree inserite nel Parco regionale dell'Adda Nord;
- l'impegno di Odissea s.r.l. - proprietaria della «fabbrica» e delle aree circostanti - a eseguire le opere atte a conservare, recuperare e valorizzare il sito per una complementarietà di funzioni private e di interesse pubblico;

Rilevato, per quanto sopra descritto che la promozione dell'Accordo di Programma è di interesse regionale in quanto:

- intervento di recupero di un complesso di elevato valore storico-culturale e architettonico all'interno del Villaggio di Crespi d'Adda, sito UNESCO, anche allo scopo di consentire la fruizione alla collettività;
- coerente con i contenuti del PRS della X legislatura e con i suoi aggiornamenti annuali, in particolare il DEF 2015 (Aggiornamento PRS per il triennio 2016-2018) e con le priorità strategiche per la Lombardia, tra cui:
  - la tutela del territorio e dell'ambiente, a partire dall'attenzione alla qualità delle aree urbane, dal buon uso e il non consumo di suolo, dal riuso e recupero delle aree dismesse, dalla bonifica dei siti inquinati, dalla tutela del paesaggio, la valorizzazione del sistema delle aree protette;
  - la valorizzazione del patrimonio culturale materiale ed immateriale per garantirne l'accessibilità, la fruibilità e la promozione;
  - il sostegno all'attrattività del territorio e delle sue componenti economiche, sia dal punto di vista dell'attrazione degli investimenti che da quello della valorizzazione delle risorse e della vocazione turistica, nonché del sistema della ricettività;
  - le infrastrutture per favorire la competitività e la mobilità;

Considerato che l'Adp costituisce variante allo strumento urbanistico vigente del comune di Capriate San Gervasio, ai sensi dell'art. 6, comma 10, della legge regionale n. 2 del 14 marzo 2003 e che rientra nell'ambito di applicazione della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) poiché comporta la modifica di ambiti strategici del Documento di Piano, come si evince dagli elaborati presentati dal Comune di Capriate San Gervasio alla Regione nella riunione del 23 novembre 2016;

Constatato, altresì, che l'area è inserita nel perimetro del Parco Adda Nord nell'azonamento «Nuclei di antica formazione» (art. 23 delle norme tecniche di attuazione del PTC del Parco),

## Serie Ordinaria n. 50 - Lunedì 12 dicembre 2016

è ricompresa in elementi di primo livello e corridoi primari ad alta antropizzazione della RER, nonché nell'area prioritaria per la biodiversità del fiume Adda, in continuità con le Aree prioritarie del Fiume Brembo e della Fascia dei Fontanili, ma risulta esterna al perimetro del parco naturale;

Preso atto che il progetto è conforme al PTC del Parco ma richiede, per i motivi sopra evidenziati, di essere assoggettato a VIC;

Accertato, infine, che il progetto ricade nella tipologia 7b1) dell'allegato B della l.r.5/2010 «progetti di riassetto o sviluppo di aree urbane all'interno di aree urbane esistenti che interessano superfici superiori a 10 ettari all'interno del tessuto urbano consolidato così come definito dal Piano delle regole di cui all'art. 10 della l.r. 12/2005» da sottoporre a verifica di assoggettabilità a valutazione d'Impatto ambientale;

Ritenuto, pertanto, opportuno:

1. procedere, sulla base di quanto condiviso nell'incontro dei rappresentanti degli Enti interessati e della società Odissea S.r.l. del 23 novembre 2016, alla promozione dell'Accordo di Programma Finalizzato alla riqualificazione della fabbrica di Crespi d'Adda e aree limitrofe, con i seguenti soggetti:

- Regione Lombardia;
- Provincia di Bergamo;
- Comune di Capriate San Gervasio;

e con l'adesione della società Odissea s.r.l.;

2. dare avvio al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), congiuntamente a quello di Valutazione d'incidenza (VIC) e Verifica di assoggettabilità a valutazione di impatto ambientale (VIA) relativa all'Accordo di Programma finalizzato alla riqualificazione della fabbrica di Crespi d'Adda e aree limitrofe in variante al PGT vigente del comune di Capriate San Gervasio, coordinando le tre procedure secondo le indicazioni dello schema contenuto nell'Allegato 1) alla DGR 22 dicembre 2011 - n. IX/2789;

