

Atti del Sindaco Metropolitano

Stato: **PUBBLICATO ATTIVO**

In Pubblicazione: dal **21/1/2021** al **5/2/2021**

Repertorio Generale: **14/2021** del **21/01/2021**

Data di Approvazione: **21/1/2021**

Protocollo: **10788/2021**

Titolario/Anno/Fascicolo: **7.3/2009/21**

Proponente: CONSIGLIERE DELEGATO ARIANNA CENSI

Materia: PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: **MODIFICA DEL DECRETO SINDACALE N. 205 DEL 29/06/2015, AVENTE AD OGGETTO: “PROVVEDIMENTI DELLA CITTÀ METROPOLITANA IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E VALUTAZIONE AMBIENTALE. INDIVIDUAZIONE DELL'ORGANO COMPETENTE”, NELLA PARTE RIGUARDANTE LA VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ CON IL PTCP DEGLI STRUMENTI URBANISTICI.**



DECRETO DEL SINDACO METROPOLITANO

Repertorio generale n. 14/2021 del 21/01/2021

Fascicolo 7.3/2009/21

Oggetto: Modifica del Decreto Sindacale n. 205 del 29/06/2015, avente ad oggetto: “Provvedimenti della Città metropolitana in materia di pianificazione territoriale e valutazione ambientale. Individuazione dell’Organo competente”, nella parte riguardante la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici.

IL SINDACO METROPOLITANO

Assistito dal Segretario Generale, dottor Antonio Sebastiano Purcaro

VISTA la proposta di decreto redatta all’interno;

VALUTATI i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell’adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell’istruttoria;

VISTA la Legge n. 56/2014;

VISTE le disposizioni recate dal T.U. in materia di Comuni, approvate con D.Lvo 267/2000, per quanto compatibili con la Legge n. 56/2014;

VISTO lo Statuto della Città metropolitana ed in particolare l’art. 19 comma 2;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi dell’art. 49 del T.U. approvato con D.Lvo 267/2000;

DECRETA

- 1) di approvare la proposta di provvedimento redatta all’interno, dichiarandola parte integrante del presente atto;
- 2) di incaricare i competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;
- 3) di incaricare il Segretario Generale dell’esecuzione del presente decreto.

Letto, approvato e sottoscritto

PER IL SINDACO, IL CONSIGLIERE DELEGATO (Arianna Censi) Firmato digitalmente da: Arianna Maria Censi Data: 20/01/2021 17:03:15	IL SEGRETARIO GENERALE (Antonio Sebastiano Purcaro) Firmato digitalmente da: PURCARO ANTONIO SEBASTIANO Limite d'uso: Explicit Text: Questo certificato rispetta le raccomandazioni previste dalla Determinazione Agid N. 121/2019 Data: 21/01/2021 10:26:48
--	--

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.



RELAZIONE TECNICA del Decreto del Sindaco Metropolitano

Fascicolo 7.3\2009\21

DIREZIONE PROPONENTE SETTORE PIANIFICAZIONE TERRITORIALE GENERALE

Oggetto: Modifica del decreto Sindacale n. 205 del 29/06/2015, avente ad oggetto: “Provvedimenti della Città metropolitana in materia di pianificazione territoriale e valutazione ambientale. Individuazione dell’organo competente”, nella parte riguardante la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici.

Il decreto sindacale n. 205/2015 del 29/06/2015, nel silenzio della normativa regionale sull’organo competente ad esprimere la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici, ai sensi dell’art. 13, della legge regionale n. 12 del 2005, e dei progetti in variante agli strumenti urbanistici esaminati dalla Conferenza di Servizi dello Sportello Unico per le attività produttive (SUAP), ai sensi dell’art. 97, comma 2, della stessa legge regionale, attribuiva tali incombenze al Dirigente, ora in seguito ad una più ponderata riflessione e soprattutto in seguito a nuove pronunce giurisprudenziali, e alla natura fortemente discrezionale del nuovo PTM, si reputa necessario affidarne la potestà all’organo di governo, e quindi procedere alla sua modifica.

