ATTI PUBBLICATI

Atti del Sindaco Metropolitano

Repertorio Generale: **91 del 04/04/2018 10.09.00**

Protocollo: **68281/2018**
Titolario/Anno/Fascicolo: **2.12/2018/33**

In Pubblicazione: dal **4/4/2018** al **19/4/2018**

Data di Approvazione: **4/4/2018**

Materia: AVVOCATURA
Proponente: SINDACO GIUSEPPE SALA

OGGETTO: **COSTITUZIONE IN GIUDIZIO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO, NEL RICORSO CON ISTANZA CAUTELARE, NOTIFICATO ALLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO IN DATA 05.03.2018 DALLA SOCIETÀ SOLTER S.R.L. CONTRO LA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO E NEI CONFRONTI DEL PARCO LOCALE DI INTERESSE SOVRACOMUNALE DEL ROCCOLO E CONTRO IL COMUNE DI BUSTO GAROLFO E CONTRO ALTRI COMUNI, PER L'ANNULLAMENTO E/O LA DECLARATORIA DI NULLITÀ DELLA NOTA DEL 09.01.2018 E DI ALTRI PROVVEDIMENTI EMESSI DALLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO.**

Allegato: Apri

Annulla

Per poter visualizzare i files in formato .pdf è necessario avere installato il software Acrobat Reader (disponibile qui).
Per poter visualizzare i documenti firmati digitalmente è consigliato scaricare e installare il software DIKE (disponibile qui).

Portale Istituzionale

Questo sito web utilizza i cookie al fine di migliorarne la fruibilitÃ . Continuando ad usufruire di questo sito, l'utente acconsente ed accetta l'uso dei cookie.
Per maggiori informazioni consulta la nostra Cookie policy.

- Chi Governa
- Conosci la Città Metropolitana

COPIA

Città metropolitana di Milano

DECRETO DEL SINDACO METROPOLITANO

del 4.4.2018 Rep. Gen. n. 91/2018 Atti n. 68281/18/2.12/2018/33

Oggetto: Costituzione in giudizio della Città metropolitana di Milano, nel ricorso con istanza cautelare, notificato alla Città metropolitana di Milano in data 05.03.2018 dalla **Società SOLTER S.r.l**. **contro la CITTA' metropolitana di Milano e nei confronti del PARCO LOCALE di INTERESSE SOVRACOMUNALE del ROCCOLO e contro il COMUNE di BUSTO GAROLFO e contro Altri Comuni,** per l'annullamento e/o la declaratoria di nullità della nota del 09.01.2018 e di altri provvedimenti emessi dalla Città metropolitana di Milano.

IL SINDACO METROPOLITANO

Assistito dal Segretario Generale, dottor Antonio Sebastiano Purcaro

VISTA la proposta di decreto redatta all'interno;
PRESO ATTO dei riferimenti normativi citati;
VISTO il decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 15/2018 del 18/01/2018 con il quale sono autorizzati i Dirigenti ad assumere atti di impegno durante l'esercizio provvisorio e fino all'approvazione del Peg per l'anno 2018;
VISTA la Legge n. 56/2014 ;
VISTO lo Statuto della Città metropolitana ed in particolare l'art. 19 comma 2;
VISTI i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000;

DECRETA

1) **di approvare la proposta di provvedimento redatta all'interno, dichiarandola parte integrante del presente atto;**
2) **di incaricare i competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;**
3) **di incaricare il Segretario Generale dell'esecuzione del presente decreto.**

DIREZIONE PROPONENTE: Area Tutela e Valorizzazione Ambientale – Settore Rifiuti, Bonifiche e Autorizzazioni Integrate Ambientali con il Settore Avvocatura.

Oggetto: Costituzione in giudizio della Città metropolitana di Milano, nel ricorso con istanza cautelare, notificato alla Città metropolitana di Milano in data 05.03.2018 dalla **Società SOLTER S.r.l**. **contro la CITTA' metropolitana di Milano e nei confronti del PARCO LOCALE di INTERESSE SOVRACOMUNALE del ROCCOLO e contro il COMUNE di BUSTO GAROLFO e contro Altri Comuni,** per l'annullamento e/o la declaratoria di nullità della nota del 09.01.2018 e di altri provvedimenti emessi dalla Città metropolitana di Milano.