3. individuare, ai fini dell'espletamento della procedura coordinata, le seguenti autorità responsabili dei singoli procedimenti di Variante al PGT, VAS, VIC e VIA:

- Autorità Procedente - Ufficio Territoriale Regionale (UTR) di Bergamo della Regione Lombardia;
- Autorità Competente per la VAS - Struttura Fondamenti, strategie per il governo del territorio e VAS presso la DG Territorio, Urbanistica, Difesa del Suolo e Città Metropolitana della Regione Lombardia;
- Autorità Competente per la VIC - Struttura Valorizzazione delle aree protette e biodiversità presso la DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile;
- Autorità Competente per la VIA - Struttura Valutazione d'impatto ambientale presso la DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile;

Atteso che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6, comma 3, della l.r. 14 marzo 2003, n. 2 la presente deliberazione verrà trasmessa in copia al Consiglio Regionale e pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul portale regionale;

A votazione unanime, espressa nelle forme di legge;

DELIBERA

per quanto indicato nelle premesse del presente provvedimento, che qui s'intendono integralmente riportate:

1. di promuovere l'Accordo di Programma finalizzato alla riqualificazione della fabbrica di Crespi d'Adda e aree limitrofe, individuando quali soggetti interessati:

- Regione Lombardia;
- Provincia di Bergamo;
- Comune di Capriate San Gervasio;

e con l'adesione della Società aderente Odissea s.r.l.;

2. di dare atto che il Comitato per l'Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 6, comma 5, della l.r. 14 marzo 2003, n. 2, è costituito dai rappresentanti dei soggetti istituzionali di cui al precedente punto compresa la Società aderente Odissea s.r.l.;

3. di avviare la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), congiuntamente a quella di Valutazione d'incidenza (VIC) e Verifica di assoggettabilità a valutazione d'impatto ambientale (VIA) relativa all'Accordo di Programma Finalizzato alla riqualificazione della fabbrica di Crespi d'Adda e aree limitrofe,

in variante al PGT vigente del Comune di Capriate San Gervasio, individuando ai fini dell'espletamento della procedura coordinata, le seguenti autorità responsabili dei singoli procedimenti di VAS, VIC e VIA:

- Autorità Procedente - Ufficio Territoriale Regionale di Bergamo della Regione Lombardia;
  - Autorità Competente per la VAS - Struttura Fondamenti, strategie per il governo del territorio e VAS presso la DG Territorio, Urbanistica, Difesa del Suolo e Città Metropolitana della Regione Lombardia;
  - Autorità Competente per la VIC - Struttura Valorizzazione delle aree protette e biodiversità presso la DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile;
  - Autorità Competente per la VIA - Struttura Valutazione d'impatto ambientale presso la DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile;
4. di provvedere con successivo atto dirigenziale, ad individuare, ai fini dell'espletamento delle procedure VAS, VIC e VIA:
    - i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati;
    - i settori pubblici interessati all'iter decisionale, definendo le modalità di informazione e di partecipazione allo stesso;
  5. di dare atto che l'area oggetto dell'intervento ai sensi dell'art. 6, comma 2 lett. C bis) della l.r. 14 marzo 2003 n. 2 è quella di cui all'allegato 1 come meglio specificato nelle premesse;
  6. di stabilire, altresì, che:

- l'Accordo di Programma sia definito entro il 31 dicembre 2017;
- la presente deliberazione venga trasmessa al Consiglio Regionale e pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6, comma 3, della l.r. 14 marzo 2003, n. 2;
- di disporre, altresì, la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Il segretario: Fabrizio De Vecchi

— • —

# CRESPI D'ADDA PATRIMONIO UNESCO

2016 - RECUPERO SITO INDUSTRIALE

## AMBITI OGGETTO DI ACCORDO DI PROGRAMMA

Area ex-Fabbrica	<b>A</b>		100.125 mq
Area ex-Orti	<b>B</b>		28.717 mq
Parcheggio pubblico	<b>C</b>		18.000 mq
Via Crespi	<b>D</b>		25.000 mq

Raccordo con la viabilità provinciale a cura dell'amministrazione comunale **E** 