In particolare, in recenti sentenze il Giudice amministrativo lombardo (cfr. TAR. Lombardia, Milano, I, 29 gennaio 2018, n. 282; 24 gennaio 2018, n. 205, nonché TAR Lombardia, Milano, II, 5 novembre 2018, n. 2479) ha affermato che il giudizio di compatibilità tra il PGT e il PTCP spetta alla competenza della Giunta, e quindi nel nostro caso al Sindaco/consigliere delegato in applicazione del dato normativo discendente sia dalla legislazione nazionale che regionale.

I giudici di Palazzo Spada attribuiscono all’organo politico la competenza ad esprimere la valutazione di compatibilità attraverso una lettura ex-adverso dell’art. 42, comma 2, lett. b, del D.Lgs n. 267 del 2000 (Testo unico degli enti locali) che attribuisce la competenza del Consiglio “non qualsiasi parere espresso dall’ente che comunque coinvolga i piani o programmi dallo stesso approvati”. Restano fuori dalla previsione, e quindi, rimessi alla Giunta, ad esempio i pareri che l’Ente è chiamato a rendere circa la compatibilità con il proprio piano o programma di attività poste in essere da altri soggetti (Consiglio di Stato, IV, 28 maggio 2009, n. 3333, si vedano anche TAR Lombardia, Milano, II, 24 gennaio, n. 280; 20 dicembre 2010, n. 7614).

Necessita, inoltre, tener presente che il comma 5 dell’art. 13 della legge regionale n. 12 del 2005, dispone che sulla “proposta (comunale) di modifica o di integrazione degli atti di pianificazione provinciale, le determinazioni in merito sono assunte con deliberazione di Giunta provinciale”, avallando in tal modo la concentrazione presso il predetto organo di tutte le attività legate alla valutazione della compatibilità del PGT con il PTCP.

Quanto, poi, all'attribuzione della competenza alla Giunta piuttosto che alla dirigenza, si rileva come il procedimento di compatibilità del PGT rispetto al PTCP non può essere inteso come finalizzato ad un mero riscontro della conformità estrinseca del Piano comunale alle previsioni ad efficacia prescrittiva e prevalente del Piano provinciale, ma va altresì compendiato in una valutazione d'insieme avente lo scopo di valorizzare l'accertamento dell'idoneità dell'atto comunale al raggiungimento degli obiettivi contenuti nel Piano di Coordinamento provinciale, come stabilito dall'art. 18, comma 1, della legge regionale n. 12 del 2005 (TAR. Lombardia, II, 25 maggio ..., n.). Ed è altrettanto pacifico che il riferimento alla Giunta provinciale per la Città metropolitana non può che essere inteso al Sindaco metropolitano /Consigliere delegato.

Infine, risulterebbe poco coerente con il procedimento di approvazione di un piano urbanistico - attratto alla competenza degli organi di governo dell'Ente e connotato da una rilevante dose di discrezionalità - prevedere che la verifica della compatibilità dello stesso con i Piani sovraordinati sia a livello provinciale che regionale, possa essere affidato alla struttura burocratica, piuttosto che ad un organo di governo, qual'è la Giunta, trattandosi di esercizio di una vera e propria funzione di indirizzo politico-amministrativo riguardante il corretto uso del territorio (cfr. seppur riferito al parere di compatibilità sul PTCP, l'art. 17, comma 7, della legge regionale 12 del 2005; sui criteri di separazione tra funzione di indirizzo politico-amministrativo e funzione di gestione amministrativa; cfr. Corte Costituzionale, sentenza n. 81 del 2013, punto 3.2 del diritto).

La Legge n. 56 del 2014, nell'istituire le città metropolitane, assegna ad esse tra le funzioni fondamentali il Piano Strategico Triennale e la Pianificazione Territoriale generale, identificata con lo strumento del Piano territoriale metropolitano (PTM); e la l.r. n. 32 del 2015, nel delinearne la natura prevede che "le disposizioni relative al PTCP di cui alla l.r. n. 12/2005 si ritengono riferite al PTM, ivi comprese le procedure di approvazione (...)".

Il PTM è stato adottato dal Consiglio metropolitano di Milano nella seduta del 29 luglio 2020, con deliberazione n. 14/2020.

Alla luce di quanto precede si ritiene, pertanto, che la potestà ad esprimere la valutazione di compatibilità con il PTCP e, quindi, con il PTM degli strumenti urbanistici e ai progetti in variante agli strumenti urbanistici esaminati dalla Conferenza di Servizi dello Sportello Unico per le attività produttive (SUAP), siano di competenza dell'organo di governo, che, nel caso di specie, è il Sindaco metropolitano/Consigliere delegato.