RELAZIONE TECNICA:

In data 05.03.2018 è stato notificato alla Città metropolitana di Milano, **ricorso con istanza cautelare,** promosso dalla **Società SOLTER S.r.l. contro la CITTA' metropolitana di MILANO e nei confronti di: PARCO LOCALE di INTERESSE SOVRACOMUNALE del ROCCOLO (*"PLIS del Roccolo"*), COMUNE di BUSTO GAROLFO, COMUNE di CASOREZZO, COMUNE di INVERUNO, EST TICINO VILLORESI – CONSORZIO di BONIFICA, RISERVA NATURALE "BOSCO WWF di VANZAGO", ATS MILANO – CITTA' METROPOLITANA e ARPA LOMBARDIA;**

"per l'annullamento e/o declaratoria di nullità della nota della Città metropolitana di Milano del 9.1.2018, prot. n. 4369 fasc. 9.11/2014/834, avente ad oggetto: *"Solter S.r.l. con sede legale in Paderno Dugnano (MI) – Via Roma n. 75 ed installazione IPPC in Busto Garolfo (MI), Via Roma n. 75 ed installazione IPPC in Busto Garolfo (MI) – Via delle Cave s.n.c.. autorizzazione Integrata Ambientale di R.G. n. 7639/2017 del 20.09.2017. Comunicazione relativa alle garanzie finanziarie*", notificata in data 9.1.2018;

- della nota della Città Metropolitana di Milano del 17.1.2018, prot. n. 11589 fasc. 9.11/2014/834, avente ad oggetto *"Solter S.r.l. con sede legale in Paderno Dugnano (MI) – Via Roma n. 75 ed installazione IPPC in Busto Garolfo (MI) – Via delle cave s.n.c.. Autorizzazione Integrata Ambientale di R.G. n. 7639/2017 del 20.09.2017. Riscontro a nota del 11.01.2018 (prot. Gen. n. 6922)"*, notificata in data 17.1.2018;

- della nota della Città Metropolitana di Milano del 16.2.2018, prot. n. 39654 fasc. 9.1172014/834, notificata in data 16.2.2018, recante *"Solter S.r.l. con sede legale in Paderno Dugnano (MI) – Via Roma n. 75 ed installazione IPPC in Busto Garolfo (MI) – Via delle Cave s.n.c. Autorizzazione Integrata Ambientale di R.G. n. 7639/2017 del 20.09.2017",* limitatamente alla parte in cui si legge che *"Considerando, tuttavia, che l'ottemperanza alla prescrizione E.7.2 dell'allegato tecnico all'A.I.A. di R.G. n. 7639/2017 rimane comunque in capo alla Società Solter s.r.l. che, a tal fine, dovrà individuare una proposta di cessione delle aree che possa essere ritenuta condivisibile dall'Ente Parco e, valutato il decorso del tempo senza che gli interessi siano addivenuti ad una soluzione consensuale, Città metropolitana rimane in attesa di riscontro e di una concretizzata proposta condivisa".*

In particolare il ricorrente contesta il fatto che la Città metropolitana di Milano ha rifiutato di accettare le garanzie finanziarie relative alla discarica, trasmesse da Solter S.r.l. in data 18.12.2017, lasciando intendere una presunta inefficacia dell'A.I.A. per non essere stata ancora individuata l'area di compensazione e concordata la sua cessione.

Per la parte, oggetto di impugnativa, si riporta la prescrizione contenuta sia al punto 10 dell'Autorizzazione Integrata Ambientale di R.G. n. 7639/2017 del 20.09.2017 sia al punto 2 del capitolo E.7 dell'allegato tecnico "*Al fine di attuare gli interventi compensativi di natura ambientale previsti dalla d.g.r. 1990/2014 per la presenza di "aree regionali protette sottoposte anche a tutela paesaggistica, aree con valenza ecologica di collegamento appartenenti alla Rete ecologica individuate ai sensi della d.g.r. 10962/2009" l'Impresa deve presentare, entro 30 giorni dal ricevimento della presente autorizzazione, una proposta di "cessione di aree in prossimità dell'area di recupero o su un'area alternativa almeno di pari estensione a quella occupata*

dall'impianto (Area Bacino 55.530 m², Area tecnica 1.850 m², Area riempimento posta a sud circa 9.000 m² per un totale di circa 65.000 m²) da concordare con l'Ente gestore dell'area protetta o con la Provincia/Comune competente negli altri casi".