Si richiama il decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 60/2020 del 4/5/ 2020 e successive modifiche con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020-2022;

Il presente decreto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;

Il presente atto verrà pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs n. 33/2013 e smi;

Si attesta che sono stati effettuati gli adempimenti richiesti dalla Legge n. 190/2012, del Piano Triennale per la prevenzione e la Trasparenza (PTPC (2020-2022) della Città metropolitana di Milano e che sono state osservate le Direttive impartite al riguardo.

Si attesta che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, è classificato dall'art. 5 del PTPC 2020-2022 a rischio medio per cui verranno effettuati i controlli previsti dal Regolamento sui controlli interni, secondo quanto previsto dal Piano triennale della corruzione e della trasparenza per la Città metropolitana di Milano e delle direttive interne.

Il Direttore del Settore Pianificazione
territoriale generale
arch. Isabella Susi Botto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.



PROPOSTA
di decreto del Sindaco Metropolitano

Fascicolo 7.3\2009\21

Oggetto: Modifica del Decreto Sindacale n. 205 del 29/06/2015, avente ad oggetto: “Provvedimenti della Città metropolitana in materia di pianificazione territoriale e valutazione ambientale. Individuazione dell’Organo competente”, nella parte riguardante la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici.

IL SINDACO METROPOLITANO

Visto il Decreto n. 223 del 23/12/2020 atti n.216866\1.8\2020\4 del 23/12/2020, con il quale è stata conferita alla Consiglieria Arianna Censi la delega alla materia “ Pianificazione Territoriale”;

Vista la relazione tecnica del Direttore del Settore Pianificazione Territoriale Generale, contenente i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che giustificano l’adozione del presente provvedimento;

Visti:

- la Legge 56/2014;
- le disposizioni recate dal T.U. in materia di Comuni, approvate con Decreto Lgs.18.08.2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”, per quanto compatibili con la Legge n. 56/2014;
- lo Statuto della Città metropolitana di Milano;
- il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DECRETA

- 1) di modificare il Decreto sindacale n. 205 del 29/06/2015, avente ad oggetto: “ Provvedimenti della Città metropolitana in materia di Pianificazione territoriale e Valutazione ambientale. Individuazione dell’Organo competente”, nella parte riguardante la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici.
- 2) di demandare al Direttore competente tutti i successivi adempimenti per l’esecuzione del presente Decreto;
- 3) di dare atto che il presente decreto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;
- 4) di demandare al direttore competente la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi dell’art. 12 del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;

- 5) di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, è classificato dall'art. 5 del PTPCT a rischio medio, come attestato nella relazione tecnica.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.lgs. n. 267/00)

- ☒ Favorevole
☐ Contrario

**SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA
O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE E PERTANTO NON È DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/00
e dell'art. 11 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni)

IL DIRETTORE
arch. Isabella Susi Botto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.



VISTO DEL DIRETTORE D'AREA
sulla proposta di decreto del Sindaco Metropolitano

Fascicolo 7.3\2009\21

Oggetto della proposta di decreto: Modifica del Decreto Sindacale n. 205 del 29/06/2015, avente ad oggetto: “Provvedimenti della Città metropolitana in materia di pianificazione territoriale e valutazione ambientale. Individuazione dell’Organo competente”, nella parte riguardante la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici.

VISTO DEL DIRETTORE AREA AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO
(inserito nell’atto ai sensi del Testo Unificato del regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi)

Dott. EMILIO DE VITA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.



PARERE DEL SEGRETARIO GENERALE
sulla proposta di decreto del Sindaco Metropolitano

Fascicolo 7.3\2009\21

Oggetto della proposta di decreto:

Modifica del Decreto Sindacale n. 205 del 29/06/2015, avente ad oggetto: “Provvedimenti della Città metropolitana in materia di pianificazione territoriale e valutazione ambientale. Individuazione dell’Organo competente”, nella parte riguardante la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici.

PARERE DEL SEGRETARIO GENERALE

(inserito nell'atto ai sensi del Regolamento sul sistema dei controlli interni)

☒ Favorevole
☐ Contrario

IL SEGRETARIO GENERALE

(dott. Antonio Sebastiano Purcaro)