In esecuzione di tale prescrizione Solter S.r.l., in data 10.10.2017 (prot. gen. n. 237169), ha presentato al Plis Parco del Roccolo e per conoscenza a Città Metropolitana e Comune, un progetto di cessione di un'area di compensazione in prossimità della discarica all'interno del Plis Parco del Roccolo.
In data 30.10.2017 (prot. gen. n. 252569), il Plis Parco del Roccolo ha comunicato che "*[...] Preso atto che la stessa (proposta compensativa del 10.10.2017) non è stata preventivamente concordata con lo scrivente Parco, condizione peraltro specificamente richiamata nell'atto in parola, non possiamo che ritenerla irricevibile [...]*".

Non vi è stato alcun riscontro da parte di Solter S.r.l. alla nota del Plis Parco del Roccolo.

In data 20.11.2017 (prot. gen. n. 269188) Solter S.r.l. ha presentato delle bozze di garanzia finanziaria rilasciate dalla società assicurativa Argoglobal.

Con nota del 6.12.2017 (prot. gen. n. 85450), la Città metropolitana ha comunicato a Solter S.r.l. che "*considerato il lungo periodo di vita dell'installazione IPCC, si comunica che questa Città metropolitana sta procedendo con le dovute verifiche, attraverso gli organi di vigilanza preposti, al fine di accertare la rispondenza dell'impresa di assicurazione proposta da codesta Società ai criteri stabiliti dal decreto 19461/2004*".

In data 18.12.2017 (prot. gen. n. 291452) Solter S.r.l. ha inviato le garanzie finanziarie stipulate con una Società Assicurativa (Elba Assicurazioni S.p.A.) differente rispetto a quella indicata nelle bozze inviate a Città metropolitana in data 20.11.2017.

Con nota del 9.01.2018 (prot. gen. n. 4369) la Città metropolitana di Milano ha comunicato che "*[...] Dato atto che le nuove garanzie finanziare prestate sono state rilasciate da una assicurazione differente da quella proposta in bozza e che la stessa risulta "una impresa di assicurazione debitamente autorizzata all'esercizio del ramo cauzioni ed operante nel territorio della Repubblica in regime di libertà di stabilimento o di libertà di prestazione di servizi" così come previsto dalla d.g.r. 19461/2004. Fatto rilevare che l'efficacia dell'autorizzazione in oggetto risulta sospesa fino all'avvenuta accettazione, da parte della Città metropolitana di Milano, delle garanzie finanziarie prestate e che l'inizio dei lavori di approntamento di ciascun lotto, autorizzati con il medesimo provvedimento, non possono in ogni caso essere attivati prima della formale accettazione, da parte della Città Metropolitana di Milano, delle garanzie finanziarie prestate*".

Successivamente vi è stata una corrispondenza tra Città metropolitana, PLIS Roccolo e SOLTER al fine di sollecitare il necessario confronto tra le parti al fine di dare corso a quanto previsto dal provvedimento rilasciato dalla Città metropolitana relativamente all'individuazione dell'area di compensazione.
Si precisa che l'intera area offerta in cessione da Solter S.r.l., nel progetto presentato in data 10.10.2017, ricade all'interno Plis Parco del Roccolo.
Si precisa, inoltre, che non vi è stata alcuna opposizione con rifiuto ad accettare le garanzie finanziarie, prestate a fronte dell'Autorizzazione Integrata Ambientale di R.G. 7639/2017 del 20.09.2017, ma è stato semplicemente comunicato di posporre l'accettazione delle stesse alla definizione della fase iniziale di individuazione e condivisione delle aree di compensazione.
Come previsto dalla norma "gli interventi compensativi […] in ogni caso devono essere concordati con l'Ente gestore dell'area protetta o con la Provincia/Comune se individuate in altro ambito"; pertanto l'accordo di cessione deve essere previsto con l'Ente gestore se l'area è inserita in un ambito protetto e col Comune o con la Città metropolitana se le aree vengono identificate in altri ambiti. Per le suindicate considerazioni la Città metropolitana non può addivenire alla conclusione di un accordo di cessione relativo ad un'area inserita in ambito protetto governato da un Ente gestore quale quella prevista nel progetto Solter S.r.l. del 10.10.2017.

Pertanto, la società Solter, a seguito del riscontro del PLIS del 30.10.2017 avrebbe dovuto attivarsi per formulare una nuova proposta condivisa con lo stesso in quanto la Città metropolitana, con riferimento al progetto presentato, non può sostituirsi al Plis Parco del Roccolo ma, come già più volte fatto, può sollecitare l'organizzazione dell'incontro tra le Parti al fine di dare corso a quanto previsto dal provvedimento di R.G. 7639/2017 del 20.09.2017 rilasciato dalla Città metropolitana di Milano.

A tale proposito, si richiama integralmente la relazione sui fatti di causa del presente ricorso, del Settore rifiuti, bonifiche e autorizzazioni integrate ambientali del 14.03.2018, atti n. 63036/9.11/2014/834.

Si ritiene pertanto opportuna la costituzione in giudizio della Città metropolitana di Milano, a difesa dell'operato della medesima.

Si richiamano i seguenti riferimenti normativi:

- la Delibera del Consiglio metropolitano R.G. n. 59/2017 del 30.11.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2017 e contestuale riequilibrio del bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267 e dell'art. 18 del D.L. del 24.04.2017 n. 50";
- il Decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 15/2018 del 18/01/2018 con il quale sono autorizzati i dirigenti ad assumere atti di impegno durante l'esercizio provvisorio e fino all'approvazione del Peg per l'anno 2018;
- il Decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 13/2018 del 18.01.2018 atti n. 8837/1.18/2018/2 avente ad oggetto: "Approvazione del "*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza*" per la Città metropolitana di Milano 2018 – 2020 (in breve PTPCT 2018 – 2020)";
- il Decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 177/2015 del 26.05.2015 atti n. 128251/2015/2.12/123 avente ad oggetto: *"Disposizione in merito al conferimento della rappresentanza e alle determinazioni in merito alle costituzioni in giudizio per alcune controversie*";
- la deliberazione del Consiglio Metropolitano Rep. n. 31/2015 atti n. 115280/4.6/2015/25 del 17 settembre 2015 avente ad oggetto: "*Approvazione del Regolamento sull'organizzazione, l'attività e la corresponsione dei compensi professionali agli avvocati del Settore Avvocatura della Città Metropolitana di Milano". Appendice del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi";*

Si dà atto, inoltre, di accantonare, secondo quanto previsto dai principi contabili del D.Lgs. n. 118/2011, le risorse necessarie per il pagamento dei compensi ai legali interni pari ad € 910,00 che verranno poi stanziate sul fondo"Spese per compensi ai professionisti legali" -titolo I, Missione 01, Programma 11 Macroaggregato 01 dell'anno di competenza, in quanto trattasi di un'obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento;

Per il presente atto non è richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente, ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Si attesta che il presente provvedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza è classificato **a rischio medio** dall'art. 5 del PTPCT per cui verranno effettuati i controlli previsti dal Regolamento sul sistema dei controlli interni secondo quanto previsto dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per la Città metropolitana di Milano e dalle direttive interne.

Data, 22.03.2018

Il Direttore del Settore Rifiuti, Bonifiche e Autorizzazioni Integrate Ambientali
F.to Dott. Luciano Schiavone

PROPOSTA:

IL SINDACO METROPOLITANO

Vista la relazione che precede contenente le motivazioni del Direttore del Settore Rifiuti, Bonifiche e Autorizzazioni Integrate Ambientali che giustifica l'adozione del presente provvedimento e nella quale viene ravvisata l'opportunità della costituzione in giudizio della Città Metropolitana di Milano;

Visti i riferimenti normativi richiamati nella relazione tecnica di cui sopra;

Ritenuto quindi di costituirsi nel giudizio in oggetto, confermando il mandato difensivo, anche per eventuali successivi gradi del giudizio, ai legali interni dell'Avvocatura della Città metropolitana di Milano;

Visti:
- lo Statuto della Città Metropolitana di Milano;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- la Legge 56/2014;
- il Decreto L.gs. 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

DECRETA

1) La costituzione in giudizio della Città metropolitana di Milano, **nel ricorso con istanza cautelare,** notificato alla Città metropolitana di Milano in data 05.03.2018 dalla **Società SOLTER S.r.l**. **contro la CITTA' metropolitana di Milano e nei confronti d el PARCO LOCALE di INTERESSE SOVRACOMUNALE del ROCCOLO e contro il COMUNE di BUSTO GAROLFO e contro Altri Comuni,** per l'annullamento e/o la declaratoria di nullità della nota del 09.01.2018 e di altri provvedimenti emessi dalla Città metropolitana di Milano.
2) di dare altresì atto che il presente provvedimento costituisce anche, autorizzazione a resistere in giudizio in caso di proposizione di altri gradi di giudizio, instaurati dalla Città metropolitana di Milano, già Provincia di Milano *ex* L.56/14, o da parte avversa;
3) di affidare la difesa dell'Ente ai legali interni del Settore Avvocatura, demandando al Sindaco il conferimento del mandato difensivo per ogni ordine e grado del giudizio indicato al punto 1);
4) di accantonare, secondo quanto previsto dai principi contabili del D.Lgs. n. 118/2011, le risorse necessarie per il pagamento dei compensi legali interni pari ad € 910,00 che verranno poi stanziate sul fondo "*Spese per compensi ai professionisti legali*" – titolo I, Missione 01, Programma 11 Macroaggregato 01 dell'anno di competenza, in quanto trattasi di un'obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento;
5) di demandare al Direttore competente tutti i successivi adempimenti per l'esecuzione del presente Decreto Sindacale,
6) di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza è classificato **a rischio medio** dall'art. 5 del PTPCT., come attestato nella relazione tecnica che precede;
7) di dare atto che è stato accertato, mediante acquisizione di dichiarazione agli atti, l'assenza di potenziale conflitto di interessi da parte di tutti o dipendenti del Settore Avvocatura, interessati a vario titolo, nel procedimento come previsto dalla Legge n. 190/2012, del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Città metropolitana di Milano e dagli artt. 5, 6 e 19 del Codice di Comportamento della Città metropolitana di Milano.
\mp

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/00)

IL DIRETTORE DEL SETTORE RIFIUTI, BONIFICHE E AUTORIZZAZIONI INTEGRATE AMBIENTALI

nome Dr. Luciano SCHIAVONE

data 22.3.2018 firmato Luciano Schiavone

IL DIRETTORE DEL SETTORE AVVOCATURA

nome Dr. Giorgio GRANDESSO

data 26.03.2018 firmato Giorgio Grandesso

☐ **SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE E PERTANTO NON È DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/00 e dell'art. 11, comma 2, del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni)

nome

data firma

VISTO DELLA DIRETTRICE AREA TUTELA E VALORIZZAZIONE AMBIENTALE
(inserito nell'atto ai sensi del Testo Unificato del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi)

nome DR.SSA Maria Cristina PINOSCHI

data 23.03.2018 firmato Maria Cristina Pinoschi

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

☐ Favorevole
☐ Contrario

IL DIRETTORE AREA
PROGRAMMAZIONE RISORSE FINANZIARIE

nome Dr. Domenico D'AMATO data 28.03.2018 firmato Domenico D'Amato

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
(Giuseppe Sala)

F.to Sala

IL SEGRETARIO GENERALE
(Antonio Sebastiano Purcaro)

F.to Purcaro

PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale dà disposizione per la pubblicazione del presente decreto mediante inserimento nell'Albo Pretorio online della Città metropolitana di Milano, ai sensi dell'art.32, co.1, L. 18/06/2009 n. 69.

Milano lì **4.4.2018**

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Purcaro

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente decreto all'Albo Pretorio online della Città metropolitana di Milano come disposto dall'art.32 L. n.69/2009.

Milano lì_____ Firma _____

ESECUZIONE

Il presente decreto viene trasmesso per la sua esecuzione a :

….....

Milano lì_____

IL SEGRETARIO GENERALE

_____